

Федеральное государственное бюджетное образовательное  
учреждение высшего образования «Майкопский  
государственный технологический университет»

**Буркеев Н. М.**

**ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ПОЖАРНЫЙ НАДЗОР**

**КОНСПЕКТ ЛЕКЦИЙ**

Майкоп, 2016

ББК 68.9я73

УДК 658.345 (075.8)

Печатается по решению Научно-технического совета Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Майкопский государственный технологический университет»

Автор составитель: доцент

Буркеев Н.М.

Рецензенты: Заместитель начальника  
ГУ – начальник управления надзорной  
деятельности Главного управления МЧС  
России по Республике Адыгея,  
подполковник внутренней службы

Колесник А.С.

Доцент кафедры экологии и  
защиты окружающей среды,  
подполковник внутренней службы

Булдаков И.А.

Буркеев Н.М. Государственный пожарный надзор: конспект лекций. – Майкоп: ИП Магарин О.Г., 2016. – 20с.

Курс лекций представляет собой вспомогательное руководство по дисциплине «Государственный пожарный надзор» для студентов технических вузов, изучающих курс «Государственный пожарный надзор», может быть использован в системе подготовки должностных лиц и работников в области пожарной безопасности.

## ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

В настоящее время серьезно обострилась проблема качества надзорной деятельности и ответственности должностных лиц органов государственного пожарного надзора в случаях пожаров с тяжкими последствиями. Особенностью проводимых мероприятий по надзору является необходимость оценки пожарных рисков и определение соответствия предлагаемых противопожарных мероприятий целям, определенным законодательством.

Значительная роль отводится координации деятельности по обеспечению пожарной безопасности, подтверждению соответствия, лицензированию, противопожарному страхованию, а также организации функционирования единой системы надзоров МЧС России.

Целью дисциплины «Государственный пожарный надзор» является обучение студентов современным методам организации и осуществления надзорной деятельности, носящей комплексный характер.

Основная задача дисциплины – приобретение студентами теоретических знаний и практических навыков по осуществлению государственной функции по надзору за соблюдением органами власти, должностными лицами и гражданами требований пожарной безопасности.

В дисциплине «Государственный пожарный надзор» интегрируются все специальные дисциплины, и раскрываются универсальные методы рационального использования знаний в изменяющейся обстановке в условиях ограниченного ресурса времени.

## Содержание лекционных занятий

### ЛЕКЦИЯ № 1

#### **Тема: Организация государственного пожарного надзора в Российской Федерации.**

Государственный пожарный надзор в системе обеспечения пожарной безопасности.

Государственный пожарный надзор в единой системе государственных надзоров в области пожарной безопасности, гражданской обороны и защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Правовые основы деятельности и полномочия органов ГПН.

Должностные лица органов ГПН, их права, обязанности, ответственность.

Организация деятельности органов государственного пожарного надзора. Закрепление объектов надзора за государственными инспекторами по пожарному надзору. Анализ деятельности органов ГПН. Контроль за организацией и осуществлением государственного пожарного надзора. Основные формы отчетности органов ГПН. Консультирование по исполнению государственной функции и иным вопросам, входящим в компетенцию органов ГПН. Рассмотрение обращений в органы ГПН.

Особенности осуществления государственного пожарного надзора в современных условиях.

Литература: основная: [1 - 4, 6, 10 - 12, 14, 15, 19, 20, 21],

дополнительная: [2 - 5, 7 - 10, 15, 16].

### ЛЕКЦИЯ № 2

#### **Тема: Нормативное правовое регулирование в области пожарной безопасности**

Законодательные основы и полномочия органов государственной власти по осуществлению нормативного правового регулирования в области пожарной безопасности.

Нормативные правовые акты по пожарной безопасности. Технический регламент о требованиях пожарной безопасности.

Нормативные документы по пожарной безопасности.

Правила подготовки нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти, согласования и их государственной регистрации.

Специальные технические условия для объектов защиты.

Литература: основная: [10 - 12, 20],

дополнительная: [2, 3, 6, 13, 14, 23, 24].

