

Федеральное государственное бюджетное образовательное
учреждение высшего образования «Майкопский
государственный технологический университет»

Буркеев Н. М.

**ГОСУДАРСТВЕННЫЙ НАДЗОР
В ОБЛАСТИ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ И ТЕРРИ-
ТОРИЙ ОТ ЧС**

КУРС ЛЕКЦИЙ

Майкоп, 2016

ББК 68.9я73
УДК 658.345 (075.8)

Печатается по решению Научно-технического совета Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Майкопский государственный технологический университет»

Автор составитель: доцент

Буркеев Н.М.

Рецензенты: Заместитель начальника
ГУ – начальник управления надзорной
деятельности Главного управления МЧС
России по Республике Адыгея,
подполковник внутренней службы

Колесник А.С.

Доцент кафедры экологии и
защиты окружающей среды

Булдаков И.А.

Буркеев Н.М. Государственный пожарный надзор в области защиты населения и территории от ЧС: курс лекций. – Майкоп: ИП Магарин О.Г., 2016. – 157с.

Курс лекций представляет собой вспомогательное руководство по дисциплине «Государственный пожарный надзор в области защиты населения и территории от ЧС» для студентов технических вузов, изучающих курс «Государственный пожарный надзор в области защиты населения и территории от ЧС», может быть использован в системе обучения населения, подготовки должностных лиц и работников в области защиты населения и территории от ЧС.

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

Учебная дисциплина «Государственный пожарный надзор в области защиты населения и территории от ЧС» - обязательная общепрофессиональная дисциплина, которая имеет предшествующие логические и содержательно-методические связи с дисциплинами: «Государственный пожарный надзор», «Государственный надзор в области гражданской обороны», «Организация и управление в области обеспечения пожарной безопасности», «Правовое регулирование в области пожарной безопасности».

Целью освоения дисциплины является проверка полноты выполнения мероприятий по предупреждению чрезвычайных ситуаций и готовности соответствующих должностных лиц, сил и средств к действиям в случае их возникновения.

Задачи Государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций направлены на обеспечение: исполнения действующего законодательства в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций; соблюдения федеральных и местных требований (норм, стандартов и правил) в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций; готовности органов управления, сил и средств РСЧС к действиям в случае возникновения чрезвычайных ситуаций; выполнения программ и мероприятий по предупреждению чрезвычайных ситуаций всеми органами исполнительной власти на соответствующей территории, предприятиями промышленности и транспорта, независимо от их подчиненности и организационно-правовых форм, их персоналом, а также гражданами РФ.

Настоящий курс лекций составлен с учетом примерной программы дисциплины «Государственный пожарный надзор в области защиты населения и территории от ЧС», разработанной на кафедре экологии и защиты окружающей среды Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Майкопский государственный технологический университет» для инженерных специальностей вуза в соответствии с требованиями Гособрстандарта.

ЛЕКЦИЯ №1

Тема: Нормативно правовое регулирование в области защиты населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера.

План лекции:

1. Требования федерального законодательства и подзаконных актов в области защиты населения и территорий от ЧС.
2. Основные направления государственной политики в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на современном этапе.

1. Требования федерального законодательства и подзаконных актов в области защиты населения и территорий от ЧС.

В соответствии с пунктом «з» части 1 статьи 72 Конституции РФ осуществление мер по борьбе с катастрофами, стихийными бедствиями, эпидемиями, ликвидация их последствий находятся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. Это означает, что регулирование данной сферы общественных отношений отнесено Конституцией Российской Федерации к компетенции и Федерации, и ее субъектов. По предметам совместного ведения издаются федеральные законы, определяющие основы (общие принципы) правового регулирования, включая принципы разграничения полномочий между федеральными органами государственной власти и органами государственной власти субъектов Федерации, а также федеральные законы, направленные на реализацию полномочий федеральных органов государственной власти. Субъекты Российской Федерации вправе осуществлять по предметам совместного ведения (в том числе до принятия федеральных законов) собственное правовое регулирование. Однако после принятия соответствующего федерального закона законы и другие нормативные правовые акты субъектов Федерации должны быть приведены в соответствие с принятым федеральным законом.

Рассмотрим некоторые из основных нормативных правовых актов, регулирующих отношения в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Среди федеральных конституционных законов следует выделить новую редакцию закона «**О чрезвычайном положении**» - от 30 мая 2001г. №3-ФКЗ. В статье 3 данного закона закреплено, что одним из оснований введения чрезвычайного положения являются чрезвычайные ситуации природного и техногенного характера, чрезвычайные экологические ситуации, в том числе эпидемии и эпизоотии, возникшие в результате аварий, опасных природных явлений, катастроф, стихийных и иных бедствий, повлекшие (могущие повлечь) человеческие жертвы, нанесение ущерба здоровью людей и окружающей природной среде, значительные материальные потери и нарушение условий жизнедеятельности населения и требующие проведения масштабных

аварийно-спасательных и других неотложных работ. Закон устанавливает порядок введения чрезвычайного положения, меры и временные ограничения, применяемые в условиях чрезвычайного положения, силы и средства, обеспечивающие режим чрезвычайного положения, гарантии прав граждан и ответственность граждан и должностных лиц в условиях чрезвычайного положения.

Ключевое место занимает **Федеральный закон «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»** от 21.12.1994 г. (Рис. 1), который определяет:

1. Общие для Российской Федерации организационно-правовые нормы в области защиты граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства, находящихся на территории Российской Федерации, всего земельного, водного, воздушного пространства в пределах Российской Федерации или его части, объектов производственного и социального назначения, а также окружающей природной среды от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.



Рис.1 – Структура ФЗ-68 от 21.12.94г. «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»

2. Задачи, принципы построения, состав сил и средств, порядок выполнения задач и взаимодействия основных элементов, а также иные вопросы функционирования единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

3. Основные принципы защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

4. Полномочия органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

5. Государственное управление в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций:

- обязанности федеральных органов исполнительной власти в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;
- обязанности организаций в области защиты населения и территорий от ЧС;
- участие общественных объединений в ликвидации чрезвычайных ситуаций;
- привлечение Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск и воинских формирований для ликвидации чрезвычайных ситуаций;
- применение сил и средств органов внутренних дел Российской Федерации и органов внутренних дел субъектов Российской Федерации при ликвидации чрезвычайных ситуаций.

6. Права и обязанности граждан Российской Федерации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и социальную защиту пострадавших;

7. Подготовку населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций;

8. Порядок финансового и материального обеспечения мероприятий по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

9. Государственную экспертизу, надзор и контроль в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Федеральный закон дает понятия о ЧС и их предупреждении:

Чрезвычайная ситуация — это обстановка на определенной территории, сложившаяся в результате аварии, опасного природного явления, катастрофы, стихийного или иного бедствия, которые могут повлечь или повлекли за собой человеческие жертвы, ущерб здоровью людей или окружающей природной среде, значительные материальные потери и нарушение условий жизнедеятельности людей.

