

Федеральное государственное бюджетное образовательное  
учреждение высшего образования «Майкопский  
государственный технологический университет»

**Буркеев Н. М.**

**ГОСУДАРСТВЕННЫЙ НАДЗОР  
В ОБЛАСТИ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ**

**КУРС ЛЕКЦИЙ**

Майкоп, 2016

ББК 68.9я73

УДК 658.345 (075.8)

Печатается по решению Научно-технического совета Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Майкопский государственный технологический университет»

Автор составитель: доцент

Буркеев Н.М.

Рецензенты: Заместитель начальника  
ГУ – начальник управления надзорной  
деятельности Главного управления МЧС  
России по Республике Адыгея,  
подполковник внутренней службы

Колесник А.С.

Доцент кафедры экологии и  
защиты окружающей среды

Булдаков И.А.

Буркеев Н.М. Государственный надзор в области гражданской обороны: курс лекций. – Майкоп: ИП Магарин О.Г., 2016. – 93с.

Курс лекций представляет собой вспомогательное руководство по дисциплине «Государственный надзор в области гражданской обороны» для студентов технических вузов, изучающих курс «Государственный надзор в области гражданской обороны», может быть использован в системе обучения населения, подготовки должностных лиц и работников в области гражданской обороны.

## ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

Учебная дисциплина «Государственный надзор в области гражданской обороны» - обязательная общепрофессиональная дисциплина, которая имеет предшествующие логические и содержательно-методические связи с дисциплинами: «Государственный пожарный надзор», «Государственный надзор в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций», «Организация и управление в области обеспечения пожарной безопасности», «Правовое регулирование в области пожарной безопасности».

Целью освоения дисциплины является изучение организации и ведения гражданской обороны в Российской Федерации, мероприятий по гражданской обороне и требований в области гражданской обороны, установленных федеральными законами и нормативно-правовыми актами Российской Федерации.

Задачи Государственного надзора в области гражданской обороны (ГО) направлены на проверку выполнения федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъекта Российской Федерации, органами местного самоуправления, организациями, должностными лицами и гражданами требований и мероприятий в области ГО, установленных нормативно-правовыми актами Российской Федерации.

Настоящий курс лекций составлен с учетом примерной программы дисциплины «Государственный надзор в области гражданской обороны», разработанной на кафедре экологии и защиты окружающей среды Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Майкопский государственный технологический университет» для инженерных специальностей вуза в соответствии с требованиями Гособрстандарта.

## ЛЕКЦИЯ №1

### Тема: «Основные направления государственной политики, нормативно-правовая база в области ГО»

#### План лекции:

1. Основные направления единой государственной политики Российской Федерации в области гражданской обороны.
2. Нормативно-правовая база в области ГО.

#### **1. Основные направления единой государственной политики Российской Федерации в области гражданской обороны.**

Одной из основных задач государства и общества является создание гарантий безопасного проживания и деятельности населения на всей его территории как в мирное, так и в военное время. Во многих государствах мира пришли к выводу, что для решения данной проблемы и успешной борьбы с опасными природными явлениями, техногенными и экологическими катастрофами нужна целенаправленная государственная политика.

Основные направления единой государственной политики Российской Федерации в области гражданской обороны в современных условиях определяются следующими факторами:

сохраняющееся стремление ряда стран решать политические задачи и утверждать свои позиции силовыми методами в форме вооруженного конфликта или инцидента, в том числе в регионах, граничащих с Российской Федерацией;

усиление угроз террористического характера, в том числе с нанесением поражения критически важным и потенциально опасным объектам инфраструктуры Российской Федерации;

сохранение тенденции развития и укрепления НАТО;

изменение характера вооруженной борьбы и использование оружия, созданного на основе искусственного интеллекта, нанотехнологий, а также роботизированных комплексов и оружия на новых физических принципах;

снижение уровня экономического, политического и военного влияния одних государств (групп государств) и рост влияния других государств, претендующих на всеобъемлющее доминирование.

Важно отметить, что гражданская оборона, за время своего существования и развития накопила большой опыт, ее законодательные и организационные основы позволяют при необходимости привлечь все существующие в государстве силы и средства для обеспечения защиты населения, материаль-

ных и культурных ценностей. Все это говорит о том, что располагая значительными материально-техническими фондами и ресурсами, гражданская оборона должна и способна значительно снизить людские и материальные потери не только в условиях боевых действий, но и при авариях, катастрофах, стихийных бедствиях, террористических актах и гражданских кризисах в мирное время.

Таким образом, организация и ведение гражданской обороны являются одними из важнейших функций государства, составными частями оборонного строительства и обеспечения безопасности государства.

## 2. Нормативно-правовая база в области ГО.

Действующее законодательство Российской Федерации в области ГО представлено на схеме (Рис.1). Рассмотрим некоторые из основных нормативных правовых актов, регулирующих отношения в области ГО.

Согласно пункту 1 статьи 15 **Конституции РФ**, основной закон страны имеет высшую юридическую силу, прямое действие, и применяется на всей территории Российской Федерации, т.е. «ставит заслон» на пути принятия в России законов и иных правовых актов, которые ей противоречат. Согласно пункту «м» статьи 71 в ведении Российской Федерации находится оборона и безопасность. В соответствии с Федеральным законом от 31.05.1996 №61-ФЗ «Об обороне» гражданская оборона является ее составной частью (статья 21). Таким образом, гражданская оборона находится в федеральном ведении, что означает возможность нормотворчества исключительно федеральными органами государственной власти.

Правовое регулирование в области гражданской обороны осуществляется в соответствии с **Федеральным законом от 12.02.1998г. №28-ФЗ «О гражданской обороне»**, который определяет:

- задачи и правовые основы их осуществления;
- правовое регулирование в области гражданской обороны;
- принципы организации и ведения гражданской обороны;
- полномочия органов государственной власти Российской Федерации, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций в области гражданской обороны;
- права и обязанности граждан в области гражданской обороны;
- руководство гражданской обороны;
- силы гражданской обороны.

В Федеральном законе дано понятие гражданской обороны.

**Гражданская оборона** — это система мероприятий по подготовке к защите и по защите населения, материальных и культурных ценностей на

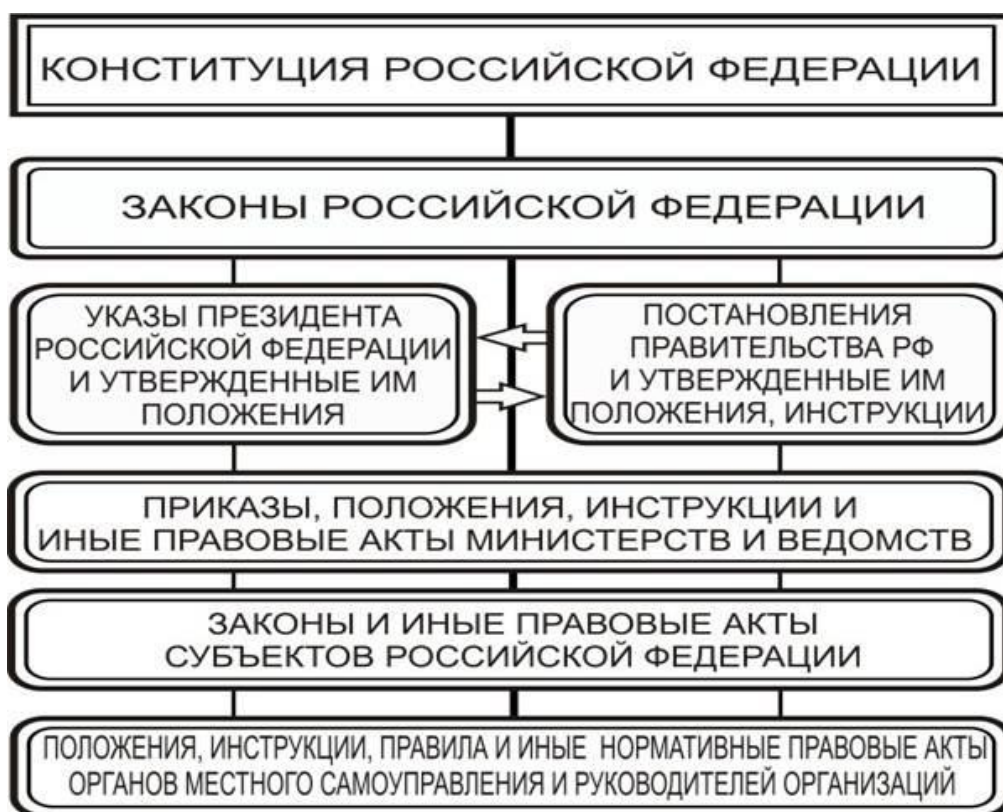


Рис. 1 – Схема законодательства РФ в области ГО

территории Российской Федерации от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Важными в законе о гражданской обороне являются положения статьи 18, определяющие финансовое обеспечение мероприятий по гражданской обороне и защите населения:

- мероприятия, осуществляемые федеральными органами исполнительной власти, является расходным обязательством Российской Федерации;
- мероприятия регионального уровня являются расходным обязательством субъекта Российской Федерации;
- мероприятия местного уровня являются расходным обязательством муниципального образования;
- мероприятия, проводимые организациями, осуществляются за счет средств организаций.

**Постановлением Правительства РФ от 26.11.2007г. №804 «Об утверждении Положения о гражданской обороне в Российской Федера-**

ции» закреплен порядок подготовки к ведению и ведения гражданской обороны в Российской Федерации, а также основные мероприятия по гражданской обороне. В частности, определен порядок планирования гражданской обороны и защиты населения Российской Федерации, порядок сбора информации и обмена ею. Конкретизированы основные мероприятия по гражданской обороне, осуществляемыми в целях решения следующих задач:

- обучения населения в области гражданской обороны;
- оповещения населения об опасностях, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;
- эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы;
- предоставления населению убежищ и средств индивидуальной защиты;
- обеспечения световой и других видов маскировки;
- проведения аварийно-спасательных работ в случае возникновения опасностей для населения при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера;
- первоочередного обеспечения населения, пострадавшего при ведении военных действий или вследствие этих действий, в том числе с медицинским обслуживанием, включая оказание первой медицинской помощи, со срочным предоставлением жилья и принятием других необходимых мер;
- борьбы с пожарами, возникшими при ведении военных действий или вследствие этих действий;
- обнаружения и обозначения районов, подвергшихся радиоактивному, химическому, биологическому и иному заражению;
- санитарной обработки населения, обеззараживания зданий и сооружений, со специальной обработкой техники и территорий;

- восстановления и поддержания порядка в районах, пострадавших при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также вследствие чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

- срочного восстановления функционирования необходимых коммунальных служб в военное время

- срочного захоронения трупов в военное время;

- разработки и осуществления мер, направленных на сохранение объектов, необходимых для устойчивого функционирования экономики и выживания населения в военное время;

- обеспечения постоянной готовности сил и средств гражданской обороны.

**Постановление Правительства РФ от 03.10.1998г. №1149 «О Порядке отнесения территорий к группам по гражданской обороне»** определяет основные критерии и правила отнесения территорий к группам по гражданской обороне с целью заблаговременной разработки и реализации мероприятий по гражданской обороне в объеме, необходимом и достаточном для предотвращения чрезвычайных ситуаций и защиты населения от поражающих факторов и последствий чрезвычайных ситуаций в военное и мирное время, с учетом мероприятий по защите населения и территорий в связи с чрезвычайными ситуациями природного и техногенного характера.

Отнесение территорий городов или иных населенных пунктов к группам по гражданской обороне осуществляется в зависимости от их оборонного и экономического значения, численности населения, а также нахождения на территориях организаций, отнесенных к категориям по гражданской обороне особой важности, первой и второй или представляющих опасность для населения и территорий в связи с возможностью химического заражения, радиационного загрязнения или катастрофического затопления. Для территорий городов и иных населенных пунктов установлены особая, первая, вторая и третья группы по гражданской обороне.



**Постановление Правительства РФ от 29.11.1999г. №1309 «О Порядке создания убежищ и иных объектов гражданской обороны»** определяет правила создания в мирное время, период мобилизации и военное время на территории Российской Федерации убежищ и иных объектов гражданской обороны: убежищ, противорадиационных укрытий, специализированных складских помещений для хранения имущества гражданской обороны, санитарно - обмывочных пунктов, станций обеззараживания одежды и транспорта, а также иных объектов, предназначенных для обеспечения проведения мероприятий по гражданской обороне.

**Постановлением Правительства РФ от 02.11.2000г. №841 «Об утверждении Положения об организации обучения населения в области гражданской обороны»** определены основные задачи обучения населения в области гражданской обороны, функции федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций, а также формы обучения. Так, лица, подлежащие обучению, подразделяются на следующие группы:

а) руководители федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, главы муниципальных образований, главы местных администраций и руководители организаций;

б) должностные лица гражданской обороны, руководители и работники органов, осуществляющих управление гражданской обороной, преподаватели курса «Основы безопасности жизнедеятельности» и дисциплины «Безопасность жизнедеятельности» учреждений общего и профессионального образования;

в) личный состав формирований и служб;

г) работающее население;

д) обучающиеся образовательных учреждений, за исключением дошкольных образовательных учреждений и образовательных учреждений дополнительного образования детей;

е) неработающее население.

**Постановление Правительства РФ от 27.04.2000г. №379 «О накоплении, хранении и использовании в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств»** определяет порядок накопления, хранения и использования в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств. Указанные запасы предназначены для первоочередного обеспечения населения в военное время, оснащения спасательных воинских формирований МЧС России, аварийно-спасательных формирований и спасательных служб при проведении аварийно-спасательных и других неотложных работ в случае возникновения опасности при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

При этом определено:

- запасы материально-технических средств включают в себя специальную и автотранспортную технику, средства малой механизации, приборы, оборудование и другие средства, предусмотренные табелями оснащения спасательных воинских формирований МЧС России, аварийно-спасательных формирований и спасательных служб;

- запасы продовольственных средств включают в себя крупы, муку, мясные, рыбные и растительные консервы, соль, сахар, чай и другие продукты;

- запасы медицинских средств включают в себя лекарственные, дезинфицирующие и перевязочные средства, индивидуальные аптечки, а также медицинские инструменты, приборы, аппараты, передвижное оборудование и другие изделия медицинского назначения;

- запасы иных средств включают в себя вещевое имущество, средства связи и оповещения, средства радиационной, химической и биологической защиты, средства радиационной, химической и биологической разведки и радиационного контроля, отдельные виды топлива, спички, табачные изделия, свечи и другие средства.

**Постановление Правительства РФ от 10.07.1999г. №782 «О создании (назначении) в организациях структурных подразделений (работников), уполномоченных на решение задач в области гражданской обороны»** определяет порядок создания (назначения) в организациях структурных подразделений (работников), уполномоченных на решение задач в области гражданской обороны (далее - структурные подразделения (работники) по гражданской обороне).

Структурные подразделения (работники) по гражданской обороне создаются (назначаются) в организациях независимо от их организационно-правовой формы с целью управления гражданской обороной в этих организациях. Создание (назначение) в организациях структурных подразделений (работников) по гражданской обороне осуществляется для обеспечения:

- а) планирования и проведения мероприятий по гражданской обороне;
- б) создания и поддержания в состоянии постоянной готовности к использованию локальных систем оповещения;
- в) обучения работников организаций способам защиты от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;
- г) создания и содержания в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств;
- д) проведения мероприятий по поддержанию устойчивого функционирования организаций в военное время;

е) создания и поддержания в состоянии постоянной готовности нештатных аварийно-спасательных формирований, привлекаемых для решения задач в области гражданской обороны.

Количество работников в структурном подразделении по гражданской обороне или отдельных работников по гражданской обороне в составе других подразделений организации определяется исходя из следующих примерных норм:

а) в организациях, отнесенных в установленном порядке к категориям по гражданской обороне, с количеством работников до 500 человек - 1 освобожденный работник, от 500 до 2000 человек - 2 - 3 освобожденных работника, от 2000 до 5000 человек - 3 - 4 освобожденных работника, свыше 5000 человек - 5 - 6 освобожденных работников;

б) в организациях, не отнесенных к категориям по гражданской обороне, с количеством работников свыше 200 человек - 1 освобожденный работник;

в) в организациях, не отнесенных к категориям по гражданской обороне, с количеством работников до 200 человек - работа по гражданской обороне может выполняться в установленном порядке по совместительству одним из работников организации.

Количество работников в структурном подразделении по гражданской обороне или отдельных работников по гражданской обороне в составе других подразделений исполнительного органа (органа управления) организации, имеющей дочерние и зависимые хозяйственные общества, определяется в соответствии с рекомендациями, предусмотренными в примерном положении об уполномоченных на решение задач в области гражданской обороны структурных подразделениях (работниках) организаций.

**Постановление Правительства РФ от 21.05.2007г. №305 «Об утверждении Положения о государственном надзоре в области гражданской обороны»** осуществление государственного надзора в области гражданской обороны (в соответствии с Федеральным законом «О защите прав юридиче-

ских лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля») возложило на МЧС России и его территориальные органы.

Должностные лица органов, осуществляющих государственный надзор в области гражданской обороны, в пределах своей компетенции имеют право:

а) осуществлять проверку выполнения установленных требований в области гражданской обороны федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, организациями, а также должностными лицами и гражданами;

б) проводить обследования и проверки территорий, зданий, сооружений, помещений организаций и других объектов в целях государственного надзора в области гражданской обороны за выполнением установленных требований в этой области и пресечения их нарушений в порядке, установленном законодательством Российской Федерации;

в) запрашивать необходимые документы для проверки выполнения федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, организациями, а также должностными лицами и гражданами установленных требований в области гражданской обороны;

г) выдавать руководителям федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, организаций, а также должностным лицам обязательные для исполнения предписания по устранению нарушений установленных требований в области гражданской обороны;

д) составлять протоколы об административных правонарушениях в порядке, определенном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях;

е) отменять (изменять) незаконные и (или) необоснованные решения, принятые нижестоящими должностными лицами органов, осуществляющих государственный надзор в области гражданской обороны.

**Приказ МЧС РФ от 14.11.2008г. №687 «Об утверждении Положения об организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях»** определил организацию и основные направления подготовки к ведению и ведения гражданской обороны, а также основные мероприятия по гражданской обороне в муниципальных образованиях и организациях. Так, органы местного самоуправления в целях решения задач в области гражданской обороны планируют и осуществляют мероприятия:

по обучению населения в области гражданской обороны;

по оповещению населения об опасностях, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

по эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы;

по предоставлению населению убежищ и средств индивидуальной защиты;

по световой и другим видам маскировки;

по проведению аварийно-спасательных работ в случае возникновения опасностей для населения при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера;

по первоочередному обеспечению населения, пострадавшего при ведении военных действий или вследствие этих действий, в том числе по медицинскому обслуживанию, включая оказание первой медицинской помощи, срочному предоставлению жилья и принятию других необходимых мер;

по борьбе с пожарами, возникшими при ведении военных действий или вследствие этих действий;

по обнаружению и обозначению районов, подвергшихся радиоактивному, химическому, биологическому и иному заражению (загрязнению);

по санитарной обработке населения, обеззараживанию зданий и сооружений, специальной обработке техники и территорий;

по восстановлению и поддержанию порядка в районах, пострадавших при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также вследствие чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и террористических акций;

по вопросам срочного восстановления функционирования необходимых коммунальных служб в военное время;

по срочному захоронению трупов в военное время;

по разработке и осуществлению мер, направленных на сохранение объектов, необходимых для устойчивого функционирования экономики и выживания населения в военное время;

по вопросам обеспечения постоянной готовности сил и средств гражданской обороны.