### ЛЕКЦИЯ № 3

#### **Тема: Мероприятия по надзору за соблюдением требований пожарной безопасности организациями, должностными лицами и гражданами**

Планирование и организация мероприятий по надзору. Классификация организаций. Плановые и внеплановые мероприятия по надзору, их периодичность, цели. Продолжительность мероприятий по надзору.

Подготовка к проведению плановых проверок. Анализ декларации пожарной безопасности, разработанной для объекта защиты проверяемой организации. Факторы, отрицательно влияющие на качество проверок организаций. Условия, обеспечивающие высокое качество проверок. Концептуализация требований содержащихся в нормативных документах по пожарной безопасности. Составление информационных моделей нормативных требований. Разработка опорных карт (структурно - логических схем), используемых при проведении плановых мероприятий по надзору. Разработка эталонных предписаний.

Проведение плановых мероприятий по надзору. Анализ системы обеспечения пожарной безопасности объекта защиты. Параметры, контролируемые в ходе мероприятий по надзору. Квалификация выявленных нарушений требований пожарной безопасности. Оценка предлагаемых организациями противопожарных мероприятий. Составление предписаний и обсуждение их на технических совещаниях.

Оценка деятельности по обеспечению пожарной безопасности организации. Проверка работы добровольной пожарной охраны (ДПО) в организациях.

Оформление документов по результатам мероприятия по надзору.

Литература: основная: [10 - 12, 19, 20, 21],

дополнительная: [3, 6, 8, 13 – 27].

### ЛЕКЦИЯ № 4

#### **Тема: Административно-правовая деятельность**

Организация административно-правовой деятельности органов ГПН.

Квалификация нарушений требований пожарной безопасности. Состав административного правонарушения. Возбуждение дел об административных правонарушениях в области пожарной безопасности. Должностные лица, уполномоченные составлять протоколы об административных правонарушениях в области пожарной безопасности. Составление протокола об административных правонарушениях в области пожарной безопасности. Административные расследования.

Рассмотрение дел об административных правонарушениях в области пожарной безопасности. Должностные лица, уполномоченные рассматривать

дела об административных правонарушениях в области пожарной безопасности. Административные наказания за нарушения требований пожарной безопасности. Рассмотрение жалобы или протеста на постановления по делам об административных правонарушениях в области пожарной безопасности.

Исполнение постановлений по делам об административных правонарушениях в области пожарной безопасности.

Временный запрет деятельности. Составление протокола о временном запрете деятельности. Административное приостановление деятельности. Порядок административного приостановления деятельности за нарушения требований пожарной безопасности. Составление определения о передаче дела об административном правонарушении для назначения наказания в виде административного приостановления деятельности.

Административные меры при нарушении законодательства об обязательном подтверждении соответствия продукции.

Рассмотрение дел о нарушениях требований пожарной безопасности в административных, гражданских и арбитражных судах. Подготовка к участию в судебных заседаниях. Судебные процедуры. Обоснование принятых мер административного воздействия. Обжалование судебных решений.

Литература: основная: [1, 5, 7, 10, 12, 19, 20],

дополнительная: [2, 3, 6, 8, 13 – 16, 23 - 25].

## ЛЕКЦИЯ № 5

### **Тема: Проверки соблюдения органами власти требований пожарной безопасности**

Структура и полномочия в области пожарной безопасности федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления.

Цели, задачи и организация проверок соблюдения органами власти требований пожарной безопасности.

Подготовка и направление уведомлений о начале и сроках проведения проверок. Формирование комиссии, подготовка план-задания и распоряжения на проведение мероприятий по надзору.

Проведение мероприятий по надзору. Основные направления деятельности по обеспечению пожарной безопасности, контролируемые в ходе мероприятий по надзору.

Проверка работы добровольных пожарных и добровольной пожарной охраны в населенных пунктах. Анализ и оценка деятельности пожарных добровольцев по предупреждению пожаров. Проверка и оценка боеготовности и боеготовности ДПО.

Оформление документов и принятие мер по результатам мероприятий по надзору.

Литература: основная: [1, 10, 12, 16, 17, 19, 20],  
дополнительная: [1 - 3, 8, 15, 16].