Предупреждение чрезвычайных ситуаций — это комплекс мероприятий, проводимых заблаговременно и направленных на максимально возможное уменьшение риска возникновения чрезвычайных ситуаций, а также на сохранение здоровья людей, снижение размеров ущерба окружающей природной среде и материальных потерь в случае их возникновения.

Ликвидация чрезвычайных ситуаций — это аварийно-спасательные и другие неотложные работы, проводимые при возникновении чрезвычайных ситуаций и направленные на спасение жизни и сохранение здоровья людей, снижение размеров ущерба окружающей природной среде и материальных

потерь, а также на локализацию зон чрезвычайных ситуаций, прекращение действия характерных для них опасных факторов.

Непосредственное отношение к защите от чрезвычайных ситуаций имеет также **Федеральный закон от 22 августа 1995 г. №151-ФЗ «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей»**. Он определяет общие организационно-правовые и экономические основы создания и деятельности аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований, ряд других вопросов. Главная особенность закона в том, что им закрепляется появление новой профессии – спасателя, статусу которого посвящено более трети статей закона.

Федеральный закон от 28.12.2010г. №390-ФЗ «О безопасности» определяет основные принципы и содержание деятельности по обеспечению безопасности государства, общественной безопасности, экологической безопасности, безопасности личности, иных видов безопасности, предусмотренных законодательством Российской Федерации, полномочия и функции федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления в области безопасности, а также статус Совета Безопасности Российской Федерации.

Указ Президента РФ от 12.05.2009г. №537 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года», в п.43 которого закреплено, что обеспечение национальной безопасности в чрезвычайных ситуациях достигается путем совершенствования и развития единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в том числе территориальных и функциональных сегментов), ее интеграции с аналогичными зарубежными системами. Решение задач обеспечения национальной безопасности в чрезвычайных ситуациях достигается за счет повышения эффективности реализации полномочий органов местного самоуправления в области обеспечения безопасности жизнедеятельности населения, обновления парка технологического оборудования и технологий производства на потенциально опасных объектах и объектах жизнеобеспечения, внедрения современных технических средств информирования и оповещения населения в местах их массового пребывания, а также разработки системы принятия превентивных мер по снижению риска террористических актов и смягчению последствий чрезвычайных ситуаций техногенного и природного характера.

Недавно принятый **Федеральный закон от 21.07.2011г. №256-ФЗ «О безопасности объектов топливно-энергетического комплекса»** установил организационные и правовые основы в сфере обеспечения безопасности объектов топливно-энергетического комплекса в Российской Федерации, за исключением объектов атомной энергетики, в целях предотвращения актов незаконного вмешательства, определяет полномочия федеральных органов государственной власти и органов государственной власти субъектов Российской Федерации в указанной сфере, а также права, обязанности и ответствен-

ность физических и юридических лиц, владеющих на праве собственности или ином законном праве объектами топливно-энергетического комплекса.

Важное значение имеет **Федеральный закон от 29 декабря 1994г. №79-ФЗ «О государственном материальном резерве»**, который установил, что государственный резерв является особым федеральным (общероссийским) запасом материальных ценностей, предназначенным для использования в целях и порядке, предусмотренных настоящим Федеральным законом, и составляет имущество казны Российской Федерации.

В частности, согласно статье 3, государственный резерв предназначен для обеспечения неотложных работ при ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций, для оказания гуманитарной помощи. Формирование, хранение и обслуживание запасов государственного резерва, за исключением мобилизационного резерва, обеспечивается федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим управление государственным резервом, его территориальными органами и организациями, которые образуют единую федеральную систему государственного резерва Российской Федерации.

Федеральный закон от 21 июля 1997г. №116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» определяет правовые, экономические и социальные основы обеспечения безопасной эксплуатации опасных производственных объектов и направлен на предупреждение аварий на опасных производственных объектах и обеспечение готовности эксплуатирующих опасные производственные объекты юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к локализации и ликвидации последствий указанных аварий. Статья 3 закона предусматривает, что требования промышленной безопасности должны соответствовать нормам в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, санитарно-эпидемиологического благополучия населения, охраны окружающей среды, экологической безопасности, пожарной безопасности, охраны труда, строительства, а также требованиям государственных стандартов.

В один день с указанным выше законом принят **Федеральный закон №117-ФЗ «О безопасности гидротехнических сооружений»**. Данный Федеральный закон распространяется на гидротехнические сооружения (плотины, здания гидроэлектростанций, водосбросные, туннели, каналы, насосные станции, судоходные шлюзы и т.д.), повреждения которых могут привести к возникновению чрезвычайной ситуации.

Одной из важнейших функций государства является обеспечение пожарной безопасности. Статистика свидетельствует, что почти в 40 % случаев пожары являются источниками возникновения чрезвычайных ситуаций.

Федеральный закон от 21 декабря 1994г. №69-ФЗ «О пожарной безопасности» определил общие правовые, экономические и социальные основы ее обеспечения в Российской Федерации, регулирует в этой области отношения между органами государственной власти, органами местного самоуправления, учреждениями, организациями, крестьянскими (фермерскими) хозяйствами, иными юридическими лицами независимо от их организацион-

но-правовых форм и форм собственности, а также между общественными объединениями, индивидуальными предпринимателями, должностными лицами, гражданами Российской Федерации, иностранными гражданами, лицами без гражданства.

Немаловажное значение в сфере обеспечения пожарной безопасности имеют **Федеральный закон от 22.07.2008 №123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности»**, **Федеральный закон от 06.05.2011 №100-ФЗ «О добровольной пожарной охране»** и др.

Технический регламент о требованиях пожарной безопасности - это один из первых документов столь серьезного уровня, который был разработан в развитие Федерального закона №184-ФЗ от 27.12.2002г. «О техническом регулировании». До вступления в силу данного Технического регламента (1 мая 2009 года) вопросы пожарной безопасности регулировались отдельными нормативными правовыми актами, СНиПами, инструкциями, ГОСТами, - документами, за невыполнение положений которых руководители предприятий, должностные лица несли ответственность в рамках Кодекса об административных правонарушениях. За невыполнение требований пожарной безопасности, которые изложены в Техническом регламенте, может последовать наказание в рамках уголовного законодательства.

В данном Техническом регламенте практически нет ничего такого, что бы не было апробировано и не применялось ранее. Но раньше это составляло множество различных нормативных правовых актов, разобраться в которых было сложно даже специалистам. Теперь эти документы систематизированы и объединены в Федеральный закон и ряд подзаконных актов - сводов правил и национальных стандартов. Естественно, изменился и подход к выполнению этих норм и ответственность за их несоблюдение.