В статье 19 Закона о гражданской обороне закреплено, что неисполнение должностными лицами и гражданами Российской Федерации обязанностей в области гражданской обороны влечет ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации. Так, в статье 20.7. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001г. №195-ФЗ невыполнение установленных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации специальных условий (правил) эксплуатации технических систем управления гражданской обороны и объектов гражданской обороны, использования и содержания систем оповещения, средств индивидуальной защиты, другой специальной техники и имущества гражданской обороны - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от пяти тысяч до десяти тысяч рублей; на юридических лиц - от пятидесяти тысяч до ста тысяч рублей; невыполнение мероприятий по подготовке к защите и по защите населения, ма-

териальных и культурных ценностей на территории Российской Федерации от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до двухсот тысяч рублей.

## ЛЕКЦИЯ № 2

**Тема: Современные средства вооруженной борьбы и их влияние на способы защиты населения в военное время.**

### План лекции:

1. Современные войны и вооруженные конфликты, их сущность и содержание.
2. Современные средства ведения войн и перспективы их развития.
3. Организация защиты от высокоточного оружия.

### **1. Современные войны и вооруженные конфликты, их сущность и содержание**

Историки насчитали более двадцати тысяч войн в ходе развития цивилизации. Их характер, последствия, масштабы менялись в зависимости от развития средств вооруженной борьбы.

В войнах первого поколения использовалось холодное оружие. Эти войны относятся к рабовладельческому и феодальному периодам обществ. Формы и способы ведения войн второго поколения обусловлены результатом развития материального производства, появлением пороха и гладкоствольного оружия. Нарезное стрелковое оружие и нарезная артиллерия привели к появлению войн третьего поколения. Принятие на вооружение автоматического оружия, танков, боевых самолетов, появление новых транспортных средств, средств связи повлияли на становление и дальнейшее развитие и ныне не прекращающихся войн четвертого поколения. Уже более 50 лет на нашей планете сохраняется опасность войны пятого поколения - ядерной. Во всех войнах дядерного периода главным объектом поражения непременно были Вооруженные силы противоборствующих сторон, так как только после их разгрома можно было свергнуть политический строй противника и добиться победы.

В ракетно-ядерный век все резко изменилось, и первоочередными объектами поражения могут стать одновременно не только Вооруженные силы,



но и практически вся территория и все население воюющих сторон, а театром военных действий вся планета Земля.

В войнах шестого поколения решающая роль будет принадлежать новым видам высокоточного оружия, по своей эффективности приближающегося к ядерному, но не имеющего отрицательных (прежде всего, экологических) последствий его применения.

В пространственном отношении вооруженную борьбу можно будет вести в любой точке земли. Она будет представлять собой совокупность одновременных и последовательных ударов преимущественно из воздушно-космической сферы, наносимых выборочно по разнесенным, наиболее важным военным целям и объектам экономики. Перенос военных действий в воздушно-космическую сферу приведет к тому, что сплошные фронты на земле будут исчезать, а в воздухе появляться. Такая структура ударов приведет к тому, что вооруженная борьба примет очаговый, ячеистый характер.

Для противостояния массированному удару воздушно-космических средств противника надо иметь совершенно другие Вооруженные силы. Они должны создаваться не на базе крупных сухопутных группировок, а на основе эффективной стратегической системы воздушно-космической обороны, способной отражать длительные массированные удары высокоточных средств противника, и достаточного количества собственных высокоточных средств поражения различной дальности действия и средств, построенных на новых физических принципах.

Современные политические технологии разрушения государств направлены на перенос агрессии из военно-географического пространства в информационно-сетевое. Теперь уже полем битвы становится ментальная сфера, самосознание народа, его национальная и культурная идентичность. Первым шагом в этом направлении является дискредитация, а затем и уничтожение традиционных ценностей нации. А для того чтобы внешняя информационная агрессия воспринималась массовым сознанием безболезненно, это представляется как движение по пути прогресса.

Целью информационно- сетевого вторжения является установление контроля над стратегически важными ресурсами страны-противника. При этом «передача» этого контроля агрессору осуществляется элитой страны-жертвы совершенно добровольно, поскольку это воспринимается ею не как вторжение, а как путь к восходящему развитию.

В таких выгодных условиях противнику, если он не капитулирует, наносится сокрушительное поражение в ходе кратковременных военных действий, с минимальными потерями и материальными издержками.

На основании анализа наиболее общих черт конфликтов конца XX - начала XXI века, можно сделать следующие принципиальные выводы относительно военно-политических особенностей вооруженной борьбы на современном этапе и в обозримой перспективе:

- решающим моментом для достижения военно-политического успеха является захват стратегической инициативы в ходе вооруженного конфликта. Особенность вооруженной борьбы будущего будет состоять в том, что в ходе войны под ударами противника окажутся не только военные объекты и войска, но одновременно и экономика страны со всей ее инфраструктурой, гражданское население и территория. Несмотря на высокую точность средств поражения, все исследованные вооруженные конфликты последнего времени были в той или иной степени гуманитарно «грязными» и повлекли за собой значительные жертвы среди мирного населения. В связи с этим возникает необходимость в высокоорганизованной и эффективной системе гражданской обороны страны;

- критерии военной победы в вооруженных конфликтах будут различными, однако очевидно, что первостепенное значение имеет решение политических задач в вооруженном конфликте, тогда как военно-политические и оперативно-тактические задачи носят преимущественно вспомогательный характер. Ни в одном из рассмотренных конфликтов победившая сторона не смогла нанести противнику запланированный ущерб, но, тем не менее, смогла достичь политических целей конфликта;

- несмотря на повышение роли развернутых к моменту угрожаемого периода группировок сил и средств, значительную роль в исходе вооруженного конфликта будет играть наличие боеготового резерва и системы его от мобилизации и развертывания. Это даст возможность сохранять стратегический ресурс силового реагирования при любом развитии ситуации в ходе вооруженного конфликта;

- боевые действия будут характеризоваться сочетанием маневренных операций и позиционных действий. Разведывательно-диверсионные действия и партизанская война рассматриваются как часть «обычной» войны. Это подтверждает необходимость сбалансированного состава сил и средств вооруженных сил, а также комплексной боевой подготовки;

- решающее значение для обороняющихся будет иметь совершенная система разведки с единым центром управления и хорошо защищенными центрами (пунктами) сбора и обработки разведывательной информации всех видов вооруженных сил и спецслужб, наличие у них возможности доведения обработанных разведывательных данных до всех заинтересованных инстанций в кратчайшие сроки, близкие реальному масштабу времени. Наличие такой разведки даст возможность своевременно вскрыть подготовку противника к нападению и провести все неотложные мероприятия угрожаемого периода и, в первую очередь, перевод войск в наивысшие степени боевой готовности. В группировке войск кроме обычных элементов в оперативном построении (боевом порядке) должны присутствовать: разведывательно-информационный центр, действующий в рамках реального масштаба времени; автоматизированная, высокозащищенная система управления войсками и

оружием; воздушно-космический эшелон (или часть его) высокоточного оружия; высокозащищенный резерв;

- характер применяемого в современных войнах вооружения диктует настоятельную необходимость наличия сил и средств для нанесения ударов по военным инструментам противника (дальнобойному высокоточному оружию, дальней авиации), находящимся за границами непосредственного района конфликта. Для этого требуются как наличие собственного потенциала дальнобойного высокоточного оружия, так и иные средства, дающие возможность перенести боевые действия непосредственно на территорию противника;

- главное внимание должно быть уделено созданию устойчивой дублированной системы управления силами всех звеньев управления. С этой целью должны быть использованы все существующие и созданы новые системы связи, максимально задействованы воздушные командные пункты, а также обеспечено безусловное доведение до исполнителей приказов высшего руководства страны и их выполнение.

Государство, не подготовленное к ведению войн нового поколения, обрекает себя на неминуемое поражение.

В локальных войнах конца XX - начала XXI века технологический прорыв был достигнут в результате широкомасштабного практического использования в ходе боевых действий космических систем и высокоточного оружия.

Если во Вьетнаме, в Афганистане и на Фолклендских островах космические средства использовались для обеспечения военных действий лишь от случая к случаю, при наличии спутника на орбите и возможности его оперативного прохождения над районом наблюдения, то в войне в зоне Персидского залива (1991) космические средства применялись во всех фазах операции. По оценкам специалистов это была «первая космическая война нашей эры», где органы управления космического командования решали задачи обеспечения разведки, связи, оценки результатов поражения объектов противника, навигационного, топогеодезического и метеорологического обеспечения.

## **2. Современные средства ведения войн и перспективы их развития.**

### **Общая классификация высокоточного оружия**

**Высокоточное оружие** - это такой вид управляемого оружия, эффективность поражения которым малоразмерных целей с первого пуска (выстрела) приближается к единице в любых условиях обстановки. Управляемые боеприпасы систем ВТО после пуска (выстрела) самостоятельно наводятся на выбранную цель, вследствие чего позволяют реализовать принцип «выстрелил-забыл».

Проблема организации борьбы с высокоточным оружием требует уточнения его классификации.

Создание высокоточного оружия основано на использовании новейших достижений науки и техники в области средств автоматизации, радиоэлектроники, вычислительной и лазерной техники, волоконной оптики. Для него характерно применение новых совершенных электронных средств разведки - малогабаритных бортовых РЛС с синтезированной аппаратурой, антенны прецизионных систем наведения оружия и боеприпасов и высокоэффективных средств поражения.

К высокоточному оружию можно отнести:

разведывательно-ударные (огневые) комплексы, реализующие принцип «обнаружил - выстрелил – поразил»;

баллистические ракеты, управляемые на траектории, в том числе с касетными боеголовками и самонаводящимися боевыми элементами;

артиллерийские управляемые и самонаводящиеся боеприпасы (снаряды и мины, в том числе касетные);

авиационные дистанционно-управляемые и самонаводящиеся боеприпасы (бомбы, ракеты, кассеты);

дистанционно-управляемые летательные аппараты.

По базированию высокоточное оружие подразделяют на:

- наземное;
- воздушное;
- морское.

В зависимости от характера аппаратуры, обеспечивающей точное наведение оружия на цель, места ее размещения, особенностей энергетического контакта с целью различают четыре метода управления:

- телеуправление;
- автономное;
- самонаведение;
- смешанное (комбинированное).

### **Ядерное оружие**

Наиболее важное оружие в арсеналах главных военных держав - ядерное, а также его носители.

Официально оно в достаточно больших количествах сейчас находится на вооружении пяти государств (США, Россия, Китай, Великобритания, Франция). Оно также фактически имеется в относительно небольших количествах в Израиле, Индии, Пакистане, в Северной Корее.

Ядерное оружие заняло ведущую роль в арсенале ядерных держав. В определенный период развития средств ведения войны ставка делалась лишь

на ядерное оружие, обычное оружие, как бы, перестало быть необходимым. Это было время застоя в развитии высокоточных систем наведения и дальноточных средств поражения обычными боеприпасами.

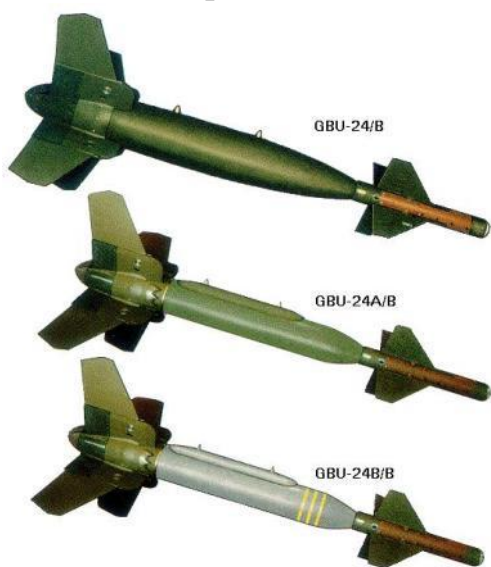
Оценка губительных последствий ядерной войны началась в 60-е годы прошлого века. Уже тогда военными специалистами обсуждались вопросы о выборе целей для ядерных ударов, о масштабах возможного ущерба, о степени заражения местности. О влиянии ядерных ударов на гражданское население, на природную среду и т.п.

Однако в сознании военных и политиков ядерных держав по-прежнему сохраняется представление о высокой значимости ядерного оружия в системе вооружения их армий. И пока существует ядерное оружие, опасность возникновения ядерной войны не исключается.

Сейчас в большинстве ядерных государств ядерные силы представляют собой трио наземных, воздушных и морских ядерных сил и составляют основу стратегических вооружений.

### **Управляемые авиационные бомбы**

Для атаки точечных хорошо защищенных и заглубленных целей с расстояния до 20-30 км в настоящее время применяются бомбы с лазерной системой наведения (GBU-10, GBU-12, GBU-24, GBU-27). Боевая часть этих УАБ несет обычно фугасный заряд с массой взрывчатого вещества (ВВ) 230-900 кг или проникающие боеголовки типа BLU-109. Обнаруженная оператором воздушного пункта управления цель подсвечивается с помощью лазера с обеспечивающего самолета. Расположенное на УАБ приемное устройство регистрирует отраженное от цели излучение и корректирует траекторию полета бомбы. Наиболее вероятное отклонение управляемых авиабомб с лазерными системами наведения от точки прицеливания не более 3 м. Основным недостатком этих бомб является возможность применения лишь в безоблачную погоду. В этой связи в начале 1990-х годов получила мощный толчок программа JDAM (Joint Direct Attack Munition) по созданию модулей



для корректировки траектории полета авиабомб по сигналам, получаемым от спутников системы GPS. Авиабомбы, оснащенные JDAM, обладают круговым вероятным отклонением (КВО) не более 13м в любых погодных условиях. К концу 1998 года было проведено более 250 испытаний УАБ с JDAM, 96 % из которых оказались успешными. В боевых условиях эти бомбы впервые были испытаны в марте 1999 года в Югославии стратегическими бомбардировщиками В-2. Всего в ходе конфликта в 45 вылетах было применено 656 бомб типа JDAM с массой ВВ от 900 до 2000 кг. Крупносерийное производ-

ство таких УАБ начато в 2000 году, и существуют планы закупки 87 500 модулей. Управляемыми авиабомбами с JDAM будет оснащен практически весь парк бомбардировочной авиации США, включая стратегические бомбардировщики, тактическую авиацию ВВС и ВМС.

Ведутся также работы по дальнейшему совершенствованию характеристик модулей JDAM. В частности, планируется увеличить дальность применения авиабомб с 28 до 74 км. Параллельно с программой JDAM ВВС США ведется программа JDAM-PIP (Product Improvement Program), цель которой снизить КВО до 3 м за счет установки на модуле систем для коррекции на конечном участке траектории.



Сброс GBU-28 с F-18

тан в 1991 году входе операции «Буря в пустыне» в Ираке. Боевая часть бомбы GBU-28 представляет собой артиллерийский снаряд калибра 203 мм и длиной около 6 м, в котором размещен заряд взрывчатого вещества. Впервые в Югославии, а впоследствии и в Афганистане для уничтожения подземных баз и арсеналов (учебных центров «Талибана» и террористических организаций «Аль-Каида» - баз и арсенала в пещерах «Тора-Бора») США применили камуфлетные (глубоко проникающие в землю и подрываемые на значительной глубине) управляемые авиабомбы «GBU-28» с массой 2272 кг. Рубеж бомбометания подобных УАБ назначается на удалении 60-80 км от объекта, что затрудняет их обнаружение и огневое поражение средствами ПВО.

В отличие от GBU-28, GBU-37 наводятся по данным спутниковой системы GPS, и хотя и обладают меньшей точностью, но являются всепогодными. Бомбами GBU-28 и GBU-37 оснащены соответственно штурмовики F-111 и стратегические бомбардировщики B-2.



GBU-31

Необходимо также отметить, что на вооружении ВВС США приняты и более мощные бомбы калибра с массой боевой части свыше 2000 кг (GBU-28, GBU-37). Они разрабатывались для уничтожения заглубленных (защищенных) подземных пунктов управления, складов и сооружений. Так, прототип бомбы лазерного наведения GBU-28 был впервые испы-

Основным типом планирующих УАБ станет в перспективе AGM-154, разрабатываемая в трех вариантах (варианты AGM-154A и AGM-154B несут кассет-

ные бомбы, а AGM-154С - моноблочную боеголовку) для оснащения практически всего авиапарка ВВС и ВМС США. Всего планируется закупить более 23 000 единиц. Максимальная боевая нагрузка кассетной бомбы составляет 450 кг при максимальной дальности до 75 км. Управление AGM-154 будет осуществляться автономно с помощью ИНС/GPS. Точность AGM-154А и -154В составляет около 30 м. Моноблочный вариант AGM-154С будет оснащен также телекамерой, и управление на конечном участке траектории будет производиться бортоператором. В настоящее время закупка моноблочного варианта планируется только для палубной авиации ВМС США. Впервые в боевой обстановке AGM-154 использовались в Ираке 24 января 1999 года с борта палубного истребителя-бомбардировщика ВМС США F/A-18, ударом которой был уничтожен комплекс ПВО.

### Управляемые ракеты тактического звена

В настоящее время управляемые ракеты (УР) типа «воздух-земля» дальности от 100 до 500 км находятся только на вооружении авиации ВМС США (F/A-18, P-3). Управляемые ракеты SLAM (AGM-84E) способны нести



AGM-84E SLAM  
(Standoff Land Attack Missile)

боезаряд весом 230 кг на расстояние более 200 км. В 1998 году были проведены испытания усовершенствованной УР SLAM-ER (AGM-84H) с дальностью более 270 км. УР SLAM-ER также отличается повышенной точностью, большей помехозащищенностью и большей проникающей способностью боеголовки. Управление ракетой в полете осуществляется инерциальной навигационной системой с коррекцией от глобальной

спутниковой системой навигации, а на конечном участке траектории управление осуществляется пилотом, который корректирует точку прицеливания по видеоизображению.

С середины 1998 года осуществляется перевооружение палубного истребителя-штурмовика F/A-18 на УР SLAM-ER, а в дальнейшем планируется оснащение этими ракетами и патрульных самолетов P-3С. Планируется и дальнейшая модернизация ракет (SLAM-ER PLUS). Предполагается, что новая модификация ракеты будет оснащена устройством автоматизированного распознавания целей АТА (Automatic Target Acquisition), что повысит эффективность ее применения в неблагоприятных погодных условиях.

### Крылатые ракеты большой дальности

Крылатыми ракетами морского базирования (КРМБ) «Томахок» вооружены многоцелевые атомные подводные лодки и некоторые типы надводных кораблей США. КРМБ «Томахок» может нести ядерный или обычный боезаряд с массой ВВ 450 кг. Существуют модификации с моноблочной (TLAM-C) и кассетной (TLAM-D) боевой частью. В своем развитии КРМБ «Томахок» прошла несколько модификаций (Block I, Block II, Block III). Основными отличиями модификации Block III от предыдущих является большая дальность (до 1600 км) и возможность коррекции КР в полете по сигналам спутниковой системы навигации КРНС GPS (таблица 2).

КРМБ «Томахок» активно использовались ВМС США в вооруженных конфликтах. Только с августа 1998 г. было применено более 500 КР по территории Афганистана, Судана, Ирака и Югославии. К концу 1999 г. арсенал крылатых ракет этого типа составлял около 2000 единиц, большинство из которых представляют собой вариант Block III.

В настоящее время подготовлен к производству новый вариант КР «Томахок», отличающийся повышенной дальностью стрельбы и точностью наведения. В этом варианте ракета оснащается усовершенствованной системой управления, в состав которой дополнительно включены приемник спутниковой навигационной системы «Навстар» и блок расчета времени полета. Улучшено программное обеспечение системы наведения «Диджисмэк» и повышена эффективность двигателя. Приемник «Навстар» функционирует совместно с системой «Терком» или самостоятельно производит корректировку траектории при полете над поверхностью со слабо выраженным рельефом (пустыня, равнинные участки), а также над водой и льдом. В результате снимается существующее ныне ограничение на удаление района пуска до 700 км от береговой линии. Кроме того, упрощается подготовка полетного задания для бортовой системы управления, так как расчет маршрута полета осуществляется непосредственно на борту носителя.