## ЛЕКЦИЯ № 6

### **Тема: Государственный пожарный надзор при осуществлении градостроительной деятельности**

Организационно-правовые основы государственного пожарного надзора при осуществлении градостроительной деятельности. Документы территориального планирования. Правила землепользования и застройки. Градостроительные регламенты. Государственный пожарный надзор на объектах градостроительной деятельности, проектная документация которых не подлежит государственной экспертизе.

Согласование специальных технических условий для объектов, в отношении которых отсутствуют требования пожарной безопасности, установленные нормативными правовыми актами Российской Федерации и нормативными документами по пожарной безопасности, отражающих специфику обеспечения их пожарной безопасности и содержащих комплекс необходимых инженерно-технических и организационных мероприятий по обеспечению их пожарной безопасности.

Организация работы органов ГПН по принятию под надзор объектов, принятых в эксплуатацию при строительстве, реконструкции, капитальном ремонте которых предусмотрено осуществление государственного строительного надзора.

Литература: основная: [9 - 12, 19],  
дополнительная: [3, 8, 15, 16].

## ЛЕКЦИЯ № 7

### **Тема: Лицензирование**

Понятие лицензирования. Общий порядок ведения лицензионной деятельности. Система лицензирующих органов. Права лицензирующих органов. Условия выдачи лицензий.

Лицензирование в области пожарной безопасности. Виды деятельности в области пожарной безопасности, подлежащие лицензированию. Лицензионные требования.

Ответственность за нарушения положений законодательства о лицензировании. Порядок приостановления и возобновление действия лицензий. Порядок аннулирования лицензий.

Участие органов ГПН в лицензировании других видов деятельности. Заключение о соблюдении требований пожарной безопасности, являющихся лицензионными требованиями. Контроль за соблюдением лицензионных

требований лицензиатами. Взаимодействие с органами исполнительной власти при осуществлении лицензионной деятельности.

Литература: основная: [1, 6, 7, 10, 18, 19],  
дополнительная: [15, 16].

## ЛЕКЦИЯ № 8

### **Тема: Информационное обеспечение, противопожарная пропаганда и обучение в области пожарной безопасности**

Автоматизированные информационные системы, используемые в органах ГПН. Виды, структура, назначение. Порядок использования и внесения сведений.

Научные основы противопожарной пропаганды. Публикация материалов в средствах массовой информации. Организация показа фильмов противопожарной тематики. Издание и распространение пожарно-технической литературы и рекламной продукции. Тематические выставки, лекции, беседы, консультации, инструктажи. Организация работы пожарно-технических центров. Взаимодействие с Всероссийским добровольным пожарным обществом и другими общественными организациями.

Обучение в области пожарной безопасности. Причины слабых знаний требований пожарной безопасности. Условия, повышающие эффективность обучения в области пожарной безопасности. Обучение мерам пожарной безопасности в системе непрерывного образования.

Проверки организации обучения мерам пожарной безопасности в образовательных учреждениях, на производстве, в системе повышения квалификации и в быту.

Проверка органов исполнительной власти и органов местного самоуправления по вопросам информирования населения, противопожарной пропаганды и обучения мерам пожарной безопасности.

Литература: основная: [1, 10],  
дополнительная: [15, 16, 22].

## ЛЕКЦИЯ № 9

### **Тема: Противопожарное страхование**

Противопожарное страхование. Формы, объекты и условия противопожарного страхования. Оценка пожарных рисков при страховании.

Страховые тарифы и скидки. Резервы для финансирования мероприятий по предотвращению пожаров и снижению ущерба от возможных пожаров.



Взаимодействие ГПС со страховыми организациями. Предоставление сведений о пожарах - страховых случаях. Сверки об ущербе по объектам страхования.

Литература: основная: [4, 9],  
дополнительная: [15, 16].

## ЛЕКЦИЯ № 10

### **Тема: Взаимодействие органов ГПН с другими надзорными органами**

Система и функции федеральных органов исполнительной власти.

Участие должностных лиц органов ГПН в мероприятиях по надзору в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, осуществляемых Министерством Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий. Участие должностных лиц органов ГПН в мероприятиях по надзору в области гражданской обороны, осуществляемых МЧС России.

Взаимодействие органов ГПН с Федеральной службой по труду и занятости. Надзор за соблюдением законодательства Российской Федерации о труде и охране труда. Направление в Федеральную службу по труду и занятости материалов о нарушениях трудового законодательства и правил охраны труда, связанных с обеспечением пожарной безопасности.