Итогом лесных пожаров, которыми запомнился 2010г., явилось проведение значительной работы по совершенствованию нормативно-правовой базы в сфере обеспечения пожарной безопасности. Одним из примеров является введение Федеральным законом от 29.12.2010г. №442-ФЗ статьи 22.1. в Федеральный закон от 21.12.1994г. №69-ФЗ «О пожарной безопасности», в которой определено, что реализация мер пожарной безопасности в лесах и тушение лесных пожаров осуществляются в соответствии с Лесным кодексом Российской Федерации. Кроме того, установлено, что порядок привлечения сил и средств подразделений пожарной охраны, гарнизонов пожарной охраны для ликвидации чрезвычайной ситуации в лесах, возникшей вследствие лесных пожаров, устанавливается Правительством Российской Федерации, что уже реализовано в **Постановлении Правительства РФ от 05.05.2011г. №344 «Об утверждении Правил привлечения сил и средств подразделений пожарной охраны для ликвидации чрезвычайной ситуации в лесах, возникшей вследствие лесных пожаров»**.

Новой вехой в сфере страхования стал **Федеральный закон от 27.07.2010г. №225-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в ре-**

зультате аварии на опасном объекте», который вступил в силу с 1 января 2012 года, за исключением статьей 17 - 19, 21 - 24, вступивших в силу со дня официального опубликования, и ряда других положений, вступающих в силу в более поздние сроки. Закон регулирует отношения, связанные с обязательным страхованием гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте. При этом важно отметить, что его действие не распространяется на отношения, возникающие вследствие: 1) причинения вреда за пределами территории Российской Федерации; 2) использования атомной энергии; 3) причинения вреда природной среде.

Закон направлен на четкое правовое регулирование, а также создание предпосылок экономического регулирования в области защиты прав населения и организаций, которые могут пострадать при авариях на опасных объектах, а также существенное снижение рисков и размеров бюджетных затрат на ликвидацию чрезвычайных ситуаций и компенсацию вреда, причиняемого потерпевшим. В соответствии с данным законом и с учетом положений федеральных законов от 21 июля 1997г. №116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» и от 21 июля 1997г. №117-ФЗ «О безопасности гидротехнических сооружений» к опасным объектам относятся: опасные производственные объекты, подлежащие регистрации в государственном реестре в порядке, который устанавливается Правительством Российской Федерации, и гидротехнические сооружения, подлежащие внесению в Российский регистр гидротехнических сооружений.

В условиях ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций ключевое место занимают вопросы связи, оповещения. Эти вопросы также нашли свое отражение в нормативных правовых актах. Например, глава 10 **Федерального закона от 07.07.2003г. №126-ФЗ «О связи»** посвящена управлению сетями связи в чрезвычайных ситуациях и в условиях чрезвычайного положения.

В отдельных случаях информация бывает связана с государственной тайной. **Закон РФ от 21 июля 1993г. №5485-1 «О государственной тайне»** в статье 5 устанавливает, что к государственной тайне могут быть отнесены, например, сведения о степени обеспечения безопасности населения. В то же время, согласно статье 7, не подлежат засекречиванию сведения о чрезвычайных происшествиях и катастрофах, угрожающих безопасности и здоровью граждан, и их последствиях, а также о стихийных бедствиях, их официальных прогнозах и последствиях.

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (КоАП РФ) от 30 декабря 2001г. №195-ФЗ содержит ряд статей, которые имеют отношение к защите от чрезвычайных ситуаций (например, статья 20.4. Нарушение требований пожарной безопасности; статья 20.5. Нарушение требований режима чрезвычайного положения; статья 20.6. невыполнение требований норм и правил по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций).

С 17 июня 2011г. действуют новые, более жесткие меры административной ответственности за нарушение требований пожарной безопасности, введенные в КоАП РФ Федеральным законом от 03.06.2011г. №120-ФЗ.

Некоторые ключевые положения Закона №120-ФЗ:

Ст.20.4. КоАП РФ теперь содержит восемь частей, каждая из которых имеет самостоятельный состав административного правонарушения.

С принятием этого закона меры административной ответственности за нарушение требований пожарной безопасности, а именно, штрафы значительно увеличились.

Например, сегодня за нарушение требований пожарной безопасности штраф для гражданина составляет от 1000 до 1500 руб., для должностного лица — от 6000 до 15 000 руб. Если речь идет об условиях особого противопожарного режима штрафы для упомянутых лиц могут составить от 2000 до 4000 руб. и от 15 000 до 30 000 руб. соответственно. Что касается юридических лиц, для них установлены гораздо более существенные размеры штрафов. Так, по общему правилу за нарушение требований пожарной безопасности компанию могут оштрафовать на сумму от 150 000 до 200 000 руб. Если же нарушение произошло в условиях особого противопожарного режима, сумма штрафа может составить от 400 000 до 500 000 руб.

И, наконец, кроме штрафа теперь может применяться еще и административное приостановление деятельности на срок до 90 суток. Теперь такое наказание может быть назначено за повторное совершение отдельных правонарушений в сфере пожарной безопасности (ч. 5 ст. 20.4 КоАП РФ).

Так же внесены изменения в статью 19.5 КоАП РФ «Невыполнение в срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа (должностного лица), осуществляющего государственный контроль (надзор). Введены части:

12. Невыполнение в установленный срок законного предписания органа, осуществляющего государственный пожарный надзор, - влечёт наложение административного штрафа на граждан от 1 500 до 2 000 руб.; на должностных лиц - от 3 000 до 4 000 руб.; на юридических лиц – от 70 000 до 80 000 руб.;

13. Невыполнение в установленный срок законного предписания органа, осуществляющего государственный пожарный надзор, на объектах защиты, на которых осуществляется деятельность в сфере здравоохранения, образования и социального обслуживания, - влечёт наложение административного штрафа на граждан от 2 000 до 3 000 руб.; на должностных лиц - от 5 000 до 6 000 руб.; на юридических лиц – от 90 000 до 100 000 руб.;

14. Повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частями 12 и 13 настоящей статьи, - влечёт наложение административного штрафа на граждан от 4 000 до 5 000 руб.; на должностных лиц - от 15 000 до 20 000 руб.; на юридических лиц – от 150 000 до 200 000 руб.

На лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, может быть наложен штраф по ч.1 ст.20.4 КоАП РФ от 6 000 до 15 000 руб. в порядке, предусмотренном для должностного лица, а по ч. 3 и 4 данной статьи от 20 000 до 40 000 руб. При повторном нарушении размер штрафа составит от 40 000 до 50 000 руб. (ч.5 ст.20.4 КоАП РФ) или административное приостановление деятельности до 90 суток.

Реализация законов невозможна без подзаконных нормативных правовых актов, которые определяют механизм реализации соответствующих законов. Как уж было отмечено выше, количество таких актов существенно превышает количество законов: более 20 Указов Президента Российской Федерации, около 200 нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации, свыше 1000 нормативных актов МЧС России и некоторых других министерств и ведомств, входящих в единую государственную систему предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций. И это только нормативные правовые акты федерального уровня, не считая существующих в 83 субъектах Российской Федерации. Поэтому проанализируем только наиболее важные из их числа.