Благодаря исключению районов коррекции по маршруту полета дальность стрельбы может быть увеличена на 20 %, а с учетом лучшей экономичности двигателя - еще на 10 % и составит от 1700 до 2000 км.

Крылатые ракеты воздушного базирования (КРВБ) большой дальности США так же, как и КРМБ «Томахок», могут нести ядерные и обычные боезаряды. Ракета в неядерном оснащении получила обозначение Conventional Air-Launched Cruise Missile (CALCM) или AGM-86C. КРВБ CALCM может доставлять боезаряд PBXN-111 фугасного типа калибром 1350 кг на дальность более 1000 км.



КРВБ CALCM применялись в военных конфликтах начиная с 1991 года. По оценкам экспертов, к концу апреля 1999 года арсенал КРВБ CALCM насчитывал не менее 90 единиц. Было предусмотрено финансирование переоснащения 322 ядерных КРВБ в неядерные. В ходе модернизации КРВБ CALCM AGM-86D (Block II) ее точность была улучшена до 5 м (КВО), а сама ракета способна нести проникающую боеголовку.



AGM-86D CALCM

ВВС США рассматривает планы производства новых КРВБ большой дальности, но пока на этот счет конкретных решений еще не принято.

Крылатые ракеты разрабатываются во многих странах мира. В Великобритании и Франции разработана тактическая ракета «Сторм Шэдоу» класса «воздух-земля» с дальностью пуска 250 км. В ходе

агрессии в Ираке в 2003 году эти ракеты запускались с британских истребителей «Торнадо». Пакистан в 2005 году объявил об испытаниях крылатой ракеты «Хатф VII» с дальностью пуска до 500 км. Индия с помощью российских оборонных предприятий разработала сверхзвуковую крылатую ракету морского, наземного и воздушного базирования «Брамос» с дальностью пуска 300 км.

Россия располагает семейством тактических и стратегических крылатых ракет различных классов, в целом подобных американским. В последние годы была разработана неядерная стратегическая крылатая ракета Х-555 класса «воздух-земля» с дальностью пуска до 2000 км. В 2005 году была испытана модификация ракеты Х-101 класса «воздух-земля» с дальностью пуска до 5000 км. Интересным дополнением к стратегическим крылатым ракетам является тактическая ракета морского базирования ЗМ-14 дальностью 300 км, способная летать на высоте 20-50 м, с огибанием рельефа и коррекцией траектории по сигналам системы ГЛОНАСС. В настоящее время разрабатывается гиперзвуковая крылатая ракета Х-90 с дальностью полета до 3000 км. Аналогичная программа реализуется и в США, в целях создания гиперзвуковых ракет типа AGM-86, способных пролететь 1400 км всего за 12 минут. Гиперзвуковые ракеты обеспечивают скорости, в 8 раз превышающие скорость звука.

### 3. Организация защиты от высокоточного оружия

Система защиты от ВТО должна включать подсистемы Вооруженных Сил РФ, МВД, ФСБ и МЧС России, а также силы и средства объектов экономики разных форм собственности.

В целом, задачами защиты объектов экономики от ВТО являются:

- прогнозирование применения ВТО по объектам экономики и возможных его последствий;
- уничтожение ВТО и его носителей в районах дислокации, на траекториях и маршрутах полета;
- противодействие системам разведки и наведения оружия;
- снижение уязвимости ОЭ, повышение устойчивости их функционирования в условиях воздействия ВТО;
- защита от вторичных поражающих факторов, вызванных применением ВТО;
- ликвидация последствий применения ВТО по объектам экономики;
- восстановление функционирования объектов экономики (при возникновении такой необходимости).

Все задачи можно разделить на три направления, которым должны соответствовать и мероприятия защиты:

- предупреждение возможности поражения объектов экономики;
  - снижение (уменьшение) воздействия ВТО по объектам экономики;
  - ликвидация последствий применения ВТО по объектам экономики.
- Система защиты от ВТО должна включать подсистемы Вооруженных Сил РФ, МВД, ФСБ и МЧС России, а также силы и средства объектов экономики разных форм собственности.

В целом, задачами защиты объектов экономики от ВТО являются:

- прогнозирование применения ВТО по объектам экономики и возможных его последствий;
- уничтожение ВТО и его носителей в районах дислокации, на траекториях и маршрутах полета;
- противодействие системам разведки и наведения оружия;

- снижение уязвимости ОЭ, повышение устойчивости их функционирования в условиях воздействия ВТО;
- защита от вторичных поражающих факторов, вызванных применением ВТО;
- ликвидация последствий применения ВТО по объектам экономики;
- восстановление функционирования объектов экономики (при возникновении такой необходимости).

Все задачи можно разделить на три направления, которым должны соответствовать и мероприятия защиты:

- предупреждение возможности поражения объектов экономики;
- снижение (уменьшение) воздействия ВТО по объектам экономики;
- ликвидация последствий применения ВТО по объектам экономики.

Все способы защиты можно разделить по характеру воздействия на ВТО на активные и пассивные. Активные способы включают в себя способы непосредственного разрушения, поражения образцов ВТО за счет огневого, информационно-технического или иного воздействия.

Пассивные способы подразумевают под собой те способы, которые создают заграждения на траектории полета ВТО к цели и помехи в работе систем наведения оружия. Это как правило способы инженерной защиты, маскировки, повышения устойчивости функционирования объектов экономики и др.

Все средства защиты можно классифицировать на следующие группы:

- огневые (средства ПВО) зенитные ракетные комплексы различного типа, включая переносные («Игла», («Игла-С»)), зенитную артиллерию;
- средства радиоэлектронного подавления;
- средства оптико-электронного подавления;
- инженерные средства маскировки, которые можно разделить на 2 подгруппы: скрытия и имитации и средства снижения заметности объектов;
- сетевые и минно-взрывные заграждения;

Все указанные средства защиты от ВТО могут быть стационарными и подвижными (бортовыми, переносными, возимыми).

Анализ перечисленных средств защиты от ВТО показывает, что они в настоящее время имеются только в Вооруженных силах.

Объекты экономики имеют лишь средства маскировки и можно лишь предполагать и рекомендовать перечень средств защиты от ВТО, которые могут быть использованы НАСФ этих предприятий (ОЭ). К числу экономических и эффективных средств можно отнести некоторые инженерные средства маскировки: маскирующие сети, окраска, тепловые имитаторы, уголковые отражатели, комплексы средств для отстрела ложных целей, ловушек для ГСН.

На предприятиях возможно применение средств снижения заметности: аэрозолей, пен и радиопоглощающих материалов, маскировочные сети, радиоотражающие покрытия, камуфляжное окрашивание объекта и фона и др. Причем этими средствами могут быть заблаговременно оснащены ОЭ с учетом особенностей (уязвимости) ОЭ к воздействию ВТО.

Статистический анализ данных показывает, что даже при применении отдельных элементов защиты ОЭ от ВТО, в том числе и пассивных, позволяет значительно снизить эффективность поражения объектов экономики.

Эффективную защиту объектов экономики от разведки и поражения ВТО можно обеспечить проведением комплекса мероприятий с привлечением разнородных сил и средств объединений ПВО, частей и подразделений РЭБ, инженерных войск, войск РХБЗ Министерства обороны, спасательных воинских формирований и противопожарной службы МЧС России.

Таким образом, сохранение важнейших объектов может быть достигнуто с привлечением основных структур и ведомств различных форм собственности, которым принадлежат эти объекты. В пределах защищаемой зоны могут находиться объекты различных ведомств. Для обеспечения эффективной их защиты нужны согласованные, увязанные по месту и времени защитные мероприятия, проводимые этими ведомствами. Либо должен быть

назначен ответственный орган, организующий эту задачу своим решением. Поэтому для разрешения этой проблемы необходимо, чтобы разрабатываемые меры и действия регламентировались соответствующими законами и нормативами, обеспечивающими заблаговременную подготовку объектов экономики к защите от обычного ВТО.

### ЛЕКЦИЯ № 3

**Тема: Силы и средства ГО субъектов РФ, муниципальных образований и организаций.**

#### План лекции:

1. Спасательные воинские формирования МЧС России.
2. Подразделения федеральной противопожарной службы.
3. Аварийно-спасательные формирования.
4. Спасательные службы.
5. Специальные формирования.



Рис.3 - Схема всех сил ГО в Российской Федерации

#### **1. Спасательные воинские формирования МЧС России**

В соответствии с Указом Президента РФ от 30 сентября 2011 г. № 1265 «О спасательных воинских формированиях Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий» на базе соединений, воин-

ских частей и организаций войск гражданской обороны созданы спасательные воинские формирования МЧС России (далее - спасательные воинские формирования, СВФ).

Спасательные воинские формирования МЧС России *предназначены* для защиты населения и территорий, материальных и культурных ценностей от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций (ЧС) природного и техногенного характера, в том числе за пределами территории Российской Федерации.

Спасательные воинские формирования являются составной частью сил гражданской обороны.

Деятельность спасательных воинских формирований МЧС России, осуществляется с момента объявления состояния войны, фактического начала военных действий или введения Президентом Российской Федерации военного положения на территории Российской Федерации или в отдельных ее местностях, а также в мирное время при стихийных бедствиях, эпидемиях, эпизоотиях, крупных авариях, катастрофах, ставящих под угрозу здоровье населения и требующих проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ.

Спасательные воинские формирования в соответствии с Федеральным законом от 31 мая 1996 г. № 61-ФЗ «Об обороне» могут привлекаться к выполнению отдельных задач в области обороны.

На вооружении спасательных воинских формирований находится специальная техника, а также боевое ручное стрелковое и холодное оружие. Военнослужащим спасательных воинских формирований выдаются удостоверения личности установленного образца, подтверждающие их статус, и международные отличительные знаки гражданской обороны.

*Основными задачами спасательных воинских формирований являются:*

а) в мирное время:

проведение мероприятий по поддержанию готовности спасательных воинских формирований к выполнению возложенных на них задач;

использование, размещение и своевременное обновление вооружения, техники и других материально-технических средств, предназначенных для проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ (АСДНР);

участие в мероприятиях по предупреждению и ликвидации ЧС;

участие в подготовке сил и средств по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, а также обучение населения в области гражданской обороны;

участие в научно-исследовательских и опытно-конструкторских работах по созданию, испытанию и внедрению новых технических средств для защиты населения и территорий, материальных и культурных ценностей при чрезвычайных ситуациях, а также по разработке технологий проведения АСДНР;

б) в ходе ликвидации чрезвычайных ситуаций в мирное время:

участие в ведении радиационной, химической и неспецифической бактериологической (биологической) разведки в зонах чрезвычайных ситуаций, а также на маршрутах выдвижения к ним;

участие в проведении АСДНР по оперативной локализации и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на территории Российской Федерации, а также на территориях иностранных государств, с которыми у Российской Федерации имеются соглашения;

участие в проведении пиротехнических работ, связанных с обезвреживанием авиационных бомб и фугасов, а также в гуманитарном разминировании;

участие в проведении работ по санитарной обработке населения, обеззараживанию зданий и сооружений, специальной обработке техники, имущества и территорий;

участие в доставке грузов, перевозимых в зоны чрезвычайных ситуаций, в том числе в качестве гуманитарной помощи иностранным государствам;

участие в обеспечении пострадавшего населения продовольствием, водой, предметами первой необходимости, другими материальными средствами и услугами, жилыми помещениями для временного проживания, а также в оказании пострадавшему населению первой помощи;

участие в мероприятиях по эвакуации населения, материальных и культурных ценностей из зон чрезвычайных ситуаций;

участие в проведении работ по восстановлению объектов жизнеобеспечения населения;

осуществление совместно с войсками (силами) и средствами федеральных органов исполнительной власти противодействия терроризму;

в) в военное время:

участие в ведении радиационной, химической и неспецифической бактериологической (биологической) разведки в местах проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ, а также на маршрутах выдвижения к ним;

участие в обеспечении ввода сил гражданской обороны в очаги поражения, зоны заражения (загрязнения) и катастрофического затопления;

участие в проведении АСДНР в очагах поражения, зонах заражения (загрязнения) и катастрофического затопления;

участие в проведении пиротехнических работ, связанных с обезвреживанием авиационных бомб и фугасов;

участие в проведении работ по санитарной обработке населения, обеззараживанию зданий и сооружений, специальной обработке техники, имущества и территорий;

участие в мероприятиях по эвакуации населения, материальных и культурных ценностей из очагов поражения, зон заражения (загрязнения) и катастрофического затопления;



участие в ликвидации последствий применения противником оружия массового поражения;

участие в выполнении отдельных мероприятий территориальной обороны и в обеспечении режима военного положения;

участие в проведении работ по восстановлению объектов жизнеобеспечения населения.

Применение спасательных воинских формирований в мирное время осуществляется Министром Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (далее – Министр), в военное время - на основании распоряжения Президента Российской Федерации.

Обеспечение людскими и транспортными ресурсами для восполнения потерь спасательных воинских формирований в военное время осуществляется Министерством обороны Российской Федерации.

Порядок выполнения возложенных на спасательные воинские формирования задач определяется Положением о спасательных воинских формированиях, а также:

в мирное время - соответствующими планами действий спасательных воинских формирований, утверждаемыми Министром и начальниками региональных центров по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий;

в военное время - Планом гражданской обороны и защиты населения Российской Федерации, утверждаемым Президентом Российской Федерации.

Руководство спасательными воинскими формированиями осуществляет Президент Российской Федерации.

Управление спасательными воинскими формированиями осуществляет Министр:

спасательными воинскими формированиями центрального подчинения - непосредственно;

спасательными воинскими формированиями регионального подчинения - через региональные центры по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий.

Комплектование спасательных воинских формирований специалистами в области ГО, защиты населения и территорий от ЧС осуществляется за счет выпускников федеральных государственных образовательных учреждений высшего профессионального образования МЧС России, специалистами иных специальностей - за счет выпускников других федеральных государственных образовательных учреждений высшего профессионального образования.

Комплектование спасательных воинских формирований солдатами, сержантами и старшинами, проходящими военную службу по контракту, осуществляется в порядке, установленном для Вооруженных Сил Российской Федерации в соответствии с федеральными законами от 31 мая 1996 г. № 61-ФЗ «Об обороне» и от 28 марта 1998 г. № 53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе».

## **1. Подразделения федеральной противопожарной службы**

**Пожарная охрана** - совокупность созданных в установленном порядке органов управления, подразделений и организаций, предназначенных для организации профилактики пожаров, их тушения и проведения возложенных на них аварийно-спасательных работ.

Пожарная охрана подразделяется на следующие виды:

государственная противопожарная служба;

муниципальная пожарная охрана;

ведомственная пожарная охрана;

частная пожарная охрана;

добровольная пожарная охрана.

*Основными задачами пожарной охраны являются:*

организация и осуществление профилактики пожаров;

спасение людей и имущества при пожарах, оказание первой помощи;

организация и осуществление тушения пожаров и проведения аварийно-спасательных работ.

Государственная противопожарная служба является составной частью сил обеспечения безопасности личности, общества и государства и координирует деятельность других видов пожарной охраны.

В Государственную противопожарную службу входят:

федеральная противопожарная служба;

противопожарная служба субъектов Российской Федерации.

Федеральная противопожарная служба включает в себя:

структурные подразделения центрального аппарата федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в области пожарной безопасности, осуществляющие управление и координацию деятельности федеральной противопожарной службы;

структурные подразделения территориальных органов федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в области пожарной безопасности, - региональных центров по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, органов, уполномоченных решать задачи гражданской обороны и задачи по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций по субъектам Российской Федерации;

органы исполнительной власти и подведомственные им государственные учреждения, уполномоченные на осуществление федерального государственного пожарного надзора (далее - органы государственного пожарного надзора);

пожарно-технические, научно-исследовательские и образовательные учреждения;

подразделения федеральной противопожарной службы, созданные в целях обеспечения профилактики пожаров и (или) их тушения в организациях (объектовые подразделения);

подразделения федеральной противопожарной службы, созданные в целях организации профилактики и тушения пожаров в закрытых административно-территориальных образованиях, особо важных и режимных организациях (специальные и воинские подразделения);

подразделения федеральной противопожарной службы, созданные в целях организации профилактики и тушения пожаров в населенных пунктах (территориальные подразделения);

подразделения федеральной противопожарной службы, созданные в целях охраны имущества организаций от пожаров на договорной основе (договорные подразделения федеральной противопожарной службы).

Организационная структура, полномочия, задачи, функции, порядок деятельности федеральной противопожарной службы определяются положением о федеральной противопожарной службе, утверждаемым в установленном порядке.

## 2. Аварийно-спасательные формирования

**Аварийно-спасательная служба** - это совокупность органов управления, сил и средств, предназначенных для решения задач по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, функционально объединенных в единую систему, основу которой составляют аварийно-спасательные формирования.

**Аварийно-спасательное формирование** - это самостоятельная или входящая в состав аварийно-спасательной службы структура, предназначенная для проведения аварийно-спасательных работ, основу которой составляют подразделения спасателей, оснащенные специальной техникой, оборудованием, снаряжением, инструментами и материалами.

Основными задачами аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований, которые в обязательном порядке возлагаются на них, являются:

поддержание органов управления, сил и средств аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований в постоянной готовности к выдвигению в зоны ЧС и проведению работ по ликвидации чрезвычайных ситуаций;

контроль за готовностью обслуживаемых объектов и территорий к проведению на них работ по ликвидации чрезвычайных ситуаций;

ликвидация чрезвычайных ситуаций на обслуживаемых объектах или территориях.

Кроме того, в соответствии с законодательством Российской Федерации на аварийно-спасательные службы, аварийно-спасательные формирования могут возлагаться задачи по:

участию в разработке планов предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций на обслуживаемых объектах и территориях, планов взаимодействия при ликвидации чрезвычайных ситуаций на других объектах и территориях;

участию в подготовке решений по созданию, размещению, определению номенклатурного состава и объемов резервов материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций;

пропаганде знаний в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, участию в подготовке населения и работников организаций к действиям в условиях чрезвычайных ситуаций;

участию в разработке нормативных документов по вопросам организации и проведения аварийно-спасательных и неотложных работ;

выработке предложений органам государственной власти по вопросам правового и технического обеспечения деятельности аварийно-спасательных

служб, аварийно-спасательных формирований, социальной защиты спасателей и других работников аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований.

В соответствии с законодательством Российской Федерации аварийно-спасательные службы, аварийно-спасательные формирования могут создаваться:

на постоянной штатной основе - профессиональные аварийно-спасательные службы, профессиональные аварийно-спасательные формирования;

на нештатной основе - нештатные аварийно-спасательные формирования;

на общественных началах - общественные аварийно-спасательные формирования.

Профессиональные аварийно-спасательные службы, профессиональные аварийно-спасательные формирования создаются:

в федеральных органах исполнительной власти - решениями Правительства Российской Федерации по представлениям соответствующих министерств, ведомств и организаций Российской Федерации, согласованным с федеральным органом исполнительной власти, специально уполномоченным на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, и другими заинтересованными федеральными органами исполнительной власти;

в субъектах Российской Федерации - органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с законодательством Российской Федерации;

в организациях, занимающихся одним или несколькими видами деятельности, при осуществлении которых законодательством Российской Федерации предусмотрено обязательное наличие у организаций собственных аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований, - руководством организаций по согласованию с органами управления при органах исполнительной власти субъектов Российской Федерации, специально уполномоченных на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

в органах местного самоуправления - по решению органов местного самоуправления, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации.