Взаимодействие органов ГПН с Федеральной службой по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека. Санитарно-эпидемиологический надзор. Направление в органы санитарно-эпидемиологического надзора материалов о нарушениях санитарных норм и правил, связанных с обеспечением пожарной безопасности.

Взаимодействие органов ГПН с Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору. Направление в специально уполномоченные органы в области промышленной безопасности материалов о нарушениях требований пожарной безопасности на взрывопожароопасных объектах. Энергетический надзор. Направление в органы Энергонадзора материалов о нарушениях правил устройства электрических установок, технической эксплуатации электрических теплоиспользующих установок и техники безопасности при их эксплуатации, а также правил пользования электрической и тепловой энергией, создающих угрозу возникновения пожара.

Взаимодействие с прокурорским надзором. Направление в прокуратуру материалов о нарушении законодательства о пожарной безопасности. Направление в прокуратуру материалов об осуществлении предпринимательской деятельности без лицензии или с нарушениями лицензионных требований, а также о выпуске или продаже товаров, не отвечающих требованиям пожарной безопасности.

Литература: основная: [6 - 8, 10, 12, 14, 15, 18, 19, 20],  
дополнительная: [1 - 5, 8 - 10, 15, 16].

## ЛЕКЦИЯ № 11

### **Тема: Государственный пожарный надзор на объектах аудита пожарной безопасности**

Предпосылки введения аудита пожарной безопасности в Российской Федерации.

Разделение надзора и аудита в области пожарной безопасности. Аудит в области пожарной безопасности. Аудит объектов с типовыми системами противопожарной защиты. Аудит объектов с адресными системами противопожарной защиты. Надзор за объектами аудита. Оценка аудиторской деятельности при осуществлении государственного пожарного надзора.

Проблемы формирования системы аудита безопасности. Причины низкого качества аудита пожарной безопасности. Меры по совершенствованию аудита пожарной безопасности. Организация подготовки специалистов для системы аудита пожарной безопасности.

Литература: основная: [10 – 12, 19],  
дополнительная: [3, 8, 13 – 16, 23, 24].

## ЛЕКЦИЯ № 12

### **Тема: Специальное программное обеспечение исполнения административных процедур при осуществлении государственного пожарного надзора**

Автоматизированная информационная система «Электронный инспектор» (СПО ИАП). Функциональное и эксплуатационное назначение.

Реестры юридических лиц и индивидуальных предпринимателей. Реестры электронных контрольно-наблюдательных дел объектов надзора (ЭКНД).

Карточка данных объекта надзора. Карточка ГПН – регистрации надзорной деятельности в области пожарной безопасности. Карточка ГНГО – регистрации надзорной деятельности в области гражданской обороны. Карточка ГНЗНТЧС – регистрации надзорной деятельности в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Функция «Исполнение административных процедур».

Литература: основная: [10, 14, 15, 19, 20],  
дополнительная: [3 - 5, 8 - 10, 26, 27].

## ЛЕКЦИЯ № 13

### **Тема: Порядок учета пожаров и их последствий в Российской Федерации**

Учет пожаров и их последствий в системе обеспечения пожарной безопасности в Российской Федерации. Полномочия органов государственного пожарного надзора по ведению официального статистического учета пожаров и их последствий. Федеральное статистическое наблюдение по пожарам и их последствиям. Первичные статистические данные по пожарам и их последствиям. Административные данные по пожарам и их последствиям. Пожары, подлежащие статистическому учету. Карточка учета пожара (загорания). Порядок заполнения и прохождения карточки учета пожара (загорания). Ответственность за нарушение порядка представления государственной статистической отчетности.

Литература: основная: [10, 13],

дополнительная: [1 - 3, 8, 11, 12, 18, 20].

## ЛЕКЦИЯ № 14

### **Тема: Оценка соответствия объекта защиты требованиям пожарной безопасности**

Понятие и формы оценки соответствия продукции (объекта защиты) требованиям пожарной безопасности. Условия соответствия объекта защиты требованиям пожарной безопасности. Правила проведения расчетов по оценке пожарного риска.