Особое место среди подзаконных нормативных правовых актов занимает **Постановление Правительства РФ от 30 декабря 2003г. №794 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций»**, в котором определены принципы построения, состав сил и средств, порядок выполнения задач и взаимодействия основных элементов системы, а также регулируются основные вопросы функционирования РСЧС.

В статье 4 Федерального закона от 21.12.1994г. №68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» закреплены основные задачи РСЧС:

разработка и реализация правовых и экономических норм по обеспечению защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, в том числе по обеспечению безопасности людей на водных объектах;

осуществление целевых и научно-технических программ, направленных на предупреждение чрезвычайных ситуаций и повышение устойчивости функционирования организаций, а также объектов социального назначения в чрезвычайных ситуациях;

обеспечение готовности к действиям органов управления, сил и средств, предназначенных и выделяемых для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;

сбор, обработка, обмен и выдача информации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

подготовка населения к действиям в чрезвычайных ситуациях, в том числе организация разъяснительной и профилактической работы среди населения в целях предупреждения возникновения чрезвычайных ситуаций на водных объектах;

организация своевременного оповещения и информирования населения о чрезвычайных ситуациях в местах массового пребывания людей;

прогнозирование и оценка социально-экономических последствий чрезвычайных ситуаций;

создание резервов финансовых и материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций;

осуществление государственной экспертизы, надзора и контроля в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

ликвидация чрезвычайных ситуаций;

осуществление мероприятий по социальной защите населения, пострадавшего от чрезвычайных ситуаций, проведение гуманитарных акций;

реализация прав и обязанностей населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций, а также лиц, непосредственно участвующих в их ликвидации;

международное сотрудничество в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, в том числе обеспечения безопасности людей на водных объектах.

Статья 12 Федерального закона «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» устанавливает, что для осуществления государственного управления и координации деятельности федеральных органов исполнительной власти в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций создается специально уполномоченный федеральный орган исполнительной власти. В настоящее время этим федеральным органом исполнительной власти является Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, положение о котором утверждено **Указом Президента РФ от 11 июля 2004г. №868.**

Для обеспечения деятельности органов управления, сил и средств федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций, в полномочия которых входит решение вопросов в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, ключевое значение имеет **Постановление Правительства РФ от 21.05.2007г. №304 «О классификации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»**, в котором чрезвычайные ситуации подразделены на чрезвычайные ситуации локального, муниципального, межмуниципального, регионального, межрегионального и федерального характера.

Предупреждение и ликвидация последствий чрезвычайных ситуаций невозможна без наличия соответствующих сил и средств. **Постановлением Правительства РФ от 03.08.1996г. №924 «О силах и средствах единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций»** определены силы и средства наблюдения и контроля, ликвидации чрезвычайных ситуаций, а также утвержден перечень сил постоянной готовности федерального уровня РСЧС.

Особое место в РСЧС занимают Спасательные воинские формирования МЧС России, предназначенные для защиты населения и территорий, матери-

альных и культурных ценностей от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, в том числе за пределами территории Российской Федерации. Положение о данных формированиях утверждено **Указом Президента Российской Федерации от 30.09.2011г. №1265.**

Ликвидация чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера практически невозможна без соответствующих материальных ресурсов. **Постановлением Правительства РФ от 10 ноября 1996г. №1340 «О Порядке создания и использования резервов материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»** определены основные принципы создания, хранения, использования и восполнения резервов материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Правила выделения бюджетных ассигнований из резервного фонда Правительства Российской Федерации по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий, утвержденные **Постановлением Правительства РФ от 13.10.2008г. №750**, определяют порядок выделения бюджетных ассигнований из резервного фонда Правительства Российской Федерации по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий на финансовое обеспечение мер по ликвидации чрезвычайных ситуаций федерального, межрегионального и регионального характера.

Постановлением Правительства РФ от 04.09.2003г. №547 «О подготовке населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» в целях совершенствования подготовки населения утверждено Положение о подготовке населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, в связи, с чем определены группы населения, проходящие обязательную подготовку в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также основные задачи и формы обучения населения действиям в чрезвычайных ситуациях.

Постановлением Правительства РФ от 1 декабря 2005г. №712 утверждено «Положение о государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», осуществляемом Министерством Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий».

Приказ МЧС России от 04.11.2004 г. № 506 «Об утверждении типового паспорта безопасности опасного объекта».

п.2. Типовой паспорт безопасности опасного объекта устанавливает основные требования к структуре, составу и оформлению паспорта безопасности опасного объекта. Настоящий типовой паспорт безопасности предназначен для разработки паспортов безопасности на объектах, использующих,

производящих, перерабатывающих, хранящих или транспортирующих радиоактивные, пожаровзрывоопасные, опасные химические и биологические вещества, гидротехнических сооружениях в случае возможности возникновения чрезвычайных ситуаций.

п.4. Разработку паспорта безопасности опасного объекта организует руководство объекта.

п.5. Паспорт безопасности опасного объекта составляется по состоянию на начало января текущего года и дополняется или корректируется по мере необходимости, с внесением изменений во все экземпляры.

п.7. Паспорт безопасности опасного объекта разрабатывается в двух экземплярах. Первый экземпляр паспорта безопасности опасного объекта остается на объекте. Второй экземпляр паспорта безопасности опасного объекта направляется в Главное управление МЧС России по субъекту Российской Федерации (по месту расположения объекта).

Приказ МЧС РФ от 21 декабря 2005 г. N 993 «Об утверждении Положения об организации обеспечения населения средствами индивидуальной защиты»

п.4. Обеспечение населения СИЗ осуществляется:

федеральными органами исполнительной власти - работников этих органов и бюджетных организаций, находящихся в их ведении;

органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации - работников этих органов и бюджетных организаций, находящихся в их ведении, а также детей дошкольного возраста, обучающихся и неработающее население, проживающих на территории соответствующего субъекта Российской Федерации;

органами местного самоуправления - работников этих органов и созданных ими муниципальных предприятий и учреждений;

организациями - работников этих организаций и подведомственных им объектов производственного и социального назначения.

2. Основные направления государственной политики в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на современном этапе

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации «О Единой государственной системе по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций» от 30.12.2003 г. № 794 (с изменениями и дополнениями) РСЧС включает в себя органы управления, силы и средства федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций, в полномочия которых входит решение вопросов в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций. РСЧС состоит из функциональных и территориальных подсистем и действует на федеральном, региональном, территориальном, местном и объектовом уровнях.