**Нештатные аварийно-спасательные формирования** создаются организациями из числа своих работников в обязательном порядке, если это предусмотрено законодательством Российской Федерации, или по решению администраций организаций в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации.

**Общественные аварийно-спасательные формирования** создаются общественными объединениями, уставными задачами которых является участие в проведении работ по ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Нештатные аварийно-спасательные формирования (НАСФ) являются частью сил гражданской обороны.

Находясь непосредственно на предприятии (объекте) в составе работающей смены, НАСФ могут принять необходимые экстренные меры по сигналам оповещения гражданской обороны, а также по предотвращению или локализации чрезвычайной ситуации на самой ранней стадии угрозы и начать аварийно-спасательные и другие неотложные работы еще до прибытия основных сил.

При определении количества штатных аварийно-спасательных формирований учитывается прогнозируемая обстановка, которая может сложиться в организации (на территории) в мирное и военное время. При этом формирования должны оснащаться современной техникой и оборудованием, быть мобильными и более функциональными.

Нештатные аварийно-спасательные формирования представляют собой самостоятельные структуры, созданные на штатной основе, оснащенные специальной техникой, оборудованием, снаряжением, инструментами и материалами, подготовленные для проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ в очагах поражения и зонах чрезвычайных ситуаций.

НАСФ создаются организациями:

имеющими потенциально опасные производственные объекты и эксплуатирующими их;

имеющими важное оборонное и экономическое значение;

представляющими высокую степень опасности возникновения чрезвычайных ситуаций в военное и мирное время;

другими организациями из числа своих работников.

Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления могут создавать, содержать и организовывать деятельность НАСФ для решения задач на своих территориях.

Основными задачами НАСФ являются:

проведение аварийно-спасательных работ и первоочередное жизнеобеспечение населения, пострадавшего при ведении военных действий или вследствие этих действий;

участие в ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также в борьбе с пожарами;

обнаружение и обозначение районов, подвергшихся радиоактивному, химическому, биологическому (бактериологическому) и иному заражению (загрязнению);

санитарная обработка населения, специальная обработка техники, зданий и обеззараживание территорий;

участие в восстановлении функционирования объектов жизнеобеспечения населения;

обеспечение мероприятий гражданской обороны по вопросам охраны общественного порядка, связи и оповещения, защиты животных и растений, медицинского, автотранспортного обеспечения.

Применение нештатных аварийно-спасательных формирований осуществляется по планам ГО и защиты населения федеральных органов исполнительной власти, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований и организаций.

Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления, исходя из статьи 8 Федерального закона от 12 февраля 1998 г. № 28-ФЗ «О гражданской обороне», на соответствующих территориях вправе:

определять организации, находящиеся в сфере их ведения, которые создают нештатные аварийно-спасательные формирования;

организовывать создание, подготовку и оснащение нештатных аварийно-спасательных формирований;

вести реестры организаций, создающих нештатные аварийно-спасательные формирования, и осуществляют их учет;

организовывать планирование применения НАСФ;

осуществлять контроль за созданием, подготовкой, оснащением и применением нештатных аварийно-спасательных формирований по назначению.

Организации, создающие нештатные аварийно-спасательные формирования:

разрабатывают структуру и таблицы оснащения НАСФ специальными техникой, оборудованием, снаряжением, инструментами и материалами;

укомплектовывают НАСФ личным составом, оснащают их специальными техникой, оборудованием, снаряжением, инструментами и материалами;

осуществляют подготовку и руководство деятельностью НАСФ;

осуществляют всестороннее обеспечение применения НАСФ;

осуществляют планирование и применение НАСФ;

поддерживают НАСФ в состоянии готовности к выполнению задач по назначению.

Нештатные аварийно-спасательные формирования подразделяются:

по подчиненности: территориальные и организаций;

по составу, исходя из возможностей по созданию, комплектованию специальными техникой, оборудованием, снаряжением, инструментами и материалами и аттестации: посты, группы, звенья, команды;

по назначению: радиационного, химического, биологического (бактериологического) наблюдения и разведки, инженерной разведки и разграбления, разбора завалов, спасательные, аварийно-технические, противопожарные, радиационной, химической и биологической (бактериологической) защиты.

Территориальные формирования предназначены для выполнения мероприятий гражданской обороны и ликвидации чрезвычайных ситуаций на соответствующих территориях, наращивания группировки сил гражданской обороны и РСЧС при проведении АСДНР на наиболее важных участках. Территориальные формирования подчиняются руководителям органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления соответствующих территорий.

Базой для создания территориальных формирований являются организации, независимо от ведомственной принадлежности и форм собственности, продолжающие работу в военное время на территории, подведомственной органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления.

Формирования организаций предназначены для проведения АСДНР в тех организациях, на базе которых они созданы, и подчиняются их руководителям. По решению органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления формирования организаций могут привлекаться для ведения аварийно-спасательных работ в других организациях в установленном порядке.

Все формирования создаются для ведения и обеспечения аварийно-спасательных и других неотложных работ в соответствии с их назначением.

Сводная команда (группа) является основным формированием, предназначенным для ведения аварийно-спасательных и других неотложных работ.

Сводная команда (группа) механизации работ предназначается для усиления сводных и спасательных команд (групп) средствами механизации, а также для выполнения наиболее трудоемких работ самостоятельно.

Спасательная команда (группа) предназначается для проведения спасательных работ.

Формирования, создаваемые на базе ремонтных, химических, медицинских, противопожарных, аварийно-технических, транспортных, охранных и иных специализированных организаций, служб, подразделений предназначаются для осуществления специальных мероприятий в ходе аварийно-спасательных и других неотложных работ, усиления формирований общего назначения и всестороннего обеспечения их действий:



группы инженерной, радиационной, химической и биологической разведки - для ведения разведки в очагах поражения (заражения), зонах катастрофического затопления, в районах массовых пожаров, на маршрутах выдвигания и в местах размещения формирований и населения;

посты радиационного, химического и биологического наблюдения - для наблюдения за радиационной, химической и биологической обстановкой;

команды, группы радиационной, химической и биологической защиты - для ликвидации последствий радиационного, химического и биологического заражения, проведения дезактивации, дегазации, дезинфекции личного состава формирований, населения, территорий и сооружений, осуществления радиационного, химического, биологического контроля, а также для локализации и ликвидации вторичных очагов заражения;

команды и звенья связи — для обеспечения связью руководителей органов управления гражданской обороны и пунктов управления с подчиненными и взаимодействующими силами, а также для ведения аварийно-восстановительных и ремонтных работ на линиях и сооружениях связи;

медицинские отряды, бригады, санитарные дружины и санитарные посты - для осуществления медицинского, санитарно-эпидемического и биологического контроля, оказания медицинской помощи пострадавшим в очагах поражения, проведения противоэпидемических и санитарно-гигиенических мероприятий в очагах заражения (загрязнения), на маршрутах эвакуации и ввода сил гражданской обороны, в загородной зоне, а также для ухода за пораженными;

инженерные команды, группы, звенья - для ведения инженерной разведки, аварийно-спасательных и других неотложных работ, восстановления и ремонта дорог и дорожных сооружений, взрывных работ, строительства и обслуживания (эксплуатации) защитных сооружений;

аварийно-технические команды - для выполнения аварийно-технических работ на сетях и сооружениях коммунально-энергетического хозяйства;

автомобильные и автотранспортные колонны - для перевозки в загородную зону рассредоточиваемых рабочих, служащих и эвакуируемого населения, вывоза материальных и культурных ценностей, перевозки сил гражданской обороны к очагам поражения, эвакуации пораженных в лечебные учреждения загородной зоны, подвоза (вывоза) рабочих смен, доставки материальных средств;

подвижные ремонтно-восстановительные и эвакуационные группы - для проведения текущего ремонта техники в полевых условиях и ее эвакуации;

подвижные автозаправочные станции — для обеспечения автотранспорта и другой техники формирований горючим и смазочными материалами;

команды защиты и эвакуации культурных ценностей - для выполнения мероприятий по защите и эвакуации предметов историко-художественного наследия, памятников истории, архитектуры и других культурных ценностей;

команды и группы охраны общественного порядка - для участия в поддержании общественного порядка в населенных пунктах, на объектах работ, в районах размещения, а также в пунктах сбора, на маршрутах вывоза рабочих, служащих и населения в загородную зону и выдвижения сил гражданской обороны в очаги поражения (заражения);

команды защиты животных - для осуществления ветеринарного контроля, специальной обработки пораженных животных, защиты животных, фуража и источников воды, обеззараживания фуража и продуктов животного происхождения, ферм и других мест размещения скота, а также для проведения профилактических ветеринарно-санитарных и охранно-карантинных мероприятий;

команды защиты растений — для осуществления фитопатологического и энтомологического контроля, проведения мероприятий по защите растений и продуктов растениеводства, обеззараживания сельскохозяйственных угодий и продуктов растениеводства;

противопожарные и лесопожарные команды, отделения и звенья - для локализации и тушения пожаров на маршрутах выдвижения формирований, на объектах спасательных работ и в районах массовых лесных пожаров;

подвижные пункты питания для обеспечения горячим питанием личного состава формирований в районах размещения при выполнении аварийно-спасательных и других неотложных работ, а также обеспечения питанием пораженного населения;

подвижные пункты продовольственного снабжения - для обеспечения личного состава формирований и пострадавшего населения продуктами питания (сухим пайком) при отсутствии возможности приготовления горячей пищи;

подвижные пункты вещевого снабжения - для обеспечения пострадавшего населения и санитарно-обмывочных пунктов обменной одеждой, бельем и обувью;

звенья подвоза воды и обслуживания водозаборных пунктов - для обеспечения личного состава формирований и пострадавшего населения водой.

В организациях, производящих или использующих аварийно химически опасные вещества (АХОВ), создаются команды (группы) радиационной и химической защиты.

В организациях энергетики, железнодорожного, воздушного транспорта и связи для решения задач гражданской обороны непосредственно в своих организациях, кроме специальных ведомственных формирований могут создаваться спасательные, аварийно-восстановительные и аварийно-

технические команды, а также другие формирования в зависимости от прогнозируемых чрезвычайных ситуаций и наличия базы.

В строительных и строительно-монтажных организациях, находящихся в ведении федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, не используемых для развертывания территориальных формирований или специальных ведомственных формирований, создаются группы инженерной разведки, команды по ремонту и восстановлению дорог и мостов, команды взрывных работ.

В жилищно-эксплуатационных организациях городов создаются аварийно-технические команды, звенья по обслуживанию убежищ и укрытий, посты радиационного, химического и биологического наблюдения, санитарные посты, команды (группы) охраны общественного порядка.

В зависимости от местных условий и при наличии материально-технической базы могут создаваться и другие формирования.

Для НАСФ сроки приведения в готовность не должны превышать: в мирное время – 24 часа, военное время – 6 часов.

Личный состав НАСФ комплектуется за счет работников организаций. Военнообязанные, имеющие мобилизационные предписания, могут включаться в нештатные аварийно-спасательные формирования на период до их призыва (мобилизации).

С момента объявления состояния войны, фактического начала военных действий или введения в установленном порядке военного положения на территории Российской Федерации или в отдельных ее местностях, НАСФ доукомплектовываются невоеннообязанными.

Нештатные аварийно-спасательные формирования подлежат аттестации при условии, что не менее половины спасателей, непосредственно принимающих участие в ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций, аттестованы на право ведения аварийно-спасательных и других неотложных работ.

Аттестацию НАСФ и их личного состава осуществляют постоянно действующие территориальные и ведомственные аттестационные комиссии в соответствии с Квалификационными требованиями и методическими рекомендациями по проведению аттестации аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований и спасателей, утвержденными Межведомственной комиссией по аттестации аварийно-спасательных формирований, спасателей и образовательных учреждений по их подготовке.

Аттестованным нештатным аварийно-спасательным формированиям выдаются свидетельства установленного образца на проведение определенных видов аварийно-спасательных работ, а аттестованным членам формиро-

ваний - удостоверение спасателя, книжка спасателя и жетон спасателя установленных образцов.

Личный состав нештатных аварийно-спасательных формирований при привлечении к проведению работ по ликвидации чрезвычайной ситуации подлежит обязательному бесплатному личному страхованию.

Аттестованные спасатели НАСФ имеют право на льготное пенсионное обеспечение в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Обеспечение НАСФ специальными техникой, оборудованием, снаряжением, инструментами и материалами, осуществляется за счет техники и имущества, имеющихся в организациях для обеспечения производственной деятельности.

Финансирование мероприятий по созданию, подготовке, оснащению и применению нештатных аварийно-спасательных формирований осуществляется за счет финансовых средств организаций, создающих нештатные аварийно-спасательные формирования, с учетом положений статьи 9 Федерального закона от 12 февраля 1998 г. № 28-ФЗ «О гражданской обороне».

Обучение личного состава НАСФ в организации включает базовую (14 часов) и специальную подготовку (6 часов). Обучение планируется и проводится по программе подготовки НАСФ в рабочее время. Примерные программы обучения нештатных аварийно-спасательных формирований разрабатываются и утверждаются МЧС России.

Темы специальной подготовки отрабатываются с учетом предназначения нештатных аварийно-спасательных формирований.

Основным методом проведения занятий является практическая тренировка (упражнение).

Теоретический материал изучается в минимальном объеме, необходимом обучаемым для правильного и четкого выполнения практических приемов и действий. При этом используются современные обучающие программы, видеофильмы, плакаты, другие наглядные пособия.

Практические и тактико-специальные занятия организуют и проводят руководители НАСФ, а на учебных местах — командиры структурных подразделений нештатных аварийно-спасательных формирований.

Особое внимание при обучении обращается на безопасную эксплуатацию и обслуживание гидравлического и электрифицированного аварийно-спасательного инструмента, электроустановок, компрессоров, работу в средствах защиты органов дыхания и кожи, а также при применении других технологий и специального снаряжения (альпинистского, водолазного).

Готовность НАСФ проверяется на занятиях, контрольных проверках и учениях. Проверяются:

реальность расчетов по созданию формирований;

готовность формирований и их способность решать задачи по предназначению;

соответствие организационной структуры формирований характеру и объему выполняемых задач;

обеспеченность формирований средствами индивидуальной защиты, техникой, имуществом и спецодеждой, а также порядок хранения материально-технических средств и их готовность к использованию;

время сбора формирований, их выхода в район сосредоточения и к объектам проведения работ.

Проверки проводятся по предварительному согласованию или уведомлению с соответствующим предписанием.

Штатные перечни и нормы оснащения НАСФ разрабатывают создающие формирования федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления и организации.

Учет НАСФ ведется в федеральных органах исполнительной власти, органах исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органах местного самоуправления и организациях, на базе которых созданы формирования, а также в территориальных органах МЧС России.

Основаниями для ликвидации НАСФ, обязательное создание которых предусмотрено законодательством Российской Федерации, являются прекращение функционирования обслуживаемых ими организаций или устранение опасности возникновения чрезвычайных ситуаций, для ликвидации которых предназначались указанные формирования.

### **3. Спасательные службы**

**Спасательные службы** представляют собой самостоятельные структуры, созданные на нештатной основе, оснащенные специальной техникой, оборудованием, снаряжением, инструментами и материалами, подготовленные для выполнения мероприятий по защите от чрезвычайных ситуаций и опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также первичного жизнеобеспечения населения.

Правовые основы создания и деятельности спасательных служб составляют Федеральный закон «О гражданской обороне» от 12.02.98 № 28-ФЗ, постановление Правительства Российской Федерации от 2.11.2000 № 841 «Об утверждении Положения об организации обучения населения в области гражданской обороны», «Положение об организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях» (Приказ МЧС России от 14.11.2008 № 687), ежегодные организационно-методические указания по подготовке органов управления, сил гражданской обороны и единой госу-

дарственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (далее – РСЧС), организационно-методические указания по подготовке населения Российской Федерации в области гражданской обороны, защиты от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах.

В соответствии со статьей 8 «Положения об организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях» по решению органов местного самоуправления (организаций) могут создаваться спасательные службы (медицинская, инженерная, коммунальная, противопожарная, охраны общественного порядка, защиты животных и растений, оповещения и связи, защиты культурных ценностей, автотранспортная, торговли и питания и другие), организация и порядок деятельности которых определяются создающими их органами и организациями в соответствующих положениях о спасательных службах.

В состав спасательной службы органа местного самоуправления (организации) входят органы управления, силы и средства гражданской обороны, предназначенные для проведения мероприятий по гражданской обороне, всестороннего обеспечения действий аварийно-спасательных формирований и выполнения других неотложных работ при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также при ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Вид и количество спасательных служб, создаваемых органами местного самоуправления и организациями, определяются на основании расчета объема и характера выполняемых в соответствии с планами гражданской обороны и защиты населения (планами гражданской обороны) задач.

Положение о спасательной службе муниципального образования разрабатывается органом местного самоуправления, согласовывается с руководителем соответствующей спасательной службы субъекта Российской Федерации и утверждается руководителем органа местного самоуправления.

Положение о спасательной службе организации разрабатывается организацией и согласовывается с органом местного самоуправления, руководителем соответствующей спасательной службы муниципального образования и утверждается руководителем организации.

Методическое руководство созданием и обеспечением готовности сил и средств гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях, а также контроль в этой области осуществляется Министерством Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (далее - МЧС России) и его территориальными органами.

Основными задачами спасательных служб являются:

проведение аварийно-спасательных работ и первоочередное жизнеобеспечение населения, пострадавшего при ведении военных действий или вследствие этих действий;

участие в ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также в борьбе с пожарами;

участие в восстановлении функционирования объектов жизнеобеспечения населения;

обеспечение мероприятий гражданской обороны по вопросам восстановления и поддержания порядка, связи и оповещения, защиты животных и растений, медицинского, автотранспортного обеспечения и другие.

Применение спасательных служб осуществляется по планам гражданской обороны и защиты населения федеральных органов исполнительной власти, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований и организаций, разрабатываемым в установленном порядке.

По своему назначению спасательные службы подразделяются на следующие:

спасательная служба общего назначения;

медицинская спасательная служба;

противопожарная спасательная служба;

инженерная спасательная служба;

коммунально-техническая спасательная служба;

автотранспортная спасательная служба;

спасательная служба оповещения и связи

спасательная служба охраны общественного порядка;

спасательная служба торговли и питания;

спасательная служба защиты животных и растений;

спасательная служба материально-технического снабжения;

спасательная служба снабжения ГСМ;

спасательная служба убежищ и укрытий;

спасательная служба защиты материальных и культурных ценностей;

спасательная служба обеспечения безопасности жизнедеятельности;

служба радиационной и химической защиты;

спасательная служба ритуальных услуг.

В зависимости от местных условий и при наличии материально-технической базы могут создаваться и другие спасательные службы.

#### **4. Специальные формирования**

Начиная с 2011 года, выполнение мероприятий по гражданской обороне и защите населения в военное время осуществляется силами и средствами МЧС России постоянной готовности без дополнительного наращивания сил за счет мобилизационного развертывания. В связи с этим мобилизационное задание, которым предусматривается развертывание на военное время воинских частей различного предназначения ликвидируется.

В то же время, анализ задач ГО, а также состава, оснащенности и подготовленности сил МЧС России позволяет сделать следующие выводы:

во-первых, существующая численность спасательных формирований не позволяет в полном объеме выполнять комплекс аварийно-спасательных работ в случае крупномасштабного воздействия средств поражения противника по территории страны. В то же время в распоряжении органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления уже сегодня имеется достаточно большое количество (общей численностью более 10 000 человек) хорошо подготовленных и оснащенных аварийно-спасательных формирований. проблема их применения в военное время заключается в том, что личный состав данных формирований может быть призван по мобилизации для направления в Вооруженные Силы Российской Федерации;

во-вторых, некоторые из задач ГО являются довольно специфическими и к их решению целесообразно привлекать специально подготовленные и оснащенные подразделения, которые находятся в ведении федеральных органов исполнительной власти и могут быть использованы в военное время.