Методики определение расчетных величин пожарного риска, утвержденные МЧС России. Основные положения методики определения расчетных величин пожарного риска в зданиях, сооружениях и строениях различных классов функциональной пожарной опасности (утв. Приказом МЧС РФ от 30.06.2009 N 382).

Литература: основная: [10 - 12, 20],

дополнительная: [3, 8, 13, 14, 21, 23, 24].

## ПЕРЕЧЕНЬ ОСНОВНОЙ И ДОПОЛНИТЕЛЬНОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

### I. Основная

1. Конституция Российской Федерации. – «Российская газета», № 7, 21.01.2009.
2. Гражданский кодекс Российской Федерации (Часть первая) (в ред. от 28.11.2011). – Первоначальный текст документа опубликован: «Российская газета», № 238-239, 08.12.1994.
3. Гражданский кодекс Российской Федерации (Часть вторая) (в ред. от 30.11.2011). – Первоначальный текст документа опубликован: «Российская газета», №23, 06.02.1996, № 24, 07.02.1996, № 25, 08.02.1996, № 27, 10.02.1996.
4. Гражданский кодекс Российской Федерации (Часть третья) (в ред. от 02.10.2012). – Первоначальный текст документа опубликован: «Российская газета», № 233, 28.11.2001.
5. Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации (в ред. от 14.06.2012). – Первоначальный текст документа опубликован: «Российская газета», № 220, 20.11.2002. 6. Уголовный кодекс Российской Федерации (в ред. от 12.11.2012). – Первоначальный текст документа опубликован: «Российская газета», № 113, 18.06.1996, № 114, 19.06.1996, № 115, 20.06.1996, № 118, 25.06.1996.
7. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (в ред. от 12.11.2012). – Первоначальный текст документа опубликован: «Российская газета», № 256, 31.12.2001.
8. Трудовой кодекс Российской Федерации (в ред. от 12.11.2012). – Первоначальный текст документа опубликован: «Российская газета», № 256, 31.12.2001.
9. Градостроительный кодекс Российской Федерации (в ред. от 12.11.2012). – Первоначальный текст документа опубликован: «Российская газета», № 290, 30.12.2004.
10. Федеральный закон от 21.12.1994 года № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» (в ред. от 30.11.2015). – Первоначальный текст документа опубликован: «Российская газета», № 3, 05.01.1995.
11. Федеральный закон от 27.12.2002 года № 184-ФЗ «О техническом регулировании» (в ред. от 28.07.2012). – Первоначальный текст документа опубликован: «Российская газета», № 245, 31.12.2002.
12. Федеральный закон 22.07.2008 года № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» (в ред. от 10.07.2012). – Первоначальный текст документа опубликован: «Российская газета», N 163, 01.08.2008.

13. Федеральный закон от 29.11.2007 года № 282-ФЗ «Об официальном статистическом учете и системе государственной статистики в Российской Федерации» (в ред. от 16.10.2012). – Первоначальный текст документа опубликован: «Российская газета», № 273, 06.12.2007.

14. Федеральный закон 21.12.1994 года № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» (в ред. от 01.04.2012). – Первоначальный текст документа опубликован: «Российская газета», № 250, 24.12.1994.

15. Федеральный закон 12.02.1998 года № 28-ФЗ «О гражданской обороне» (в ред. от 23.12.2010). – «Российская газета», № 32-33, 19.02.1998.

16. Федеральный закон от 06.10.1999 года № 184-ФЗ (в ред. от 02.05.2012) «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» - Первоначальный текст документа опубликован: «Российская газета» № 206, 19.10.1999.

17. Федеральный закон от 06.10.2003 года № 131-ФЗ (в ред. от 16.10.2012) «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» - Первоначальный текст документа опубликован: «Российская газета» № 202, 08.10.2003.

18. Федеральный закон от 04.05.2011 года № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» (в ред. от 28.07.2012). – Первоначальный текст документа опубликован: «Российская газета», № 97, 06.05.2011.

19. Федеральный закон от 26.12.2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при проведении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» – Первоначальный текст документа опубликован: «Российская газета», № 266, 30.12.2008.