Основные задачи РСЧС:

разработка и реализация правовых и экономических норм, связанных с обеспечением защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

осуществление целевых и научно–технических программ, направленных на предупреждение чрезвычайных ситуаций и повышение устойчивости функционирования предприятий, учреждений и организаций независимо от их организационно–правовых форм, а также подведомственных им объектов производственного и социального назначения в чрезвычайных ситуациях;

обеспечение готовности к действиям органов управления, сил и средств, предназначенных для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;

сбор, обработка, обмен и выдача информации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

подготовка населения к действиям в чрезвычайных ситуациях;

прогнозирование и оценка социально–экономических последствий чрезвычайных ситуаций;

создание резервов финансовых и материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций;

осуществление государственной экспертизы, надзора и контроля в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

ликвидация чрезвычайных ситуаций;

осуществление мероприятий по социальной защите населения, пострадавшего от чрезвычайных ситуаций, и проведение гуманитарных акций;

реализация прав и обязанностей населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций, в том числе и лиц, непосредственно участвующих в их ликвидации;

международное сотрудничество в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Функциональные подсистемы РСЧС создают федеральные органы исполнительной власти для организации работы в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций в сфере своей деятельности.

За время существования РСЧС проделана большая работа по её становлению и развитию. Создана нормативная правовая база функционирования системы, созданы силы и средства системы, резервы финансовых и материальных ресурсов на различных уровнях для ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, отработаны технологии ведения аварийно-спасательных и других неотложных работ и т.д. Сегодня РСЧС осознается гражданами России как одна из структур, способная обеспечить их безопасность.

Поэтому одним из наиболее реальных путей развития системы гражданской обороны и РСЧС, наряду с совершенствованием их отдельных элементов, является интеграция РСЧС и гражданской обороны в единую государственную систему защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций – Российскую систему гражданской защиты (РСГЗ), более комплекс-

ную систему защиты населения и территорий от различных чрезвычайных ситуаций и бедствий.

Следует отметить, что процесс постепенной интеграции РСЧС и гражданской обороны в РСГЗ имеет место уже длительное время. В ходе процесса интеграции этих систем были объединены органы управления. Сегодня непосредственное управление организацией защиты населения и территорий как от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, так и опасностей военного времени осуществляют единые органы управления, уполномоченные на решение задач в этих областях.

Используются единые системы связи и оповещения. Спасательные воинские формирования федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в области гражданской обороны, принимают активное участие в ликвидации чрезвычайных ситуаций в мирное время и т.д.

В настоящее время возникла целесообразность ускорения процесса интеграции РСЧС и гражданской обороны и создания РСГЗ.

Создание РСГЗ позволит:

во-первых, создать по возможности единое нормативно-правовое, организационное, информационное и методическое поле по вопросам организации гражданской защиты на всей территории страны;

во-вторых, иметь единые органы управления, системы связи и оповещения, силы и средства на мирное и военное время, что обеспечит более качественную заблаговременную подготовку к ведению гражданской защиты в военное время, плавный переход системы, при необходимости, с мирного на военное время, определенную экономию средств на содержание (функционирование) системы;

в третьих, сосредоточить усилия федеральных и территориальных сил и средств РСЧС и гражданской обороны на решении совместных задач, сформировать единые оперативно-технические (тактико-технические) требования по созданию (модернизации) различных технических, в том числе автоматизированных, систем и средств для решения задач гражданской защиты.

Коллегией МЧС России была одобрена и утверждена Межведомственной комиссией в 2011 году **Концепция создания и развития РСГЗ до 2020 года**. Фактически решение перешло в практическую плоскость. Нормативно-правовая база будет формироваться в три этапа.

Согласно представленной концепции на первом этапе (с 2011-2014 годы) будет утверждена система создания и развития Российской системы гражданской защиты до 2020 года, разработаны и согласованы федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и заинтересованными организациями проекты основных законодательных и нормативных правовых актов, регламентирующих создание и функционирование РСГЗ (Федеральный закон «О гражданской защите», Положение о РСГЗ, типовые положения о системах гражданской защиты субъектов Российской Федерации, федеральных органов испол-

нительной власти и организаций, о функциональных службах РСГЗ и другие).

После принятия Федерального закона «О гражданской защите» и издания постановления Правительства Российской Федерации «О создании РСГЗ» начнётся осуществление организационных мер по созданию системы и её элементов.

На втором этапе (2015 -2017 годы) – с учетом опыта создания РСГЗ и её функционирования предстоит разработать, согласовать и принять Федеральный конституционный закон «Кодекс гражданской защиты», объединяющий и систематизирующий нормативную правовую базу в области гражданской защиты, включая обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах, а также регламентирующий вопросы ведения гражданской защиты, функционирования РСГЗ в военное время.

На этом этапе будет необходимо создать единую систему обучения населения в области гражданской защиты, завершить создание Общероссийской комплексной системы информирования и оповещения населения в местах массового пребывания людей (ОКСИОН), реконструировать и модернизировать пункты управления РСГЗ, путём реформирования и совершенствования работы аварийно-спасательных сил в федеральных органах исполнительной власти, субъектах Российской Федерации, муниципальных образованиях и организациях создать единую группировку сил РСГЗ, создать единую государственную систему мониторинга, лабораторного контроля и прогнозирования опасностей и угроз природного, техногенного и военного характера, а также единый орган государственного надзора и контроля и др.

На третьем этапе (2018 -2020 годах) – будет дорабатываться нормативная правовая база по реализации основных положений «Кодекса гражданской защиты», в том числе будут вноситься изменения в федеральное законодательство по вопросу создания нового вида государственной службы – службы гражданской защиты.

Продолжится работа по реализации положений «Кодекса гражданской защиты», направленная на создание комплексных систем обеспечения безопасности жизнедеятельности населения; освоение подземного пространства городов для укрытия населения и осуществление мер по повышению защищённости критически важных и потенциально опасных объектов; развитие системы мониторинга, лабораторного контроля и прогнозирования чрезвычайных ситуаций с учётом всего спектра современных опасностей и угроз; систем автоматизации, сбора, обработки и передачи информации; страхования ответственности за причинение вреда при чрезвычайных ситуациях; создания запасов материально-технических ресурсов для восстановления инфраструктуры жизнеобеспечения в зонах бедствия, совершенствования экономического обеспечения функционирования РСГЗ и др.

Всё это в конечном итоге должно завершиться созданием в стране комплексной системы обеспечения безопасности жизнедеятельности населения.

Комплекс мероприятий гражданской защиты, порядок её ведения, создание РСГЗ и её основные задачи, полномочия органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций, права и обязанности граждан в области гражданской защиты будут определены новым Федеральным законом «О гражданской защите», разработанным на основе действующих федеральных законов «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» и «О гражданской обороне» и принятым вместо них, а также постановлением Правительства Российской Федерации «О создании Российской системы гражданской защиты».

ЛЕКЦИЯ №2

Тема: Требование и практическая работа по обеспечению выполнения регионального законодательства, муниципальных правовых актов и нормативных актов организаций в области защиты населения и территорий от ЧС.

План лекции:

1. Состав сил и средств ГО, территориальной подсистемы РСЧС, муниципальной и ведомственной пожарной охраны. Их возможности, порядок подготовки и применения.
2. Комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности, их назначение, задачи, структура и порядок работы.