Специальные формирования планируется использовать для прикрытия объектов, необходимых для устойчивого функционирования экономики и выживания населения в военное время, обеспечения связью пунктов управления и устойчивости их работы, эвакуации раненых и больных, перевозки личного состава, техники и материальных средств, срочного восстановления функционирования коммунальных служб и захоронения трупов, а также для выполнения других задач гражданской обороны. Конкретные предложения по составу и численности специальных формирований, а также по их дальнейшему использованию в условиях военного времени будут подготовлены в ходе разработки Плана гражданской обороны и защиты населения Российской Федерации.

Специальные формирования предполагается создавать с целью:

выполнение специальных задач гражданской обороны в военное время – на базе существующих аварийно-спасательных формирований, которые находятся в ведении органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления муниципальных образований;

обеспечение выполнения мероприятий гражданской обороны в военное время – на базе организаций, подведомственных федеральным органам исполнительной власти.



Мобилизационные задания по созданию специальных формирований утверждаются Правительством Российской Федерации. Федеральные органы исполнительной власти и организации устанавливают мобилизационные задания по созданию специальных формирований организациям, находящимся в сфере их ведения или в сфере их деятельности (далее именуется - территориальный орган МЧС России), заключают с ними контракты (договоры) на выполнение мероприятий по мобилизационной подготовке специальных формирований и информируют органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, на территории которых расположены организации-исполнители.

Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации принимают участие в выполнении мероприятий по мобилизационной подготовке специальных формирований, создаваемых на территории субъекта Российской Федерации.

Территориальный орган МЧС России осуществляет в мирное время мобилизационную подготовку специальных формирований.

Комплектование специальных формирований личным составом осуществляется в соответствии со штатами:

гражданами, пребывающими в запасе и состоящими на общем воинском учете;

специалистами из числа граждан, не состоящих на воинском учете и работающих в мирное время в территориальных органах МЧС России и в подведомственных организациях;

гражданами, не состоящими на воинском учете, путем их найма на работу в период мобилизации и в военное время на соответствующие штатные должности.

Комплектование специальных формирований средствами связи, вооружением, специальной и военной техникой и другими материальными средствами производится:

вооружением, военной техникой, средствами инженерного вооружения и другими материальными средствами, а также техникой и имуществом связи через базы хранения МЧС России;

техникой организаций и граждан по нарядам районных (городских) военных комиссариатов.

Комплектование специальных формирований транспортными средствами осуществляется в соответствии со штатами и табелями к штатам:

транспортными средствами территориального органа МЧС России;

транспортными средствами, находящимися на хранении в мобилизационном резерве территориального органа МЧС России;

транспортными средствами, предоставляемыми организациями и гражданами в соответствии с военно-транспортной обязанностью;

специальными транспортными средствами, имеющимися в ведении федеральных органов исполнительной власти и организаций;

транспортными средствами (специальной военной техникой) из ресурсов МЧС России.

Типовыми специальными формированиями, создаваемыми на базе существующих в настоящее время аварийно-спасательных формирований субъектов Российской Федерации и муниципальных образований могут быть:

пожарно-спасательные центры (штатная численность около 600 единиц);

специализированные пожарно-спасательные отряды (штатная численность около 250 единиц);

пожарно-спасательные отряды (штатная численность около 130 единиц);

спасательные отряды (штатная численность около 50 единиц).

Развитие сил гражданской обороны направлено на повышение их готовности к решению возложенных задач и минимизации возможных потерь среди населения и материального ущерба в результате опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Основными мероприятиями в этой сфере являются:

создание в мирное время группировки сил ГО, способной эффективно выполнять задачи в области гражданской обороны в мирное и военное время;

развитие спасательных воинских формирований, оснащение их новыми высокоэффективными и многофункциональными образцами техники и оборудования, внедрение робототехнических средств;

оснащение аварийно-спасательных формирований современными аварийно-спасательными средствами;

создаваемых на военное время специальных формирований в целях решения задач в области гражданской обороны;

совершенствование системы подготовки сил ГО с учетом развития и внедрения новых приемов и способов ведения аварийно-спасательных работ, а также работ, связанных с выполнением других задач гражданской обороны.

#### ЛЕКЦИЯ № 4

**Тема: Основные задачи, полномочия органов государственной власти, органов местного самоуправления и организаций в области ГО.**

### План лекции:

1. Полномочия органов государственной власти РФ, органов исполнительной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления и организаций в области гражданской обороны.

#### **1. Полномочия органов государственной власти РФ, органов исполнительной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления и организаций в области гражданской обороны**

В соответствие с ФЗ-28 «О гражданской обороне»:

##### **Полномочия Президента Российской Федерации**

*Президент Российской Федерации:*

определяет основные направления единой государственной политики в области гражданской обороны;

утверждает План гражданской обороны и защиты населения Российской Федерации;

вводит в действие План гражданской обороны и защиты населения Российской Федерации на территории Российской Федерации или в отдельных ее местностях в полном объеме или частично;

утверждает структуру, состав спасательных воинских формирований федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в области гражданской обороны, штатную численность военнослужащих указанных воинских формирований и Положение о спасательных воинских формированиях федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в области гражданской обороны;

осуществляет иные полномочия в области гражданской обороны в соответствии с законодательством Российской Федерации.

##### **Полномочия Правительства Российской Федерации**

*Правительство Российской Федерации:*

обеспечивает проведение единой государственной политики в области гражданской обороны;

руководит организацией и ведением гражданской обороны;

издает нормативные правовые акты в области гражданской обороны и организует разработку проектов федеральных законов в области гражданской обороны;

определяет порядок отнесения территорий к группам по гражданской обороне в зависимости от количества проживающего на них населения и наличия организаций, играющих существенную роль в экономике государства или влияющих на безопасность населения, а также организаций - к категориям по гражданской обороне в зависимости от роли в экономике государства или влияния на безопасность населения;

определяет порядок эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы;

определяет порядок обучения населения в области гражданской обороны;

определяет порядок создания убежищ и иных объектов гражданской обороны, а также порядок накопления, хранения и использования в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств;

осуществляет иные полномочия в области гражданской обороны в соответствии с законодательством Российской Федерации и указами Президента Российской Федерации.

### **Полномочия федеральных органов исполнительной власти в области гражданской обороны**

*Федеральные органы исполнительной власти в пределах своих полномочий и в порядке, установленном федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации:*

принимают нормативные акты в области гражданской обороны, доводят их требования до сведения организаций, находящихся в их ведении, и контролируют их выполнение;

разрабатывают и реализуют планы гражданской обороны и защиты населения, согласованные с федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на решение задач в области гражданской обороны, организуют проведение мероприятий по гражданской обороне, включая подготовку необходимых сил и средств;

осуществляют меры, направленные на сохранение объектов, необходимых для устойчивого функционирования экономики и выживания населения в военное время;

создают и поддерживают в состоянии постоянной готовности технические системы управления гражданской обороны и системы оповещения населения об опасностях, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

создают и содержат в целях гражданской обороны запасы материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств.

### **Полномочия органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в области гражданской обороны**

#### 1. Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации:

организуют проведение мероприятий по гражданской обороне, разрабатывают и реализовывают планы гражданской обороны и защиты населения;

осуществляют меры по поддержанию сил и средств гражданской обороны в состоянии постоянной готовности;

организуют подготовку и обучение населения в области гражданской обороны;

создают и поддерживают в состоянии постоянной готовности к использованию технические системы управления гражданской обороны, системы оповещения населения об опасностях, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, возникновении чрезвычайных ситу-

аций природного и техногенного характера, защитные сооружения и другие объекты гражданской обороны;

планируют мероприятия по подготовке к эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы, их размещению, разворачиванию лечебных и других учреждений, необходимых для первоочередного обеспечения пострадавшего населения;

планируют мероприятия по поддержанию устойчивого функционирования организаций в военное время;

создают и содержат в целях гражданской обороны запасы материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств.

## 2. Органы местного самоуправления самостоятельно в пределах границ муниципальных образований:

проводят мероприятия по гражданской обороне, разрабатывают и реализовывают планы гражданской обороны и защиты населения;

проводят подготовку и обучение населения в области гражданской обороны;

поддерживают в состоянии постоянной готовности к использованию системы оповещения населения об опасностях, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, защитные сооружения и другие объекты гражданской обороны;

проводят мероприятия по подготовке к эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы;

проводят первоочередные мероприятия по поддержанию устойчивого функционирования организаций в военное время;

создают и содержат в целях гражданской обороны запасы продовольствия, медицинских средств индивидуальной защиты и иных средств.

### **Полномочия организаций в области гражданской обороны**

*Организации в пределах своих полномочий и в порядке, установленном федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации:*

планируют и организуют проведение мероприятий по гражданской обороне;

проводят мероприятия по поддержанию своего устойчивого функционирования в военное время;

осуществляют обучение своих работников в области гражданской обороны;

создают и поддерживают в состоянии постоянной готовности к использованию локальные системы оповещения;

создают и содержат в целях гражданской обороны запасы материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств.

Организации, имеющие потенциально опасные производственные объекты и эксплуатирующие их, а также имеющие важное оборонное и экономическое значение или представляющие высокую степень опасности возникновения чрезвычайных ситуаций в военное и мирное время, создают нештатные аварийно-спасательные формирования в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, и поддерживают их в состоянии постоянной готовности.

## ЛЕКЦИЯ № 5

**Тема: Основы перевода ГО с мирного на военное время.**

### План лекции:

1. Основные нормативные правовые документы, регламентирующие перевод служб ГО с мирного на военное время.
2. Проводимые мероприятия по степеням готовности.

- 1. Основные нормативные правовые документы, регламентирующие перевод служб ГО с мирного на военное время.**

Перевод страны с мирного на военное время будет осуществляться в условиях объявленного *военного положения*.

Право объявления военного положения в соответствии с Конституцией Российской Федерации принадлежит Президенту страны.

*Перевод ГО страны на военное время* является одним из самых ответственных периодов в деятельности территориальных, ведомственных и военных органов управления ГО, которые должны тесно взаимодействовать с органами управления по делам ГО и ЧС. Это определяется, с одной стороны, большим объемом и сложностью проводимых мероприятий, а с другой – ограниченностью времени на их выполнение.

Перевод ГО заключается в осуществлении комплекса взаимосвязанных мероприятий, направленных на приведение ее в готовность к решению задач военного времени и включающих:

подготовку и проведение мероприятий по защите населения и территорий от поражающих факторов средств поражения противника;

осуществление мероприятий по повышению устойчивости функционирования отраслей и объектов экономики страны в военное время;

создание и обеспечение надежной системы управления действиями всех подчиненных органов управления и сил ГО, расположенных на подчиненной территории, в условиях военного времени;

приведение и поддержание в постоянной готовности сил и средств ГО к выполнению мероприятий ГО и проведению аварийно-спасательных и других неотложных работ (АСДНР);

организация, подготовка, проведение и обеспечение действий сил ГО при ведении АСДНР в очагах поражения.

Перевод гражданской обороны с мирного на военное время осуществляется в соответствии с установленным порядком перевода, который определяет полномочия, задачи и функции структурных элементов организационной системы гражданской обороны по выполнению необходимых мероприятий, последовательность и сроки их выполнения в процессе перевода.



Перевод гражданской обороны на военное время осуществляется на основании приказа и под руководством руководителя ГО страны через руководителей ГО – глав администраций региональных, территориальных и местных органов исполнительной власти, руководителей ГО – руководителей министерств (ведомств), государственных и хозяйственных организаций в комплексе с переводом на военное время вооруженных сил и экономики страны. Непосредственно переводом ГО руководят руководители и органы управления ГО всех уровней, и в первую очередь органы управления по делам ГО и ЧС, а также соответствующие звенья органов военного командования.

Распоряжение (сигнал) о переводе ГО на военное время передается в органы ГО по системе централизованного оповещения.

Перевод гражданской обороны с мирного на военное время проводится по отдельным этапам перевода путем последовательного направления усилий всех элементов системы гражданской обороны на обеспечение их подготовки к ведению гражданской обороны в военное время.

На практике включаемые в него периоды мирного времени, мобилизации, военного времени, военного положения могут перекрываться и совмещаться в зависимости от складывающейся обстановки.

Перевод системы гражданской обороны с мирного на военное время осуществляется путем выполнения комплекса заранее определенных, спланированных и подготовленных мероприятий – организационных, технических, экономических, финансовых и других.

Указанные мероприятия подготавливаются и проводятся дифференцированно по:

уровням системы гражданской обороны (федеральный, межрегиональный, региональный, муниципальный, объектовый);

структурным элементам системы гражданской обороны (органы руководства, управления, силы гражданской обороны);

объектам защиты;

направлениям ведения гражданской обороны (обучение населения способам защиты от опасностей, оповещение об опасностях, эвакуация в безопасные районы, предоставление защитных сооружений и средств индивидуальной защиты, обнаружение зараженных районов, проведение аварийно-спасательных и других неотложных работ, оказание помощи пострадавшему населению, сохранение объектов, существенно необходимых для устойчивого функционирования экономики и выживания населения в военное время);

приоритетным признакам (категорирование объектов и территорий);

по этапам процесса перевода гражданской обороны с мирного на военное время.

Организация перевода гражданской обороны с мирного на военное время сводится к организации выполнения указанного комплекса мероприятий.

Перевод гражданской обороны с мирного на военное время начинается с момента объявления мобилизации. Окончание периода перевода гражданской обороны с мирного на военное время определяется временем (сроком) готовности к ведению гражданской обороны.

В соответствии с Федеральным законом «О гражданской обороне» ведение гражданской обороны на территории Российской Федерации или в отдельных ее местностях начинается с момента объявления состояния войны, фактического начала военных действий или введения Президентом Российской Федерации военного положения на территории Российской Федерации или в отдельных ее местностях.

Если перевод гражданской обороны с мирного на военное время к моменту начала войны фактически в силу сложившихся условий оказывается незаконченным, то он продолжается уже в военное время до выполнения указанных мероприятий в полном объеме.

Для гражданской обороны страны в целом; гражданской обороны федеральных органов исполнительной власти (несиловых министерств, ведомств и организаций РФ); гражданской обороны субъектов РФ (республик,

краев, областей и автономных образований) установлены четыре степени готовности ГО: повседневная и три, повышающие готовность ГО (первой, второй и третьей очереди).

## **2. Проводимые мероприятия по степеням готовности**

### **При готовности ГО постоянная:**

1. Органы управления осуществляют текущее и перспективное планирование, организуют и обеспечивают выполнение мероприятий согласно планам в повседневном режиме работы.
2. Системы оповещения и связи работают в дежурном режиме.
3. Силы ГО занимаются повседневной деятельностью, проводят мероприятия, обеспечивающие приведение их в готовность, для ведения АС-ДНР.

### **При осуществлении первоочередных мероприятий ГО-1-ой группы:**

Все мероприятия могут проводиться скрытно – для выполнения задач военного времени и открыто – для выполнения задач мирного времени, при этом выполняются:

1. Осуществляется сбор руководящего состава, доводится обстановка и ставятся задачи. Вводится круглосуточное дежурство руководящего состава в пунктах постоянного размещения.
2. Проводится проверка готовности к работе системы управления, связи и оповещения.
3. Уточняются «Планы гражданской обороны».
4. Приводятся в готовность защитные сооружения на объектах, продолжающих работу в военное время.
5. Ускоряется ввод в эксплуатацию защитных сооружений, строящихся по планам текущего года.
6. Уточняются расчеты по защите и порядок занятия защитных сооружений населением.

7. Приводятся в готовность защитные стационары для укрытия не-транспортабельных больных и обслуживающего их персонала.

8. Вывозятся со складов мобрезерва, на пункты выдачи противогазы, КЗД, приборы радиационной и химической разведки и дозиметрического контроля, ИПП. (Выдача их личному составу НАСФ и населению производящихся по особому распоряжению РГО РФ).

9. Уточняются укомплектованность НАСФ личным составом, обеспеченность техникой и имуществом.

10. Уточняются планы-графики наращивания мероприятий по устойчивости работы экономики.

11. Снижаются запасы АХОВ на объектах до минимальных размеров.

12. Проводятся подготовительные мероприятия к введению режима светомаскировки, по усилению охраны общественного порядка и важнейших объектов экономики, по противопожарной защите.

По решению РГО могут проводиться другие мероприятия, обеспечивающие повышение готовности ГО к действиям.

**При введении первоочередных мероприятий ГО-2-ой группы:**

1. Руководящий состав переходит на круглосуточный режим работы (по сменам боевого расчета).

2. Приводятся в полную готовность к работе системы управления, оповещения и связи.

3. Приводятся в готовность в пунктах постоянного размещения (без прекращения работы) все формирования повышенной готовности

4. Приводятся в готовность к укрытию населения все защитные сооружения, подвалы, другие заглубленные сооружения. Организуется круглосуточное дежурство звеньев по обслуживанию убежищ.

5. Подвалы, другие заглубленные помещения дооборудуются под ПРУ.

6. В убежища закладываются запасы продовольствия и медикаментов.
7. На объектах экономики особой важности и первой категории из запасов объектов рабочим и служащим выдаются СИЗ и приборы дозиметрического контроля.
8. На запасные пункты управления высылаются оперативные группы.
9. Посты РХН, учреждения сети лабораторного контроля переводятся на круглосуточное дежурство.
10. Готовятся к вывозу в загородную зону необходимые для служебной деятельности, действующие и нормативные документы, остальные готовятся к уничтожению.
11. Населением изготавливаются простейшие СИЗ (при необходимости).
12. Проводятся неотложные мероприятия по повышению устойчивости работы объектов в военное время и безаварийной остановки их по сигналам ГО.
13. Проводится подготовка к развертыванию больничных баз в загородной зоне.
14. Проводятся подготовительные мероприятия по переводу предприятий стройиндустрии и заводов-поставщиков на выпуск конструкций для оборудования и строительства БВУ.
15. Готовятся к вывозу в загородную зону запасы медицинского имущества, продовольствия, ГСМ и уникальные ценности.
16. Проводится снижение запасов взрыво-, пожароопасных веществ на объектах экономики.
17. Усиливается в установленном порядке охрана важнейших объектов экономики и общественного порядка.

После осуществления «Первоочередных мероприятий» 1 и 2 групп могут проводиться другие подготовительные мероприятия, обеспечивающие сокращение сроков приведения ГО в готовность «Общая».

Получив распоряжение на приведение ГО в «Общую» готовность, РГО вводят в действие План ГО в полном объеме, организует и проводит предусмотренные планом мероприятия (кроме эвакуационных), обеспечивающие выполнение всех задач, возложенных на ГО в военное время.

**При переводе гражданской обороны в общую готовность:**

1. Всему населению выдаются СИЗ.
2. Приводятся в готовность в пунктах постоянного размещения (без прекращения производственной деятельности) в течение 24 часов НАСФ.
3. Осуществляется ускоренное строительство недостающих убежищ с упрощенным оборудованием (БВУ по плану текущего года)
  - Для всего населения, не обеспеченного защитными сооружениями, строятся простейшие укрытия в сроки:
    - в городах и населенных пунктах, относящихся к группам по ГО-24 часа;
    - в остальных населенных пунктах – 48 часов.
5. Готовятся к эвакуации в загородную зону (без прекращения работы) медицинские учреждения.
6. Уточняются расчеты на проведение эвакуационных мероприятий. Развертываются сборные эвакуационные пункты, пункты посадки и пункты высадки.
7. Проводятся в полном объеме мероприятия по защите запасов материальных средств, источников водоснабжения.
8. На объектах проводятся мероприятия по обеспечению светомаскировки.
9. Вывозятся в загородную зону необходимые для служебной деятельности, действующие нормативные документы, запасы материального имущества.