20. Государственный надзор в области пожарной безопасности, гражданской обороны и защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций: Учебник / Под общ. ред. Г.Н. Кириллова. – М.: Академия ГПС МЧС России, 2012. – 300 с.

21. Г.Н. Кириллов, Ю.И. Дешевых, А.Н. Гилетич, П.М. Комков, А.В. Матюшин, М.М. Шлепнёв, Е.В. Козырев, С.В. Поляков. Атомные станции: обеспечение пожарной безопасности, вопросы контроля и надзора: Учебное пособие. – М.: ВНИИПО, 2012. - 100 с.

## **II. Дополнительная**

1. Указ Президента РФ от 09.03.2004 года № 314 «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти» (в ред. от 22.06.2010). – Первоначальный текст документа опубликован: «Российская газета», № 50, 12.03.2004.

2. Указ Президента РФ от 11.07.2004 года № 868 (ред. от 06.05.2012) «Вопросы Министерства Российской Федерации по делам гражданской обо-

роны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий». – Первоначальный текст документа опубликован: «Собрание законодательства РФ», № 28, ст. 2882, 13.10.2012.

3. Постановление правительства РФ от 12.04.2012 года № 290 «О федеральном государственном пожарном надзоре». – Первоначальный текст документа опубликован: «Российская бизнес-газета», № 16, 24.04.2012.

4. Постановление Правительства РФ от 01.12.2005 года № 712 «Об утверждении Положения о государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, осуществляемом Министерством Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий» – Первоначальный текст документа опубликован: «Собрание законодательства РФ», 12.12.2005, № 50, ст. 5299.

5. Постановление Правительства РФ от 21.05.2007 года № 305 «Об утверждении Положения о государственном надзоре в области гражданской обороны»– Первоначальный текст документа опубликован: – «Российская газета», № 111, 26.05.2007.

6. Постановление Правительства РФ от 31.03.2009 года № 272 «О порядке проведения расчетов по оценке пожарного риска» (вместе с «Правилами проведения расчетов по оценке пожарного риска»). – Первоначальный текст документа опубликован: – «Российская газета», № 60, 08.04.2009.

7. Постановление Правительства РФ от 20.06.2005 года № 385 «О федеральной противопожарной службе Государственной противопожарной службы» (ред. от 20.06.2011). – Первоначальный текст документа опубликован: – «Российская газета», № 137, 28.06.2005.

8. Приказ МЧС России от 28.06.2012 года № 375 «Об утверждении Административного регламента Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий исполнения государственной функции по надзору за выполнением требований пожарной безопасности». – Первоначальный текст документа опубликован: – «Российская газета», № 192, 22.08.2012.

9. Приказ МЧС России от 26.06.2012 года № 358 «Об утверждении Административного регламента Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий исполнения государственной функции по осуществлению государственного надзора в области гражданской обороны». – Первоначальный текст документа опубликован: «Российская газета» № 189, 17.08.2012.

10. Приказ МЧС России от 26.06.2012 года № 359 «Об утверждении Административного регламента Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий исполнения государственной функции по осу-

ществлению государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера». - Первоначальный текст документа опубликован: «Российская газета», № 180, 08.08.2012. 11. Приказ МЧС РФ от 21.11.2008 года № 714 «Об утверждении Порядка учета пожаров и их последствий» (ред. от 17.01.2012). – Первоначальный текст документа опубликован: «Российская газета», № 257, 17.12.2008.

12. Приказ МЧС РФ от 10.12.2008 года № 760 «О формировании электронных баз данных учёта пожаров (загораний) и их последствий».

13. Приказ МЧС РФ от 30.06.2009 года № 382 «Об утверждении методики определения расчетных величин пожарного риска в зданиях, сооружениях и строениях различных классов функциональной пожарной опасности» (ред. от 12.12.2011). – Первоначальный текст документа опубликован: «Российская газета», № 161, 17.12.2008.

14. Приказ МЧС РФ от 10.07.2009 года № 404 (ред. от 14.12.2010) «Об утверждении методики определения расчетных величин пожарного риска на производственных объектах» (ред. от 14.12.2010). – Первоначальный текст документа опубликован: «Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти», № 37, 14.09.2009.