1. Состав сил и средств ГО, территориальной подсистемы РСЧС, муниципальной и ведомственной пожарной охраны. Их возможности, порядок подготовки и применения.

Защита населения и территорий Российской Федерации от чрезвычайных ситуаций — это система взаимоувязанных по целям, задачам, месту и времени проведения, а также привлекаемым ресурсам мероприятий, направленных на предупреждение, снижение риска возникновения чрезвычайных ситуаций, уменьшение ущерба и потерь от них и ликвидацию чрезвычайных ситуаций.

Вышеуказанные мероприятия осуществляются при помощи сил ГО, единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (РСЧС), государственной противопожарной службы МЧС России и Государственной инспекции по маломерным судам МЧС России.

К силам гражданской обороны относятся воинские формирования, специально предназначенные для решения задач в области гражданской обороны, организационно объединенные в войска гражданской обороны, а также аварийно-спасательные формирования и спасательные службы.

Аварийно-спасательные службы и аварийно-спасательные формирования привлекаются для решения задач в области гражданской обороны в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Порядок создания нештатных аварийно-спасательных формирований утвержден приказом МЧС России от 23 декабря 2005 г. № 999.

Нештатные аварийно-спасательные формирования представляют собой самостоятельные структуры, созданные на нештатной основе, оснащенные специальными техникой, оборудованием, снаряжением, инструментами, материалами, подготовленные для проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ в очагах поражения и зонах чрезвычайных ситуаций.

Нештатные аварийно-спасательные формирования создаются организациями, имеющими потенциально опасные производственные объекты, эксплуатирующими их, а также имеющими важное оборонное и экономическое значение или представляющими высокую степень опасности возникновения чрезвычайных ситуаций в военное и мирное время, и другими организациями из числа своих работников. Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления могут создавать, содержать и организовывать деятельность нештатных аварийно-спасательных формирований для решения задач на своих территориях.

При создании нештатных аварийно-спасательных формирований учитываются наличие и возможности штатных аварийно-спасательных формирований и аварийно-спасательных служб.

Обеспечение нештатных аварийно-спасательных формирований специальными техникой, оборудованием, снаряжением, инструментами и материалами осуществляется за счет техники и имущества, имеющихся в организациях для обеспечения производственной деятельности.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации «О единой государственной системе по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций» РСЧС объединяет органы управления, силы и средства федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций, в полномочия которых входит решение вопросов в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

РСЧС состоит из функциональных и территориальных подсистем. Данная система действует на федеральном, межрегиональном, региональном, муниципальном и объектовом уровнях.

Функциональные подсистемы РСЧС создаются федеральными органами исполнительной власти для организации работы в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций в сфере деятельности этих органов.

Их организация, состав сил и средств, порядок деятельности функциональных подсистем РСЧС определяются положениями о них, утверждаемыми руководителями федеральных органов исполнительной власти по согласованию с Министерством Российской Федерации по делам гражданской

обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий.

Территориальные подсистемы единой системы создаются в субъектах Российской Федерации для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций в пределах их территорий и состоят из звеньев, соответствующих административно-территориальному делению этих территорий.

Задачи, организация, состав сил и средств, порядок функционирования территориальных подсистем определяются положениями о них, утверждаемыми в установленном порядке органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

В состав сил и средств территориальной подсистемы РСЧС входят:

- силы и средства органов исполнительной власти, органов местного самоуправления и организаций, участвующих в наблюдении и контроле за состоянием окружающей природной среды;
- сил и средств ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Из состава сил и средств ликвидации чрезвычайных ситуаций выделяются нештатные аварийно-спасательные формирования, укомплектованные с учетом обеспечения работы в автономном режиме в течение не менее трех суток и находящиеся в состоянии постоянной готовности (силы постоянной готовности).

Перечень сил постоянной готовности организаций (объектов) утверждается руководителями организаций по согласованию с соответствующими органами управления по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям территориальной подсистемы.

Для организации немедленного реагирования на чрезвычайные ситуации из состава сил постоянной готовности выделяются силы повышенной готовности, которые включают в себя:

- силы и средства наблюдения и контроля;
- медицинские и аварийно-спасательные формирования;
- специализированные ведомственные формирования. Основными задачами сил и средств РСЧС являются:
- осуществление наблюдения и лабораторного контроля за состоянием окружающей природной среды и потенциально опасных объектов с целью прогнозирования чрезвычайных ситуаций и своевременного доведения информации до органов управления и населения;
- ликвидация чрезвычайных ситуаций;
- проведение временного отселения населения и эвакуация персонала организаций из зон чрезвычайных ситуаций в безопасные районы;
- проведение работ по первоочередному жизнеобеспечению населения, пострадавшего в чрезвычайных ситуациях, включая оказание первой медицинской помощи, предоставление временного жилья и принятие других неотложных мер в области защиты населения и территорий при чрезвычайных ситуациях;

- восстановление и поддержание общественного порядка в зонах чрезвычайных ситуаций;
- пребывание в постоянной готовности к действиям в чрезвычайных ситуациях;
- обучение и повышение профессиональной квалификации персонала;
- подготовка к действиям в составе группировки сил гражданской обороны.

Федеральные органы исполнительной власти, организации в целях обеспечения пожарной безопасности могут создавать органы управления и подразделения **ведомственной пожарной охраны**, а органы местного самоуправления — **муниципальной пожарной охраны**.

Ведомственная и муниципальная пожарная охрана создается в целях содействия деятельности Государственной противопожарной службы по обеспечению пожарной безопасности, организации и проведению обучения населения мерам пожарной безопасности, пропаганды пожарно-технических знаний.

Порядок организации, реорганизации, ликвидации органов управления и подразделений ведомственной и муниципальной пожарной охраны, условия осуществления их деятельности, несения службы личным составом определяются положениями федеральных органов исполнительной власти и иными нормативными актами местного самоуправления и организаций с различными организационными правовыми формами, согласованными с Государственной противопожарной службой.

На подразделения ведомственной и муниципальной пожарной охраны возлагаются следующие основные задачи:

- организация и осуществление профилактики пожаров;
- спасение людей и имущества при пожарах;
- организация и осуществление тушения пожаров и проведения аварийно-спасательных работ.

В соответствии с возложенными задачами основными функциями ведомственной и муниципальной пожарной охраны являются:

- контроль соблюдения требований пожарной безопасности в населенных пунктах (организациях);
- участие в обучении населения мерам пожарной безопасности, а также в осуществлении подготовки населения к действиям при возникновении пожара;
- проведение противопожарной пропаганды;
- участие в службе пожарной охраны;
- участие в тушении пожаров.

Необходимо отметить, что при выявлении нарушения требований пожарной безопасности, создающего угрозу возникновения пожара и безопасности людей на подведомственных организациях, ведомственная пожарная охрана имеет право приостановить полностью или частично работу организации (отдельного производства), производственного участка, агрегата, экс-

плутацию здания, сооружения, помещения, проведение отдельных видов работ.