10. В полном объеме проводятся мероприятия по повышению устойчивости работы объекта в военное время.

## ЛЕКЦИЯ № 6

**Тема: Организация управления ГО. Система связи и оповещения ГО.**

### План лекции:

1. Организация управления и связи в системах ГО.
2. Порядок и средства системы оповещения.

### **1. Организация управления и связи в системах ГО.**

#### **Руководство гражданской обороной**

Руководство гражданской обороной в Российской Федерации осуществляет Правительство Российской Федерации.

Государственную политику в области гражданской обороны осуществляет федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный Президентом Российской Федерации на решение задач в области гражданской обороны – МЧС России.

Руководство гражданской обороной в федеральных органах исполнительной власти и организациях осуществляют их руководители.

Руководство гражданской обороной на территориях субъектов Российской Федерации и муниципальных образований осуществляют соответственно главы органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и руководители органов местного самоуправления.

Органом управления, осуществляющим государственное управление, координацию и контроль в области гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций на федеральном уровне, является Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий.

На межрегиональном уровне органом управления, специально уполномоченным решать вопросы гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, является Южный региональный центр по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (ЮРЦ), с дислокацией в городе Ростов-на-Дону.

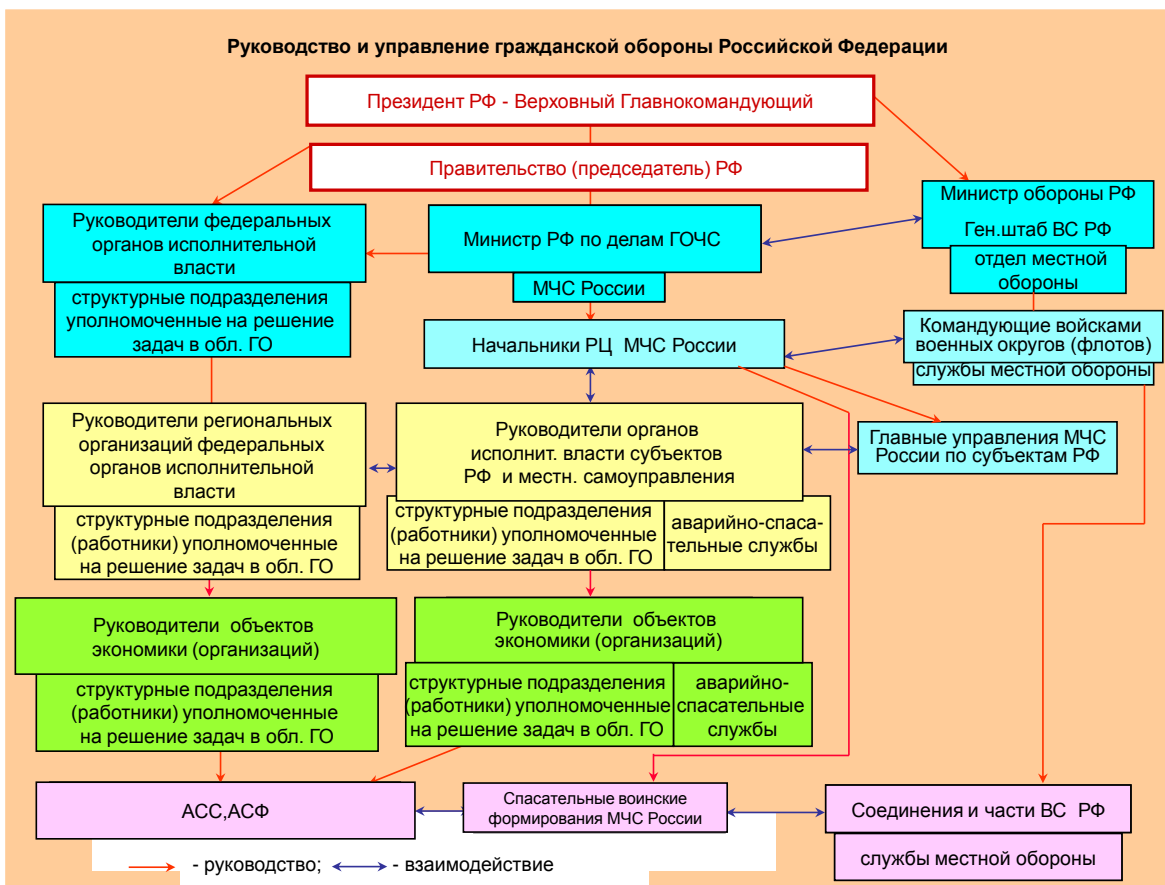


Рис. 4 - Схема организации руководства и управления гражданской обороной в Российской Федерации

Постоянно действующим органом управления РСЧС на региональном уровне является Главное управление МЧС РФ по Республике Адыгея.

Непрерывное оперативное управление в РСЧС осуществляют создаваемые на всех уровнях органы повседневного управления: пункты управления (ПУ), центры управления в кризисных ситуациях (ЦУКС); оперативно-дежурные службы органов управления ГОЧС, дежурно-диспетчерские службы (ДДС) и специализированные подразделения федеральных органов исполнительной власти и организаций.

Для оперативного управления в зависимости от конкретной ЧС на базе органов управления могут создаваться нештатные органы управления — оперативные группы.

Органы управления РСЧС размещаются на пунктах управления, оснащаемых соответствующими средствами связи, оповещения, сбора, обработки и передачи информации.

Оперативность, устойчивость и непрерывность управления обеспечиваются:

— максимальным приближением управления в повседневных условиях к управлению при угрозе возникновения и возникновении ЧС;



- заблаговременным созданием во всех звеньях управления запасных пунктов управления;
- оснащением ПУ современными средствами связи и оповещения;
- сопряжением систем оповещения и связи РСЧС с соответствующими системами оповещения гражданской обороны, МО Российской Федерации, МВД Российской Федерации;
- заблаговременной подготовкой дублирующих органов управления;
- заблаговременной разработкой и своевременным осуществлением мероприятий по восстановлению нарушенного управления.

Управление в РСЧС обеспечивается с использованием систем связи и оповещения, которые представляют собой организационно-техническое объединение сил и средств связи и оповещения, а также каналов общегосударственной, ведомственных и коммерческих сетей связи, обеспечивающих передачу информации и сигналов оповещения в интересах органов управления ГОЧС.

В системе связи МЧС России используются линии и каналы спутниковой, радио-, радиорелейной и проводной связи. Она строится по принципу рационального сочетания сетей общего пользования и прямой связи, что позволяет более эффективно использовать единый ресурс связи, повысить ее живучесть, учесть специфические особенности связи.

С целью обеспечения управления в РСЧС создана автоматизированная информационно-управляющая система РСЧС, которая заслуживает более детального рассмотрения.

**Автоматизированная информационно-управляющая система единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций**

Для информационного обеспечения управления в РСЧС по предупреждению и ликвидации ЧС, проведению мероприятий ГО и интеллектуальной поддержки управленческой деятельности МЧС России и органов управления РСЧС создана автоматизированная информационно-управляющая система (АИУС РСЧС). Её основными функциями являются:

- сбор от абонентов (пользователей) системы и обработку оперативной информации о состоянии потенциально опасных объектов экономики и инфраструктуры, природной среды, сил и средств РСЧС о наличии и состоянии запасов и резервов;
- подготовку рекомендаций и вариантов решений по прогнозу ЧС и действиям при их ликвидации;
- сопряжение с информационными системами других федеральных органов исполнительной власти, входящих в РСЧС;

— передачу необходимой информации органам управления РСЧС всех уровней и обмен информацией между различными подсистемами и звеньями РСЧС.

АИУС РСЧС построена как территориально распределенная система расположенных по всей стране межрегиональных, республиканских, краевых, областных информационно-управляющих центров, городских и районных абонентских пунктов, объединенных государственными и ведомственными каналами связи и передачи данных. Такая структура обеспечивает возможность управления действиями в ЧС на уровне республик, краев, областей, городов и районов Российской Федерации, не исключая возможности рационального сочетания централизованного и децентрализованного управления.

Функционально АИУС РСЧС состоит из основной, резервной и дублирующей подсистем, в состав которых включены:

- функционально-ориентированные комплексы средств автоматизации (КСА), размещаемые на стационарных пунктах управления;
- мобильные КСА (МКСА) подвижных пунктов управления (ППУ) и других объектов;
- абонентские комплекты пользователей (АКП);
- КСА взаимодействия с внешними (по отношению к МЧС России) структурами (КСАВ);
- сеть связи и передачи данных (ССПД), обеспечивающая телефонную, телеграфную, факсимильную, селекторную связь, передачу сигналов оповещения, обмен данными (формализованными и неформализованными сообщениями; доступ к удаленным файловым или WEB-серверам и базам данных). При переходе на цифровые каналы ССПД федерального, межрегионального и регионального уровней РСЧС будет обеспечиваться передача видеоинформации.

На основе перечисленной номенклатуры средств автоматизации обеспечивается создание объектовых комплексов (ОК) АИУС РСЧС различного назначения и необходимой конфигурации.

Создание АИУС РСЧС на федеральном и межрегиональном уровнях финансируется из средств федерального бюджета, а на региональном и муниципальном уровнях — из бюджета республики и средств муниципальных образований.

В настоящее время на федеральном, межрегиональном, региональном и муниципальном уровнях управления РСЧС функционируют объектовые комплексы, созданные в рамках первой очереди этой системы и по целевым региональным программам субъектов Российской Федерации.

Одними из основных объектов федерального уровня являются комплексы центрального аппарата МЧС России на различных его территориях.

На межрегиональном уровне создан межрегиональный информационно-управляющий центр в городе Ростов-на-Дону.

На региональном уровне в соответствии с региональными целевыми программами создаются информационно-управляющие центры органов управления ГОЧС в субъектах Российской Федерации, на муниципальном уровне — абонентские пункты при органах управления ГОЧС в городах и районах.

В республике создана единая дежурно-диспетчерская служба (ЕДДС «01»), сопряженная с АИУС РСЧС и призванная повысить оперативность реагирования республиканских, городских служб на угрозу или возникновение чрезвычайной ситуации.

АИУС РСЧС функционирует как в мирное время (в режимах повседневной деятельности, повышенной готовности, чрезвычайной ситуации), так и в особый период (при переводе ГО с мирного на военное положение). При этом возможности комплексов средств автоматизации в зависимости от режима функционирования меняются.

В режиме повседневной деятельности объектовые комплексы средств автоматизации всех уровней АИУС РСЧС обеспечивают работу органов управления ГОЧС на подведомственной территории. Контролируется состояние объектовых комплексов и системы в целом, организуются тренировки и учения органов управления, сил и средств РСЧС, разрабатываются и совершенствуются планы действий в экстремальных условиях, перспективные планы профилактики ЧС, дальнейшего развития и совершенствования РСЧС. Решаются задачи кадрового, материально-технического и финансового обеспечения деятельности МЧС России и подчиненных ему органов. При этом учитываются данные, выдаваемые системой мониторинга и прогнозирования ЧС, осуществляющей повседневный контроль состояния природной среды и потенциально опасных объектов, в том числе и авиационно-космический контроль.

В этом режиме выполняется первичный ввод и ведение баз данных нормативно-справочной информации, создание новых и совершенствование имеющихся функциональных задач, развитие программно-технических средств АИУС РСЧС.

В режиме повышенной готовности комплексы средств автоматизации обеспечивают деятельность МЧС России, межрегиональных центров ГОЧС и органов управления ГОЧС по приведению в готовность к возможным действиям органов управления и сил РСЧС, принятию оперативных мер по предотвращению ЧС, снижению возможного ущерба. Уточняются причины, вызвавшие ухудшение обстановки, осуществляется прогноз возникновения чрезвычайных ситуаций и их развития. Усиливается контроль над состоянием природной среды и потенциально опасными объектами. Для обоснования мер по ликвидации угрозы чрезвычайных ситуаций осуществляются расчеты по привлечению сил и средств, приведению их в высшие степени готовности.

При необходимости доводятся команды (распоряжения) на выдвижение части сил в район предполагаемого бедствия и осуществляется контроль их действий, проводится оповещение населения. Усиливаются дежурные службы эксплуатационного персонала АИУС РСЧС. Программно-технические средства приводятся в рабочее состояние для решения соответствующих задач, в том числе подготавливаются к выводу в ожидаемый район бедствия мобильные средства.

В режиме чрезвычайной ситуации комплексы средств автоматизации обеспечивают управленческую деятельность МЧС России, межрегиональных центров ГОЧС и органов управления ГОЧС по ликвидации возникшей ЧС. Собираются данные о факте аварий, катастроф, стихийных бедствий и сложившейся обстановке, оповещаются соответствующие органы управления и силы РСЧС. АИУС РСЧС обеспечивает решение задач по управлению выдвижением сил и средств в зону бедствия, мероприятиями по защите населения, материальных и культурных ценностей, проведением АСДНР. Эксплуатационный персонал объектовых комплексов средств автоматизации переходит на круглосуточный режим работы. В случае необходимости мобильные средства АИУС РСЧС выдвигаются в район бедствия для непосредственного обеспечения работы оперативных групп.

## **2. Порядок и средства системы оповещения.**

### **Организация оповещения населения**

Одним из главных мероприятий по защите населения от ЧС природного и техногенного характера является его своевременное оповещение и информирование о возникновении или угрозе возникновения какой-либо опасности.

Оповестить население означает: своевременно предупредить его о надвигающейся опасности, создавшейся обстановке, а также проинформировать о порядке поведения в этих условиях.

Процесс оповещения населения обязательно сопровождается организацией оповещения органов управления и ответственных должностных лиц, принимающих решения на проведение конкретных мероприятий по защите населения и АСДНР в районах ЧС.

Процесс оповещения включает доведение в сжатые сроки до органов управления, должностных лиц и сил РСЧС, а также населения на соответствующей территории (республика, город, населенный пункт, район) заранее установленных сигналов, распоряжений и информации органа исполнительной власти республики и органов местного самоуправления относительно возникающих угроз и порядка поведения в создавшихся условиях.

**Ответственность за организацию и практическое осуществление оповещения несут руководители органов исполнительной власти соответствующего уровня.**

В системе РСЧС **порядок оповещения** населения предусматривает сначала, при любом характере опасности, включение электрических сирен, прерывистый (завывающий) звук которых означает единый сигнал опасности «**Внимание всем!**». Услышав этот звук (сигнал), люди должны немедленно включить имеющиеся у них средства приёма речевой информации — радиоточки, радиоприёмники и телевизоры, чтобы прослушать информационные сообщения о характере и масштабах угрозы, а также рекомендации наиболее рационального способа своего поведения в создавшихся условиях.

Речевая информация должна быть краткой, понятной и достаточно содержательной, позволяющей понять, что случилось и что следует делать.

Сигналы оповещения и информация, доводимые до органов управления, должностных лиц и сил РСЧС, носят характер и содержание, соответствующие решаемым задачам. Это особая информационная ветвь в общей системе оповещения (Рис. 4).

Для решения задач оповещения на всех уровнях РСЧС создаются специальные системы централизованного оповещения (СЦО). В РСЧС различают несколько уровней, на которых должны создаваться системы оповещения — федеральный, межрегиональный, региональный, муниципальный и объектовый. Основными уровнями, связанными непосредственно с оповещением населения, являются региональный, муниципальный и объектовый.

Система оповещения любого уровня РСЧС представляет собой организационно-техническое объединение оперативно-дежурных служб органов управления ГОЧС данного уровня, специальной аппаратуры управления и средств оповещения, а также каналов (линий) связи, обеспечивающих передачу команд управления и речевой информации в чрезвычайных ситуациях.

Управление системой оповещения каждого уровня организуется непосредственно соответствующими органами повседневного управления РСЧС данного уровня. Решение на задействование системы оповещения любого уровня принимает соответствующий глава администрации (руководитель гражданской обороны).

Следует подчеркнуть, что промедление с задействованием системы оповещения в значительной мере снижает эффективность защитных мероприятий и может привести к неоправданным жертвам и потерям среди населения. Это подтверждается трагическими событиями в первые сутки при аварии на Чернобыльской АЭС в 1986 году.

Наименование сигнала	Когда подается	Способ подачи
<b>В военное время</b>		
«Воздушная тревога»	С возникновением непосредственной угрозы нападения противника и означает, что удар может последовать в ближайшее время	В речевой форме по радиотрансляционной сети, телевизионным и радиовещательным станциям, с использованием объектовых и мобильных средств оповещения, всех имеющихся средств и каналов связи
«Отбой воздушной тревоги»	Если удар не состоялся или его последствия не представляют опасности для населения	В речевой форме по радиотрансляционной сети, телевизионным и радиовещательным станциям, с использованием объектовых и мобильных средств оповещения, всех имеющихся средств и каналов связи
«Радиационная опасность»	При непосредственной угрозе радиоактивного заражения или при его обнаружении	В речевой форме по радиотрансляционной сети, телевизионным и радиовещательным станциям, с использованием всех имеющихся средств и каналов связи
«Химическая тревога»	При угрозе или обнаружении химического, бактериологического заражения	В речевой форме по радиотрансляционной сети, телевизионным и радиовещательным станциям, с использованием объектовых и мобильных средств оповещения, всех имеющихся средств и каналов связи

Рис. 5 – Сигналы оповещения населения по ГО

**Системы централизованного оповещения (СЦО)**

## **Системы централизованного оповещения регионального уровня**

Системы централизованного оповещения регионального уровня являются основным звеном в ряду систем оповещения РСЧС. Именно с этого уровня планируется организация централизованного оповещения населения в масштабе Республики Адыгея.

Задачами СЦО республики являются оповещение должностных лиц и сил данного уровня, органов управления муниципального и объектового уровней и их должностных лиц, а также населения, проживающего на территории, охватываемой СЦО этого уровня.

Информация, доводимая до органов управления и должностных лиц, носит оперативный характер, а до населения доводится информация о характере и масштабах угрозы, а также о действиях в создавшихся условиях.

СЦО республики обеспечивает как циркулярное, так и выборочное включение СЦО муниципальных уровней. Передача сигналов и речевой информации в СЦО республики осуществляется по каналам связи на основе их перехвата на время передачи сигналов и речевой информации. Время перехвата каналов связи определяется техническими характеристиками аппаратуры управления, на основе которой построена СЦО, и установленной длительностью передачи речевого сообщения.

Верхнее звено СЦО республики установлено на рабочем месте оперативно-дежурной службы Главного управления МЧС РФ по РА по месту её постоянного размещения и в загородной зоне.

Элементы комплекса аппаратуры среднего звена СЦО республики установлены на предприятиях муниципальных органов связи (междугородные станции, городские и районные линейно-технические узлы связи).

Оконечные комплекты аппаратуры оповещения СЦО республики установлены на рабочих местах диспетчеров ЕДДС «01», созданной в муниципальных образованиях.

Основной аппаратурой систем оповещения межрегионального уровня является аппаратура П-166, регионального уровня - П-160, обеспечивающая формирование и передачу пяти сигналов (команд) управления, из которых две команды предназначаются для создания тракта речевой передачи (возможность ведения речевых передач непосредственно от оперативных дежурных).

Время передачи сигнала управления (время перехвата канала связи) в одном звене составляет 3 секунды, после чего они автоматически возвращаются потребителям.

Эксплуатационно-техническое обслуживание аппаратуры управления и средств оповещения СЦО осуществляется специалистами связи муниципальных органов Минсвязи России на договорной основе за счет средств муниципального бюджета.

Комплексные проверки СЦО республики с задействованием всех звеньев и средств оповещения (включая запуск электросирен) проводятся не реже одного раза в год с составлением официального акта проверки.