15. Сборник законодательных актов. Для слушателей Института переподготовки и повышения квалификации: Справочник / Сост. В.И.Козлачков, И.А.Лобаев, А.О.Андреев, А.Ю.Хохлова и др. – М.: Академия ГПС МЧС России, 2009. – 393 с.

16. Сборник нормативных документов, регламентирующих деятельность надзорных органов. Для слушателей Института переподготовки и повышения квалификации: Справочник / Сост. В.И.Козлачков, И.А.Лобаев, А.О.Андреев, А.Ю.Хохлова и др. – М.: Академия ГПС МЧС России, 2009. – 368 с.

17. Козлачков В.И., Лобаев И.А., Хохлова А.Ю., Андреев А.О., Карпенко Д.Г., Ильченко А.В., Прохоров Р.Е. Программа производственной практики в должности государственного инспектора пожарного надзора: Учебно-методическое пособие. - М.: Академия ГПС МЧС России, 2007 г. - 16 с.

18. А.А. Быстров, А.П. Смирнов, А.В. Ильченко, Р.Е. Прохоров, В.И. Козлачков, И.А. Лобаев, А.Ю. Хохлова, А.О. Андреев, И.А. Шатаров, Д.Г. Карпенко, А.В. Ершов. Программа производственной практики в должностях: старшего инженера управления (главного специалиста отделения) ГПН, заместителя начальника пожарной части: Методическое пособие. - М.: Академия ГПС МЧС России, 2005. - 18 с.

19. Андреев А.О., Хохлова А.Ю., Алистанов С.С. и др. Методические указания к производственной практике в должностях сотрудников территориальных органов ГПН – отделов (отделений) инспекций городов (районов) субъектов РФ, закрытых административно-территориальных образований.

Для слушателей факультета пожарной безопасности (на базе общего среднего образования): Учебно-методическое пособие. - М.: Академия ГПС МЧС России, 2010. - 28 с.

20. Андреев А.О., Хохлова А.Ю., Алистанов С.С. Методические указания к производственной практике в должности сотрудников территориальных органов ГПН – управлений, отделов ГПН ГУ МЧС России по субъектам РФ. Для слушателей факультетов пожарной безопасности на базе общего среднего и среднего профессионального образования: Учебно-методическое пособие. - М.: Академия ГПС МЧС России, 2010. - 22 с.

21. Лобаев И.А., Андреев А.О., Хохлова А.Ю., Карпенко Д.Г. и др. Государственный пожарный надзор: Проведение мероприятий по контролю за соблюдением установленных требований пожарной безопасности. Методические рекомендации к выполнению курсового проекта по дисциплине «Государственный пожарный надзор» для слушателей факультетов пожарной безопасности и заочного обучения: Учебно-методическое пособие. - М.: Академия ГПС МЧС России, 2010. - 81 с.

23. А.А. Абашкин, А.В. Карпов, Д.В. Ушаков, М.В. Фомин, А.Н. Гилетич, П.М. Комков. Пособие по применению «Методики определения расчетных величин пожарного риска в зданиях, сооружениях и строениях различных классов функциональной пожарной опасности». - М.: ВНИИПО, 2012. - 83 с.

24. Д.М. Гордиенко, Ю.Н. Шебеко, А.Ю. Шебеко, Д.С. Кириллов, В.А. Трунева, А.Н. Гилетич, П.М. Комков. Пособие по определению расчетных величин пожарного риска для производственных объектов». - М.: ВНИИПО, 2012. – 242 с.



## **ПРИМЕРНЫЙ ПЕРЕЧЕНЬ ВОПРОСОВ К ЭКЗАМЕНУ**

1. Мероприятия по надзору за выполнением федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления требований пожарной безопасности.

2. Оформление результатов мероприятия по надзору за выполнением федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления требований пожарной безопасности.

3. Взаимодействие с органами местного самоуправления.

4. Организационно-правовые основы государственного пожарного надзора при осуществлении градостроительной деятельности.

5. Государственный пожарный надзор на объектах градостроительной деятельности.

6. Согласование специальных технических условий для объектов, в отношении которых отсутствуют требования пожарной безопасности, установленные нормативными правовыми актами Российской Федерации и нормативными документами по пожарной безопасности, отражающих специфику обеспечения их пожарной безопасности и содержащих комплекс необходимых инженерно-технических и организационных мероприятий по обеспечению их пожарной безопасности.