К силам ведомственной и муниципальной пожарной охраны относится личный состав подразделений ведомственной и муниципальной пожарной охраны, который является главной и решающей силой в выполнении боевых задач по спасанию людей в случае угрозы их жизни и тушению пожаров.

Основными средствами ведомственной и муниципальной пожарной охраны являются:

- пожарная техника (машины, установки пожаротушения, пожарнотехническое оборудование и др.);
- водоподающая и другая техника народного хозяйства, приспособленная и переоборудованная для целей пожаротушения;
- огнетушащие средства (вода, пена, огнетушащие порошки, газы и т. п.);
- средства связи и освещения;
- транспортные средства.

Также для выполнения задач, возложенных на ведомственную и муниципальную пожарную охрану, возможно использование и инженернотехнических средств.

2. Комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности, их назначение, задачи, структура и порядок работы

Полный перечень координационных органов РСЧС дан в Положении «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций», утвержденном постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2003 г. №794.

Координационными органами РСЧС являются:

- на федеральном уровне — Правительственная комиссия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности, комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности федеральных органов исполнительной власти;
- на региональном уровне (в пределах территории субъекта Российской Федерации) — комиссия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации;
- на муниципальном уровне (в пределах территории муниципального образования) — комиссия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности органа местного самоуправления;
- на объектовом уровне — комиссия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности организации.

В пределах соответствующего федерального округа (межрегиональный уровень) функции и задачи по обеспечению координации деятельности фе-

деральных органов исполнительной власти и организации взаимодействия федеральных органов исполнительной власти с органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и общественными объединениями в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций осуществляет в установленном порядке полномочный представитель Президента Российской Федерации в федеральном округе.

Необходимо отметить, что в данном вопросе мы будем рассматривать основные положения, задачи и состав комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации (или КЧС органа местного самоуправления) (далее — КЧС).

КЧС осуществляет руководство и координацию работ в области предупреждения и ликвидации ЧС, вызванных авариями, катастрофами и стихийными бедствиями.

КЧС в своей деятельности руководствуется законами и иными законодательными актами Российской Федерации, указами и распоряжениями Президента Российской Федерации, постановлениями и распоряжениями Правительства Российской Федерации, администрации области и города. Свою деятельность КЧС осуществляет во взаимодействии с органами местного самоуправления.

Основными задачами КЧС являются:

- организация и контроль за осуществлением мероприятий по предупреждению и ликвидации ЧС, а также по обеспечению надежности работы потенциально опасных объектов в условиях ЧС;
- организация наблюдения и контроля за состоянием окружающей природной среды и потенциально опасных объектов, прогнозирование ЧС;
- обеспечение готовности органов управления, сил и средств к действиям в ЧС, а также создания и поддержания в состоянии готовности пунктов управления;
- организация разработки нормативных правовых актов в области защиты населения и территорий от ЧС;
- участие в разработке и осуществлении федеральных целевых и научно-технических программ, организация разработки и реализации территориальных программ по предупреждению и ликвидации ЧС;
- создание резервов финансовых и материальных ресурсов;
- взаимодействие с другими комиссиями по ЧС, военным командованием и общественными объединениями по вопросам предупреждения и ликвидации ЧС, а в случае необходимости — принятие решения о направлении сил и средств для оказания помощи этим комиссиям в ликвидации ЧС;
- руководство работами по ликвидации ЧС, организация привлечения трудоспособного населения к этим работам;

- планирование и организация эвакуации населения, размещения эвакуируемого населения и возвращение его после ликвидации ЧС в места постоянного проживания;
- организация сбора и обмена информацией в области защиты населения и территорий от ЧС;
- руководство подготовкой населения, должностных лиц органов управления и подразделений РСЧС к действиям в ЧС.

Комиссия в соответствии с возложенными на неё задачами выполняет следующие функции:

- организует разработку и вносит на рассмотрение мэрии города проекты постановлений и других документов по вопросам ГО, предупреждения и ликвидации ЧС, в том числе последствий радиационного загрязнения территории и объектов города, защиты населения, мобилизационной подготовки народного хозяйства города;
- организует разработку и осуществление на территории города мероприятий по предупреждению и ликвидации ЧС, стихийных бедствий, аварий и катастроф;
- осуществляет контроль за выполнением мероприятий по повышению мобилизационной готовности организаций и объектов, районов города;
- участвует в разработке мобилизационных планов народного хозяйства города (плана на расчётных год);
- координирует работы по созданию, сохранению и использованию страхового фонда документации на продукцию, включаемую в мобилизационные планы, на объекты повышенного риска и системы жизнеобеспечения населения;
- осуществляет руководство функционированием РСЧС;
- организует подготовку спасателей к действиям в ЧС и выживанию в экстремальных условиях;
- осуществляет организационно-методическое руководство и координацию деятельности ОИВ, местного самоуправления, предприятий, организаций независимо от форм собственности, по вопросам социально-экономической, правовой и медицинской защиты граждан, пострадавших от радиационных аварий или катастроф или принимавших участие в ликвидации их последствий, а также реабилитацию территорий, подвергшихся радиоактивному загрязнению, и контроль за осуществлением мероприятий в этой области;
- организует прием граждан по вопросам, отнесенным к компетенции КЧС;
- организует совместно с заинтересованными ОИВ разработку концепций и предложений по режиму природопользования, безопасному производству и хозяйственной деятельности на радиоактивно загрязненных территориях;
- участвует в подготовке предложений по вопросам, отнесенным к его компетенции, по разработке схем развития и размещения производственных сил, проектов районной планировки и застройки территорий с учетом радиационных, социально-экономических и других факторов, направленных на

защиту населения и окружающей среды в районах, подвергшихся загрязнению;

— осуществляет надзор за выполнением установленных нормативных требований по ГО, предупреждению и ликвидации ЧС, состоянием готовности ОУ, сил и средств РСЧС к проведению поисково-спасательных, АСДНР при возникновении ЧС;

— контролирует выполнение органами местного самоуправления, предприятиями заданий по переселению жителей из радиоактивно загрязненных районов (домов), созданию

для них необходимых социально-бытовых условий в новых районах проживания, а также строительство жилья, объектов социальной и производственной инфраструктуры для граждан, проживающих в местах, подвергшихся радиоактивному загрязнению;

— участвует в проведении экспертизы градостроительной документации и проектов строительства объектов в части соблюдения требований ГО и мобилизационной подготовки народного хозяйства;

— координирует деятельность ОМСУ по проведению АСР, ликвидации разливов нефтепродуктов, вредных химических и РВ на водоемах города;

— организует оповещение и информирование населения о ЧС, контролирует создание и работу соответствующих локальных и территориальных систем оповещения;

— организует совместно с заинтересованными организациями и координирует работу по прогнозированию вероятности возникновения ЧС природного техногенного характера, их моделированию, районированию территории города по наличию потенциально опасных производств, объектов и угрозы стихийных бедствий, разработке и внедрению нормативных показателей степени риска на ОНХ и территориях;