СЦО республики, построенные на базе аппаратуры типа П-160, в настоящее время подлежат реконструкции на основе новой аппаратуры типа П-166, техническое задание на замену которой отработано.

### **Системы централизованного оповещения муниципального уровня**

К муниципальному уровню относятся системы оповещения городов и районов. Задачами систем оповещения муниципального уровня являются оповещение должностных лиц данного уровня и органов управления объектового уровня, а также населения, проживающего на территории, охватываемой системой оповещения этого уровня.

Управление системой оповещения муниципального уровня может осуществляться непосредственно от оперативно-дежурной службы органов управления ГОЧС, созданным при органах местного самоуправления, или через дежурную смену линейно-технического узла связи города (района), где установлена аппаратура управления системой оповещения.

### **Система оповещения города**

Системы оповещения на территории многих городов построены на базе аппаратуры типа АДУ-ЦВ или аппаратуры типа П-164.

Верхнее звено системы оповещения города Майкопа установлено в Управлении по делам ГОЧС города, где организовано постоянное дежурство ответственных лиц.

Элементы аппаратуры размещаются на АТС города, городском радиотрансляционном узле, аппаратной городского радио- и телевидения, объектах экономики города и в управлении по делам ГОЧС города. В органе управления также устанавливается нижнее звено региональной системы оповещения, в состав которой входит город. На МТС города размещается аппаратура для автоматического запуска системы оповещения города от старшего органа управления. Таким образом обеспечивается управление системой оповещения города как централизованно от старшего органа управления, так и из органа управления ГОЧС города.

На АТС города размещается аппаратура для управления электросиренами. На городском радиотрансляционном узле, где организуется круглосуточное дежурство технического персонала, установлена аппаратура для дистанционного включения от центральной станции оповещения города. На этом же узле устанавливается аппаратура включения уличных громкоговорителей, размещенных по территории города.

На узлах связи наиболее крупных объектов, размещенных на территории города, устанавливается аппаратура управления типа АДУ-ЦВ или П-164, обеспечивающая дистанционное включение средств оповещения объекта от городской системы оповещения, а также с узла связи объекта или его пункта управления.

### **Системы оповещения сельского района**

Практика показала, что создать системы оповещения сельского района значительно сложнее, чем системы оповещения города, хотя они и относятся к одному уровню. Это связано с рядом причин:



- сельские телефонные сети менее развиты, чем городские;
- территория сельского района гораздо больше территории города;
- на территории района размещается значительное число небольших по численности населения сельских населенных пунктов;
- часть сельских населенных пунктов вообще не имеет телефонной связи или;
- телефонные выходы на сельские населенные пункты часто организуются всего по одному-двум междугородным каналам связи;
- сельские населенные пункты в большинстве своем не имеют трехфазной сети электроснабжения, что резко ограничивает использование электросирен в сельской местности.

Всё это ограничивает возможности по использованию существующих аппаратуры управления и средств оповещения, требует привлечения больших финансовых и материальных средств. Поэтому систем оповещения населения сельских населенных пунктов с организацией управления из районного центра, в полном виде, у нас в республике нет.

В региональные системы централизованного оповещения включены только районные центры, а население в других населенных пунктах сельской местности оповещается в основном по сетям радио- и телевидения, сельской телефонной сети, мобильными звукоусилительными средствами отделов внутренних дел и путём подворного обхода.

#### **Системы оповещения объектового уровня**

Все системы оповещения этого уровня можно разделить на локальные системы оповещения, создаваемые в районах размещения потенциально опасных объектов (химически опасные объекты, гидросооружения), и системы оповещения, создаваемые на других объектах экономики, не отнесенных к потенциально опасным. Уже работает система оповещения в торговом центре «Икеа» на базе аппаратуры КТСО-Р (комплекс технических средств оповещения по радио).

#### **Локальные системы оповещения (ЛСО)**

На территории Республики Адыгея насчитывается 168 потенциально опасных объектов, аварии на которых представляют опасность людям.

При возникновении на потенциально опасном объекте аварии (катастрофы) оповещение проживающего вблизи его населения на основе задействования соответствующей региональной системы централизованного оповещения связано с большими трудностями, так как в региональной системе оповещения очень сложно, а подчас и невозможно выделить требуемый для оповещения участок непосредственно в зоне ПОО. Поэтому оповещать приходится целый район или город, что связано со значительной задержкой во времени. В этих условиях более эффективной является организация оповещения населения непосредственно дежурным диспетчером самого предприятия.

Особенностью организации оповещения населения при авариях на химически опасных объектах являются чрезвычайно высокие требования по

оперативности проведения защитных мероприятий, так как пребывание людей даже несколько минут в зараженном облаке может привести к тяжёлым последствиям.

Зона ответственности (зона действия) в локальной системе оповещения для ХОО составляет **2,5 км**. Если такой объект построен за пределами населённого пункта, то, как правило, радиофикация приобъектового поселка осуществляется на основе использования радиоузла самого объекта, что упрощает решение задачи оповещения населения от дежурного диспетчера объекта.

Но многие ХОО, построенные на дальних окраинах городов, со временем оказались окруженными жилыми массивами и зоны ответственности их ЛСО могут охватывать жилой массив, где проживают тысячи людей. Мощности радиоузла такого объекта, как правило, недостаточно для охвата такой территории. В этих условиях необходимо в максимальной степени использовать имеющиеся средства оповещения городской системы оповещения и радиотрансляционной сети. Целесообразно также организовать управление электросиренами, установленными в жилых массивах, как от центральной станции оповещения города, так и от дежурного диспетчера объекта.

Для организации оповещения при ЧС гидродинамического характера на крупных гидроузлах также создаются ЛСО. Включение ЛСО осуществляется либо ручным способом непосредственно от диспетчера гидроузла, либо автоматически от аппаратуры аварийной сигнализации при внезапном быстром заполнении нижнего бьефа. Экстренному оповещению подлежат населённые пункты, расположенные ниже плотины по течению на удалении до **6 км**, а также посёлок работников данного гидроузла. Одновременно сигнал оповещения о катастрофическом затоплении поступает в ближайший к гидроузлу орган управления ГОЧС, где организовано оперативное дежурство и управление региональной системой оповещения населения.

#### **Оповещение должностных лиц**

Оповещение ответственных должностных лиц РСЧС (члены КЧСПБ, работники органов управления ГОЧС, командиры формирований, руководители всех рангов), от которых зависит принятие решений на организацию проведения мероприятий по защите населения и территорий при возникновении ЧС, является одной из важнейших задач систем оповещения всех уровней.

Аппаратура оповещения должностных лиц по сетям сотовой радиосвязи выпускается в виде автоматизированного комплекса оповещения «Градиент-128 ОП» и устанавливается у диспетчера ЕДДС«01». Преимущество комплекса перед стойками СЦВ - не требуется установка аппаратуры на АТС и осуществление оповещения должностных лиц на значительной территории без жесткой привязки к телефонному аппарату.

#### **Средства оповещения**

Основным средством доведения до населения условного сигнала об опасности на территории Адыгеи являются электрические сирены. Они установлены по территории городов и населённых пунктов с таким расчётом,

чтобы обеспечить, по возможности, их сплошное звукопокрытие. Для этого используются sireны наружной установки типа С-40, которые обеспечивают радиус эффективного звукопокрытия в городе порядка 300–400 метров.

Существующая аппаратура управления электросиренами при своём включении автоматически формирует циклы включения и выключения цепи питания электродвигателя sireны. В результате этого электродвигатель то набирает обороты, то снижает их. На оси двигателя смонтирована звукообразующая система, с помощью которой и формируется завывающий звук электросирены. При однократном включении аппаратуры управления электросирена отработывает 11 циклов (165 сек), после чего автоматически отключается питание электродвигателя. Для повторного включения электросирены необходимо вновь задействовать аппаратуру управления.

Как правило, сети электросирен, созданные на определенной территории, управляются централизованно из одного пункта оповещения. При необходимости возможно и децентрализованное управление каждой электросиреной непосредственно с места её установки или из АТС, где устанавливается промежуточная аппаратура управления работой сирен.

Электрические sireны обладают достаточно высокой эффективностью в обеспечении экстренного оповещения населения. Они просты в устройстве и техническом обслуживании, служат десятилетиями, управление ими легко централизуется и они представляют собой в настоящее время центральное звено в системах оповещения населения. В то же время их использование не лишено и недостатков: зависимость от состояния централизованного электроснабжения и исправности телефонных линий управления; небольшие площади звукопокрытия, что заставляет устанавливать большое количество сирен по территориям городов и населенных пунктов; определенная зависимость от погодных условий и времени года; сети электросирен легкоуязвимы в ЧС (нарушение сети централизованного электроснабжения, аварии на местных телефонных сетях, являющихся основной для управления сиренами).

Другим эффективным средством оповещения людей вне дома являются сети уличных громкоговорителей, которые выступают в качестве постоянного компонента радиотрансляционных сетей городов Майкопа и Адыгейска, являются важным элементом системы оповещения населения. Уличные громкоговорители установлены в местах наибольшего скопления людей (оживленные улицы, торговые места, площади). Радиотрансляционные сети (сети проводного вещания) обеспечивают доведение информации по проводам до квартирных радиоточек (громкоговорителей) и уличных громкоговорителей. Однако они требуют постоянного обслуживания и проверки на предмет готовности. Несмотря на постоянное сокращение количества уличных громкоговорителей, их роль в оповещении и информировании населения в ЧС весьма велика.

Один громкоговоритель в условиях города, при установке на уровне второго этажа (наиболее типичный вариант установки), обеспечивает надеж-

ное доведение информации в пределах порядка 40–50 м вдоль улицы. Таким образом, чтобы озвучить только одну улицу, необходимо установить значительное количество уличных громкоговорителей. Поэтому постоянно действующие сети уличных громкоговорителей развернуты, как правило, лишь в центре городов и на главных улицах. Большое количество уличных громкоговорителей хранится на складах и требуется значительное время и силы для их оперативного развертывания в угрожаемый период.

В то же время в отличие от электросирен применение уличных громкоговорителей в целях оповещения более универсально. С помощью электросирен можно передать лишь условный сигнал опасности, а с помощью сетей уличных громкоговорителей можно транслировать и звук электросирен, и осуществлять затем передачу речевых информационных сообщений. Но это не значит, что сети уличной звукофикации способны заменить сети электросирен. Эффективная площадь озвучивания одного громкоговорителя в 1000 раз меньше площади озвучивания от одной сирены.

Как показывает практика, полный охват населения оповещением практически невозможен. Нельзя также и утверждать, что всё находящееся в зоне действия средств оповещения население адекватно воспримет сигналы оповещения и информацию об опасности и организует свои последующие действия в соответствии с переданной информацией. Нужна ещё продуманная система обучения населения, которая позволит научить людей распознавать эти сигналы и осознанно действовать по ним.

Для повышения надёжности оповещения необходимо неоднократное повторение передаваемых сигналов и информации по всем средствам оповещения. При этом следует учитывать и время суток, так как эффективность различных средств оповещения меняется. В ночное время наиболее эффективны сети электросирен и уличных громкоговорителей, в вечернее время — телевидение, днём — электросирены и уличные громкоговорители, сети радиовещания.

В сельских населенных пунктах число сирен очень мало, поскольку для их электропитания нужна трехфазная сеть и сеть управления, что в сельской местности часто трудно обеспечить. Следует отметить, что в последнее время сельские радиотрансляционные сети ввиду своей нерентабельности постоянно сокращаются, закрываются сельские радиоузлы, прекращают свою работу районные студии проводного вещания, многие небольшие сельские населенные пункты вообще остались без сети проводного вещания. Это требует поиска и совершенствования способов оповещения и информирования населения, постоянного внимания к этой проблеме со стороны органов исполнительной власти и органов управления РСЧС.

Для оповещения и информирования населения в ЧС используются все виды вещания (проводное, радио- и телевещание) на основе перехвата программ вещания, подаваемых на узлы проводного вещания, радиовещательные станции и передатчики звукового сопровождения телевещания. Этот перехват

программ вещания осуществляется соответствующими органами управления ГОЧС с помощью специальной аппаратуры.

Сигналы и тексты оповещения записываются заранее на магнитные носители, которые хранятся в этих органах управления. В чрезвычайных, не терпящих отлагательства случаях допускается «живая передача» из органа управления без предварительной записи.

В соответствии с установленным порядком (Постановление Правительства Российской Федерации от 1 марта 1993 г. № 177 «Об утверждении Положения о порядке использования действующих радиовещательных и телевизионных станций для оповещения и информирования населения Российской Федерации в чрезвычайных ситуациях мирного и военного времени») использование радиотрансляционных сетей и радиовещательных станций (независимо от форм собственности) для оповещения и информирования населения в ЧС осуществляется оперативным дежурным Главного управления МЧС РФ по РА с перерывом программ вещания длительностью до 5 минут. При этом допускается 2–3-кратное повторение передачи речевого сообщения. Сети телевизионного и радиовещания в настоящее время являются основными каналами получения информации для населения. Каждая из этих сетей охватывает более 95% населения республики.

При планировании использования в составе региональных СЦО электронных средств массовой информации целесообразно ориентироваться на преимущественное использование муниципальных сетей теле- и радиовещания. Следует ожидать, что сети проводного вещания сохранят свое информационное значение в муниципальных системах оповещения крупных населенных пунктов и объектовых системах оповещения. Существенно расширить возможности системы оповещения позволяет широкое развитие коммерческих сетей вещания.

Основные угрозы и опасности в ЧС испытывает население, проживающее в городах, насыщенных потенциально опасными производствами. Однако в современных условиях проживание в сельской местности также не гарантирует безопасность при авариях и катастрофах. Это требует определенной информационной подготовки населения как городского, так и сельского.

Высокая эффективность в подготовке населения к самостоятельным действиям может быть достигнута путем выпуска специальных памяток, адресованных жителям городов Майкопа и Адыгейска, районов республики, которые раздаются бесплатно местными исполнительными органами власти или продаются за символическую цену.

Такие памятки могут нести следующую информацию:

- сведения о сигналах и информации оповещения и порядке действий по ним;
- номера телефонов дежурных служб или ЕДДС, оперативного дежурного органа управления ГОЧС, диспетчерских служб управляющих компаний;
- наименования объектов, расположенных на территории города, рай-

она, типы химически опасных веществ, используемых в производстве, а также возможную глубину их распространения в случае аварии на объектах;

— характеристику типов АХОВ, меры защиты от них и способы оказания помощи при поражениях;

— общий план города (района) с указанием мест расположения потенциально опасных объектов и размеров зон возможных заражений (разрушений, затопления), медицинских учреждений, пунктов посадки на транспорт, органов исполнительной власти и органов управления ГОЧС, наиболее целесообразных маршрутов эвакуации, сборных эвакуопунктов;

— адреса убежищ и укрытий;

— частоты и программы местного радиовещания, которые спланированы для использования в интересах информирования населения при угрозе возникновения ЧС и др.

В такие памятки может вноситься и другая информация, например, о возможных стихийных бедствиях, характерных для республики, информация по организации защиты населения и быстрой ориентации его в обстановке при возникновении ЧС. Памятка может содержать и специальные графы для их последующего заполнения необходимыми сведениями и изменениями обстановки на территории города (района).

Учитывая важность проблемы своевременного оповещения и информирования населения о возникновении или угрозе возникновения какой-либо опасности, органы исполнительной власти Республики Адыгея, местного самоуправления, органы управления ГОЧС на всех уровнях должны принимать меры по созданию (модернизации) систем оповещения с использованием различных современных технических средств, обеспечивающих, по возможности, наибольшую полноту оповещения населения, поддержанию этих систем в постоянной готовности к использованию.

## ЛЕКЦИЯ № 7

**Тема: Планирование мероприятий гражданской обороны. Содержание и разработка «Плана гражданской обороны и защиты населения»**

### План лекции:

1. Подготовка исходных данных для планирования мероприятий гражданской обороны.
2. Работа с документами по планированию мероприятий гражданской обороны и защиты населения.
3. Изучение и подготовка варианта плана гражданской обороны и защиты населения.

## **1. Подготовка исходных данных для планирования мероприятий гражданской обороны.**

Планирование мероприятий ГО включает оперативное планирование, в том числе:

- разработку Плана гражданской обороны и защиты населения;
- разработку Плана мероприятий гражданской обороны на расчётный год в составе мобилизационного плана экономики;
- разработку годового Плана основных мероприятий по вопросам гражданской обороны и защиты населения.

Оперативное планирование является составной частью подготовки и ведения ГО и имеет основной целью обеспечение организованного перевода системы ГО с мирного на военное время, проведение мероприятий по защите населения, его первоочередному жизнеобеспечению и повышению устойчивости функционирования объектов экономики в военное время, поддержанию в готовности системы управления, связи и оповещения, а также по созданию группировок сил и средств для проведения АСДНР в возможных очагах поражения и их всестороннего обеспечения.

В обязательном порядке разрабатываются План гражданской обороны и защиты населения:

- субъекта Российской Федерации;
- муниципальных образований;
- организаций.

План гражданской обороны и защиты населения представляет собой комплект документов, в которых на основе оценки возможной обстановки детализируется решение соответствующего руководителя ГО по реализации мероприятий, действиям органов управления и сил ГО, намечаются целесообразные способы и последовательность выполнения важнейших оперативных задач, порядок взаимодействия, организации всех видов обеспечения и управления мероприятиями ГО.

**Основными исходными данными для разработки Планов гражданской обороны и защиты населения являются:**

- возможная обстановка на территории Российской Федерации и отдельных её субъектов при ведении военных действий с учётом применения всех возможных видов современных средств поражения;
- данные об экономике и физико-географической характеристике территории;
- перечень объектов экономики, продолжающих производственную деятельность в военное время, в том числе потенциально химически-, радиационно-, биологически-, взрыво-, пожаро- и гидродинамически

- опасных объектов, их общая характеристика, основные данные (расчёты) по защите населения в различных условиях возможной обстановки;
- обобщённые данные о составе и состоянии готовности сил ГО, в том числе соединений и воинских частей ГО (с учётом их мобилизационного развёртывания), а также других воинских частей, выделяемых для решения задач ГО;
- основные данные и расчёты по возможным объёмам АСДНР и обеспечению действий сил ГО;
- данные мобилизационных планов мероприятий ГО;
- документы, которыми следует руководствоваться при разработке планов;
- сроки начала и окончания работы;
- способы оповещения и получения информации об аварийных ситуациях и принимаемых мерах;
- направления и способы эвакуации (отселения);
- вопросы взаимодействия органов управления, сил и средств;
- другая необходимая информация.

Основу Плана гражданской обороны и защиты населения составляет его оперативная часть – детально разработанное решение на подготовку и ведение ГО – на карте (плане) с пояснительной запиской. Разрабатываются календарный план выполнения основных мероприятий при переводе ГО с мирного на военное время, планы применения сил ГО, планы совместных операций, организуемых и проводимых вышестоящим руководством, план взаимодействия (таблица) с графиком управления, план (схема) связи, планы по видам обеспечения и другие необходимые документы.

Действия после нанесения ударов с применением современных средств поражения планируются по конкретно сложившейся обстановке.

## **2. Работа с документами по планированию мероприятий гражданской обороны и защиты населения.**

**Структура и содержание Плана гражданской обороны и защиты населения.**

**Текстовая часть** планов гражданской обороны и защиты населения состоит из трёх разделов

**Раздел 1. Краткая оценка возможной обстановки на объекте экономики в результате воздействия противника.**

**Подраздел 1. Краткая характеристика объекта экономики. Особенности, влияющие на организацию и ведение гражданской обороны.**



### **Содержание:**

— место (территория) размещения объекта экономики с точки зрения географии, топогидрографии города, растительности, густоты застройки и плотности заселения;

— характеристика зданий, коммуникаций, систем газо-, энерго-, водо-, теплоснабжения;

— перечень радиационно, химически, взрыво- и пожароопасных элементов (подразделений) предприятия и объектов на ближайшей периферии от него, имеющих АХОВ, взрыво-, пожароопасные и биологически опасные вещества; ж/д станций, магистралей, где возможно скопление транспортных средств с этими веществами, В перечень входят те объекты, в случае аварий на которых возможно негативное влияние на жизнедеятельность предприятия;

— количество людей, находящихся одновременно (наибольшая работающая смена) на предприятии;

— силы и средства ГО (предназначение, состав и их готовность);

— службы, системы связи, оповещения и управления.