7. Принятие под надзор объектов, принятых в эксплуатацию, при строительстве, реконструкции, капитальном ремонте которых предусмотрено осуществление государственного строительного надзора.

8. Обучение мерам пожарной безопасности в детских дошкольных учреждениях.

9. Обучение мерам пожарной безопасности в школах.

10. Обучение мерам пожарной безопасности в высших учебных заведениях.

11. Обучение мерам пожарной безопасности на производстве.

12. Противопожарная пропаганда.

13. Информационное обеспечение в области пожарной безопасности.

14. Понятие лицензирования. Общий порядок ведения лицензионной деятельности.

15. Виды деятельности в области пожарной безопасности, подлежащие лицензированию.

16. Контроль за соблюдением лицензионных требований лицензиатами.

17. Ответственность за нарушение лицензионных требований в области пожарной безопасности.
18. Проблемы противопожарного страхования в Российской Федерации.
19. Взаимодействие органов ГПН со страховыми организациями.
20. Взаимодействие органов ГПН с другими надзорными органами.
21. Взаимодействие органов ГПН с органами государственного строительного надзора.
22. Взаимодействие органов ГПН с Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору.
23. Взаимодействие органов ГПН с органами прокуратуры.
24. Организация государственного пожарного надзора на объектах аудита пожарной безопасности.
25. Состав административного правонарушения в области пожарной безопасности.
26. Временный запрет деятельности. Составление протокола о временном запрете деятельности.
27. Административное приостановление деятельности. Порядок административного приостановления деятельности за нарушения требований пожарной безопасности.
28. Квалификация выявленных нарушений требований пожарной безопасности.
29. Протокол об административном правонарушении в области пожарной безопасности.
30. Постановление о назначении административного наказания в области пожарной безопасности.
31. Рассмотрение дел об административных правонарушениях.
32. Административные наказания за нарушения требований пожарной безопасности.
33. Исполнение постановлений по делам об административных правонарушениях в области пожарной безопасности.
34. Меры административного воздействия при невыполнении в срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа (должностного лица), осуществляющего государственный пожарный надзор.
35. Меры административного воздействия при неповиновении законному распоряжению должностного лица органа, осуществляющего государственный пожарный надзор.
36. Должностные лица, уполномоченные составлять протоколы об административных правонарушениях в области пожарной безопасности.

37. Должностные лица, уполномоченные рассматривать дела об административных правонарушениях в области пожарной безопасности.

38. Рассмотрение жалобы или протеста на постановления по делам об административных правонарушениях в области пожарной безопасности.

39. Рассмотрение дел о нарушениях требований пожарной безопасности в судах.

## СОДЕРЖАНИЕ

Пояснительная записка.....	3
Лекция № 1 Организация государственного пожарного надзора в Российской Федерации.....	4
Лекция № 2 Нормативное правовое регулирование в области пожарной безопасности.....	4
Лекция № 3 Мероприятия по надзору за соблюдением требований пожарной безопасности организациями, должностными лицами и гражданами.....	5
Лекция № 4 Административно-правовая деятельность.....	5
Лекция № 5 Проверки соблюдения органами власти требований пожарной безопасности.....	6
Лекция № 6 Государственный пожарный надзор при осуществлении градостроительной деятельности.....	7
Лекция № 7 Лицензирование.....	7
Лекция № 8 Информационное обеспечение, противопожарная пропаганда и обучение в области пожарной безопасности.....	8
Лекция № 9 Противопожарное страхование.....	8
Лекция № 10 Взаимодействие органов ГПН с другими надзорными органами.....	9
Лекция № 11 Государственный пожарный надзор на объектах аудита пожарной безопасности.....	10
Лекция № 12 Специальное программное обеспечение исполнения административных процедур при осуществлении государственного пожарного надзора.....	10
Лекция № 13 Порядок учета пожаров и их последствий в Российской Федерации.....	11
Лекция № 14 Оценка соответствия объекта защиты требованиям пожарной безопасности.....	11
Перечень основной и дополнительной литературы.....	12
Приложение Примерный перечень вопросов к экзамену.....	17