### **Подраздел 2. Краткая оценка возможной обстановки на объекте экономики после нападения противника с применением ядерного оружия, обычных средств поражения и действий диверсионных разведывательных групп.**

#### **Содержание:**

— возможные масштабы и характер последствий нападения противника;

а) с применением ядерного оружия;

б) с применением обычных средств поражения;

в) с использованием диверсионных разведывательных групп.

— степень возможных разрушений производственных и других зданий, потери промышленного производства, персонала, сил и средств ГО;

— возможная химическая, радиационная, пожарная, биологическая обстановка, образование зон катастрофического затопления на объекте и возможное влияние их на жизнедеятельность предприятия;

— потери от вторичных факторов поражения;

— ориентировочный объём предстоящих аварийно – спасательных и других неотложных работ (АСДНР) на объекте при угрозе нападения противника, т. е. при планомерном выполнении мероприятий ГО, а также при внезапном нападении противника или действиях диверсионных разведывательных групп.

### **Подраздел 3. Выводы из оценки возможной обстановки.**

#### **Содержание:**

— общая характеристика возможных последствий на объекте после нападения противника с применением ядерного оружия, обычных средств поражения и действий диверсионных разведывательных групп;

— особенности, влияющие на организацию и ведение ГО на объекте;

— степень живучести (способности к функционированию) объекта и его отдельных подразделений (элементов);

— перечень мер, которые необходимо предусмотреть (включить) в план ГО.

### **Раздел 2. Выполнение мероприятий гражданской обороны на объекте экономики при планомерном приведении её в готовность.**

#### **Подраздел 1. Организация, объём и сроки выполнения мероприятий по степеням готовности гражданской обороны.**

##### **Содержание:**

— первоочередные мероприятия ГО 1 – й группы;

— первоочередные мероприятия ГО 2 – й группы;

— мероприятия общей готовности ГО.

#### **Подраздел 2. Организация защиты персонала и членов семей.**

##### **Содержание:**

##### **Организация укрытия в защитных сооружениях:**

— порядок и сроки приведения в готовность защитных сооружений, закладка в них запасов продовольствия, медикаментов и другого необходимого имущества;

— порядок строительства недостающих защитных сооружений и его материально-техническое обеспечение;

— организация укрытия наибольшей работающей смены на объекте;

— организация защиты персонала и членов семей в загородной зоне.

##### **Организация радиационной и химической защиты:**

— организация и ведение радиационной и химической разведки на объекте и в загородной зоне, привлекаемые для этого силы и средства;

- порядок обеспечения формирований ГО и персонала средствами индивидуальной защиты, приборами радиационной и химической разведки, дозиметрического контроля;
- режимы радиационной защиты персонала, порядок работы объекта в условиях радиоактивного загрязнения;
- дозиметрический контроль;
- санитарная и специальная обработка людей, одежды, обуви, дегазация и дезактивация территории и сооружений, обеззараживания транспорта;
- защита персонала от АХОВ, имеющихся на своём или соседних объектах

#### **Организация медицинской защиты:**

- порядок проведения медицинских мероприятий, силы и средства медицинской защиты, приведение их в готовность;
- организация медицинского обеспечения на объекте, при выполнении мероприятий во время эвакуации и в загородной зоне;
- порядок выдачи медицинских средств индивидуальной защиты;
- выполнение санитарно – гигиенических и противоэпидемических мероприятий.

#### **Организация эвакуационных мероприятий:**

- порядок и сроки проведения эвакуации персонала и членов семей, силы и средства для её проведения, маршруты движения;
- расчёт и организация работ сборных эвакуопунктов и пунктов посадки, создаваемых на объекте;
- расчёт эвакуируемых по видам транспорта и по маршрутам движения;
- организация размещения эвакуируемых в загородной зоне;
- организация подвоза работающих смен;
- порядок вывоза материальных ценностей.

### **Подраздел 3. Организация управления и связи.**

#### **Содержание:**

- организация оповещения руководящего состава и персонала в рабочее и нерабочее время в пункте постоянной дислокации и в загородной зоне;
- порядок приведения в готовность и занятия запасного пункта управления (ЗПУ);

- состав и задачи оперативных групп, убывающих на ЗПУ с введением установленных степеней готовности ГО, сроки их убытия;
- организация управления на маршрутах эвакуации и ввода сил ГО;
- организация связи;
- порядок представления донесений.

#### **Подраздел 4. Организация выполнения мероприятий по повышению устойчивости работы объекта (кроме защиты персонала), проводимых с введением в действие плана ГО**

##### **Содержание:**

- проведение мероприятий по исключению (уменьшению) случаев возникновения вторичных факторов поражения;
- мероприятия по повышению устойчивости работы систем электро-, газо-, тепло-, водоснабжения;
- мероприятия по противопожарной защите;
- другие мероприятия

#### **Подраздел 5. Организация и проведение аварийно – спасательных и других неотложных работ (АС и ДНР);**

##### **Содержание:**

- состав, оснащённость и сроки приведения в готовность формирований ГО (НАСФ);
- организация ввода НАСФ объекта в очаг поражения, транспортировка тяжёлой техники;
- расчёт сил и средств по сменам для проведения АС и ДНР;
- организация медицинской помощи поражённым и личному составу формирований;
- силы и средства, выделяемые в состав территориальных формирований ГО;
- место НАСФ объекта в группировке сил ГО города (района);
- восстановление работоспособности НАСФ объекта и порядок их дальнейшего использования.

#### **Подраздел 6. Организация основных видов обеспечения мероприятий ГО**

##### **Содержание:**

- разведка;
- инженерное;
- техническое;

- тыловое;
- противопожарное;
- медицинское;
- маскировка;
- охрана общественного порядка.

Детально эти вопросы отражаются в планах спасательных служб объекта.

## **Подраздел 7. Организация взаимодействия с территориальными формированиями ГО и военным командованием.**

### **Содержание:**

Организация взаимодействия с привлекаемыми органами управления, силами, а также предназначенными для усиления силами вышестоящих инстанций.

## **Раздел 3. Выполнение мероприятий гражданской обороны на объекте экономики при внезапном нападении противника.**

### **Подраздел 1. Организация и проведение мероприятий по сигналу воздушной опасности («Воздушная тревога»).**

#### **Содержание:**

По сигналу «**Внимание всем!**» и речевой информации «**Воздушная тревога!**» и другой:

- оповещение руководства, персонала и жилого сектора, прилегающего к объекту;
- организация безаварийной остановки производства, введение режимов светомаскировки;
- укрытие персонала;
- выдача средств индивидуальной защиты, приборов радиационной и химической разведки, дозиметрического контроля на рабочих местах и в защитных сооружениях из запасов объекта.

### **Подраздел 2. Организация и проведение мероприятий по сигналу «Отбой воздушной тревоги»**

#### **Содержание**

После нападения противника по сигналу «**Внимание всем!**» и речевой информации «**Отбой воздушной тревоги**» с получением распоряжения руководителя ГО, руководителя органа управления по делам ГО и ЧС:

- выполнение мероприятий плана ГО и защиты населения;
- восстановление управления, связи и оповещения;

- организация сбора данных об обстановке, сложившейся на объекте;
- приведение в готовность сохранившихся формирований ГО и проведение АС и ДНР;
- введение режимов радиационной защиты и порядок работы объекта в условиях радиоактивного загрязнения;
- организация дозиметрического контроля;
- ускоренное проведение мероприятий по эвакуации;
- организация основных видов обеспечения мероприятий ГО;
- приведение в готовность сохранившихся и организация ускоренного строительства защитных сооружений в загородной зоне;
- выдача средств индивидуальной защиты в загородной зоне;
- порядок оказания медицинской помощи поражённым;
- поддержание в работоспособном состоянии сил и средств для дальнейшего использования.

#### **Приложения.**

1. Основные показатели состояния ГО объекта на 1.01.20\_\_г
2. Возможная обстановка на территории объекта (план объекта с пояснительной запиской).
3. Календарный план выполнения основных мероприятий ГО при приведении ГО в готовность (на объектах, имеющих мобилизационное задание, согласовывается с соответствующими структурами).
4. План мероприятий по защите персонала и организации АС и ДНР (разрабатывается на графическом плане объекта с нанесением защитных сооружений и путей подхода к ним, проездов, пожарных гидрантов, схем коммуникаций, водоёмов и других необходимых данных).
5. Расчёт укрытий персонала и членов семей в защитных сооружениях на объекте и в загородной зоне.
6. Расчёт на приведение в готовность защитных сооружений.
7. Расчёт на проведение мероприятий по эвакуации.
8. План – график наращивания мероприятий по повышению устойчивости работы объекта в военное время.
9. Состав сил и средств ГО объекта.
10. Расчёт обеспечения и порядок выдачи средств индивидуальной защиты персоналу объекта.
11. Схема управления, связи и оповещения.

С учётом особенностей объекта разрабатываются другие приложения и документы. Кроме вышеуказанных приложений разрабатываются необходи-

мые для организации ГО справочные расчётные данные (графики, схемы, таблицы) и формализованные документы, которые хранятся в отдельной папке вместе с Планом гражданской обороны и защиты населения: расчёт укрытия персонала объекта в пункте постоянного размещения в рабочее время при внезапном нападении противника; графики строительства недостающих заглубленных сооружений, безаварийной остановки производства; планы приведения в готовность НАСФ объекта; списочный состав эвакуокомиссий, телефонные справочники, документы по организации дозиметрического контроля, проекты приказов, планы-графики работы должностных лиц, заявки и наряды на получение имущества, ордера на занятие помещений.

### **3. ИЗУЧЕНИЕ И ПОДГОТОВКА ВАРИАНТА ПЛАНА ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ И ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ.**

Для обеспечения последовательности и полноты разработки всех планирующих документов орган управления по делам ГО и ЧС составляет, а руководитель ГО предприятия, учреждения, организации утверждает календарный план. Обычно он имеет три раздела (этапа):

- организационно-подготовительный;
- практической разработки документов;
- согласования и утверждения.

**Организационно-подготовительный этап** включает:

- определение состава исполнителей плана, который утверждается руководителем предприятия, учреждения, организации;
- изучение исполнителями соответствующих руководящих документов Правительства РФ, МЧС России, территориальных органов управления ГОЧС, министерств и ведомств, вышестоящих организаций по планированию мероприятий ГО;
- сбор и обобщение исходных данных, необходимых для разработки плана и других документов;
- составление графика разработки и представления документов плана руководителю органа управления по делам ГОЧС предприятия, учреждения, организации;

В состав исполнителей Плана гражданской обороны и защиты населения объекта экономики целесообразно включить руководителей всех структурных подразделений объекта, представителей эвакуокомиссии объекта и руководителей НАСФ объекта.

График представления материалов (документов) Плана гражданской обороны и защиты населения утверждается руководителем организации.

— на завершающей стадии первого этапа разработки Плана с помощью имеющихся Методик осуществляется прогнозирование обстановки на территории объекта экономики после нападения противника:

- а) с применением ядерного оружия;
- б) с применением обычных средств поражения;
- в) действий диверсионных разведывательных групп.

Данные прогноза обстановки доводятся до разработчиков Плана.

**На втором этапе** осуществляется **практическая разработка и оформление документов Плана**, определяется их структура и содержание, проводится необходимое предварительное согласование разрабатываемых документов между структурными подразделениями (цехами, отделами) объекта, а также осуществляется предварительное согласование разрабатываемых документов с органами управления ГОЧС. В этот период по отдельным вопросам могут приниматься дополнительные решения, которые доводятся до исполнителей.

Для разработки Плана гражданской обороны и защиты населения подготавливаются исходные данные, ряд которых до разработчиков доводят территориальные органы управления по делам ГОЧС. К ним относятся:

- параметры возможных ядерных ударов (мощность, вид, координаты, центры (эпицентры) ядерных взрывов или возможное избыточное давление во фронте возможной ударной волны на территории объекта);
- расположение потенциально опасных объектов;
- состав войск НАСФ, выделяемых для решения задач в интересах данного объекта, места (районы) их дислокации, сроки приведения в готовность;
- маршруты эвакуации рабочих, служащих и членов их семей, ввода сил ГО, районы размещения в загородной зоне;
- экономические и физико-географические особенности местности, где расположен объект.

Реквизиты организаций (полное и сокращённое наименование, почтовый адрес, телефон, факс, адрес электронной почты), сведения о форме собственности в План представляют сотрудники бухгалтерии.

Сведения о размерах и границах территории объекта, его площади, зданиях и сооружениях в План представляют сотрудники проектно-технологического отдела предприятия.

Данные о структурных подразделениях предприятия, размещений таких опасных производственных объектов, эксплуатируемых предприятием, как котельной, компрессорной, насосной станции представляются в План главным инженером предприятия. Разработчики Плана промышленных объектов должны помнить, что котельные, компрессорные, насосные станции, эксплуатируемые предприятием, зарегистрированы в государственном реестре опасных производственных объектов. Регистрационные свидетельства



с их основными характеристиками хранятся у главного инженера предприятия.

Численность рабочих и служащих объекта, их распределение по сменам и цехам (отделам) представляются отделом кадров. При этом отдельно выделяются данные о дневной смене объекта.

Наименование и объёмы выпускаемой продукции представляются в План сотрудниками отдела сбыта.

Сведения о профиле опасности объекта представляются главным инженером объекта и сотрудниками экологического отдела.

Сведения о лицензиях на опасные виды деятельности (перечень имеющихся и необходимых лицензий на виды деятельности, связанные с эксплуатацией опасного объекта) находятся в документах инженера по технике безопасности.

Данные о наличии автотранспорта, его видах и количестве представляются начальником транспортного цеха (отдела).

Данные о железнодорожном транспорте, железнодорожных подъездных путях и дорогах для проезда автотранспорта на территорию объекта даются в План начальником транспортного цеха и службой безопасности объекта.

Численность населения, проживающего на прилегающей к объекту территории, разработчики Плана могут получить у дирекции единого заказчика, в районном эксплуатационном управлении, а также в территориальном органе управления ГОЧС.

**Третий этап – этап согласования и утверждения Плана гражданской обороны и защиты населения объекта экономики.**

Планы гражданской обороны и защиты населения подписываются руководителями органов управления по делам ГОЧС объекта (предприятия, учреждения, организации), а в службах ещё и начальником службы. После согласования с вышестоящим органом управления по делам ГОЧС (города, района, отрасли, ведомства) утверждается руководителем объекта.

Необходимое количество экземпляров Плана определяется руководителем ГО объекта (предприятия, учреждения, организации).

Степень секретности Плана устанавливается в соответствии с ведомственным перечнем сведений, подлежащих засекречиванию, но не ниже «Для служебного пользования».

Корректировка Планов осуществляется по мере необходимости, с возникновением структурных и иных изменений, наращиванием или сокращением возможностей по использованию сил и средств. Отметка о согласовании, корректировке, уточнении производится каждый раз по выполнении этой работы, а также к началу года и по полугодиям.

На предприятиях, в учреждениях, организациях, прекращающих производственную деятельность или переносящих её в загородную зону в угрожаемый период, планирование гражданской обороны осуществляется непременно с учётом этих особенностей.

В структурные подразделения объекта (цеха, лаборатории, комплексы) направляются выписки из плана «Гражданской обороны и защиты населения» в части их касающейся.

Проверка реальности Планов осуществляется в ходе систематически проводящихся тренировок и учений с подъёмом формирований ГО.

«План гражданской обороны и защиты населения» вводится в действие с возникновением угрозы нападения противника, по особому распоряжению, а при внезапном нападении – немедленно по указанию руководителя ГО.

Одним из требований к Плану является согласованность его мероприятий с мероприятиями производственного плана объекта.

## ИСПОЛЬЗОВАННАЯ ЛИТЕРАТУРА

1. Конституция Российской Федерации.
2. Федеральный закон Российской Федерации «О гражданской обороне» от 12 февраля 1998 г. №28-ФЗ.
3. Федеральный закон от 31 мая 1996 г. № 61-ФЗ «Об обороне».
4. Федеральный закон от 6 октября 2003 г. N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации".
5. Федеральный закон от 22 августа 1995 г. № 151 – ФЗ «Об авариинно-спасательных службах и статусе спасателей», (с изм. и доп.).
6. Федеральный закон от 26.02.1997 г. № 31-ФЗ «О мобилизационной подготовке и мобилизации в Российской Федерации».
7. Федеральный закон РФ от 21.12.94 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» (с изм. и доп.).
8. Постановление Правительства РФ от 10.07.1999, № 782 «О создании (назначении) в организациях структурных подразделений (работников), специально уполномоченных на решение задач в области ГО».
9. Постановление Правительства РФ от 26.11.2007 г. № 804 «Положение о гражданской обороне в Российской Федерации».
10. Приказ МЧС РФ от 31 июля 2006 г. N 440 "Об утверждении Примерного положения об уполномоченных на решение задач в области гражданской обороны структурных подразделениях (работниках) организаций."
11. Приказ МЧС России» от 14 ноября 2008 г. N 687 «Об утверждении положения об организации и ведении ГО в муниципальных образованиях и организациях.
12. Приказ МЧС от 23.12.2005 № 999 «Об утверждении Порядка создания нештатных аварийно-спасательных формирований»
13. Основы единой государственной политики Российской Федерации в области гражданской обороны на период до 2020 года Утвержденные Президентом РФ от 3 сентября 2011г. Пр-2613.
14. «Современные войны и гражданская оборона» / под общ. ред. С. К. Шойгу; МЧС России. - М.: «КУНА», 2008 г.
15. Круглов В.В., Павлушенко М.И., Ромашов О.В. «Современное высокоточное оружие зарубежных государств и основы его применения», Академия военных наук РФ, -М.: 2008 г.
16. Каталог основных понятий Российской системы предупреждения и действий в чрезвычайных ситуациях. / Отв. ред. В. А. Владимиров.
17. Защита населения и территорий в чрезвычайных ситуациях. / Под общ. ред. М. И. Фалеева.
18. Организация и ведение гражданской обороны и защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера. / Под общ. ред. Г. Н. Кирилова.

19. Петров С. В., Бубнов В. Г. Первая помощь в экстремальных ситуациях: Практическое пособие.

20. Основы организации и ведения гражданской обороны в современных условиях. / Под общ. ред. С. К. Шойгу, 2008г.

## ОГЛАВЛЕНИЕ

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА.....	3
ЛЕКЦИЯ №1: «Основные направления государственной политики, нормативно-правовая база в области ГО».....	4
ЛЕКЦИЯ № 2: Современные средства вооруженной борьбы и их влияние на способы защиты населения в военное время.....	16
ЛЕКЦИЯ №3: Силы и средства ГО субъектов РФ, муниципальных образований и организаций.....	29
ЛЕКЦИЯ №4: Основные задачи, полномочия органов государственной власти, органов местного самоуправления и организаций в области ГО.....	50
ЛЕКЦИЯ №5: Основы перевода ГО с мирного на военное время.....	55
ЛЕКЦИЯ №6: Организация управления ГО. Система связи и оповещения ГО. ....	63
ЛЕКЦИЯ №7: Планирование мероприятий Гражданской обороны. Содержание и разработка «Плана гражданской обороны и защиты населения.....	78
Использованная литература.....	91