— организует установленным порядком совместно с заинтересованными организациями, ОИВ формирование и доставку гуманитарной помощи населению города, пострадавшему в результате ЧС;

— определяет совместно с ОИВ и ОМСУ состав, размещение и оснащение сил и средств, предназначенных для ликвидации ЧС;

— утверждает инструкцию, нормы, правила и другие нормативно-методические документы по вопросам, входящим в компетенцию КЧС;

— организует создание, подготовку и использование аварийно-спасательных подразделений постоянной готовности для проведения работ по оперативной локализации и ликвидации ЧС;

— организует работу по привлечению в установленном порядке общественных объединений и отдельных граждан, в том числе иностранных, имеющих соответствующие знания и опыт, к проведению мероприятий по предупреждению и ликвидации ЧС;

— ходатайствует перед администрацией города по вопросам финансового и материально-технического обеспечения управлений ГОЧС города и районов, аварийно-спасательных и других формирований КЧС, контролирует финан-

сирование в установленном порядке из резервного фонда мэрии мероприятий по ликвидации ЧС, использованию выделенных материальных и финансовых ресурсов;

— организует разработку методик определения материального ущерба от возникающих ЧС;

— координирует разработку, утверждает или согласовывает программы обучения населения, подготовки должностных лиц ОУ и подразделений РСЧС к действиям в ЧС, организует и осуществляет аттестацию спасателей и аварийно-спасательных формирований;

— организует подготовку работников мобилизационных органов, руководит разработкой системы их обучения и программ обучения;

— обеспечивает по вопросам, относящимся к компетенции КЧС, проведение мероприятий по защите государственной тайны, развитию специальной связи, защите служебной информации;

— обеспечивает безопасность работников КЧС, других ведомств, привлекаемых к проведению работ в районах ЧС, сохранность грузов, в том числе гуманитарной помощи, доставляемых по линии КЧС в районы бедствия;

— осуществляет в установленном порядке связь с общественностью, гражданами и средствами массовой информации по вопросам ГО, предупреждению и ликвидации ЧС, преодоления последствий радиоактивного загрязнения территорий, защиты жизни и здоровья людей, повышения устойчивости функционирования объектов экономики при стихийных бедствиях, авариях и катастрофах.

В состав комиссии, как правило, входят заместители главы администрации, представители органов военного командования, внутренних дел, правоохранительных органов, структурных подразделений администрации, руководители крупнейших организаций города, а также организаций, отвечающих за проведение отдельных видов работ при ликвидации ЧС и обеспечение действий сил РСЧС (здравоохранения, противопожарных, общественного питания, образования и др.). Кроме того, в состав комиссии могут назначаться представители научных, общественных организаций, средств массовой информации.

Для ведения текущей работы в комиссии назначается секретариат, в который, как правило, входят сотрудники управления делами администрации и представители управления ГОЧС.

Состав комиссии назначается Постановлением главы субъекта Российской Федерации (местного самоуправления). Замещать установленных Постановлением членов комиссии на ее заседаниях другим должностным лицам, как правило, не разрешается.

Работа комиссии организуется по годовым планам работы. Заседания проводятся по необходимости, но не реже одного раза в квартал и оформляются протоколами.

В целях обеспечения оперативности в работе КЧС для решения вопросов, связанных с предупреждением или ликвидацией ЧС, при КЧС могут со-

здаваться подкомиссии по видам ЧС. Они возглавляются одним из членов КЧС как правило, одним из заместителей главы администрации или председателя КЧС или одним из ответственных членов КЧС. Подкомиссия должна самостоятельно обеспечить предупреждение и ликвидацию муниципальной ЧС. К примеру, в составе КЧС могут быть образованы подкомиссии по решению вопросов, связанных с пожарами (возглавляется начальником ОГПС МЧС России), авариями на транспорте (возглавляется начальником ОГИБДД УВД города), нарушениями в работе КТС города (возглавляются руководителями электросетей, водоканала и т.п.) и другие подкомиссии. Данные подкомиссии могут также действовать и как оперативные группы КЧС.

Для выяснения причин ухудшения обстановки на подведомственной территории, при возникновении ЧС в район бедствия высылается оперативная группа КЧС. Ее состав формируется из членов КЧС с привлечением необходимых специалистов. В ЧС органы управления и организации города в зону ЧС могут направлять и свои оперативные группы, которые действуют под руководством оперативной группы КЧС города.

Оперативная группа управления ГОЧС города, как правило, в зону ЧС прибывает раньше оперативной группы КЧС. До прибытия оперативной группы КЧС она производит сбор данных об обстановке и докладывает об этом старшему начальнику, готовит место работы оперативной группе КЧС (обеспечивает рабочие места, готовит средства связи, организует РХН), подготавливает предложения начальнику оперативной группы КЧС по организации АСДНР.

До прибытия оперативной группы КЧС оперативная группа управления может взять управление проведением АСДНР на себя: организовать принятие экстренных мер по защите населения, распределять прибывающие силы и средства по объектам работ, руководить проведением АСДНР. С прибытием оперативной группы КЧС она переходит в ее подчинение и действует в интересах начальника оперативной группы КЧС.

Таким образом, можно сделать вывод о том, что КЧС субъекта Российской Федерации (местного самоуправления), в тесном сотрудничестве с управлением ГОЧС, должна организовать и обеспечить выполнение комплекса мероприятий по предупреждению и ликвидации муниципальных ЧС, которые могут иметь место на подведомственной территории, координировать действия всех органов управления и сил РСЧС.

ЛЕКЦИЯ № 3

Тема: Нормативно-правовое регулирование и организационные основы в области единой системы государственных надзоров.

План лекции:

1. Сведения об организационной структуре и системе управления надзорных органов МЧС России.
2. Основные направления совершенствования деятельности надзорных органов МЧС России.

1. Сведения об организационной структуре и системе управления надзорных органов МЧС России.

Федеральный государственный пожарный надзор

В соответствии с Положением о ФГПН, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации (Постановление Правительства Российской Федерации от 12 апреля 2012 г. № 290 «О федеральном государственном пожарном надзоре») ФГПН, за исключением ФГПН, осуществляемого в лесах, на подземных объектах, при ведении горных работ, при производстве, транспортировке, хранении, использовании и утилизации взрывчатых материалов промышленного назначения, осуществляется должностными лицами органов.

государственного пожарного надзора федеральной противопожарной службы Государственной противопожарной службы.

Органами государственного пожарного надзора являются:

- структурное подразделение центрального аппарата Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, в сферу ведения которого входят вопросы организации и осуществления ФГПН;

- структурные подразделения территориальных органов Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий – региональных центров по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, в сферу ведения которых входят вопросы организации и осуществления ФГПН;

- структурные подразделения территориальных органов Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий - органов, специально уполномоченных решать задачи гражданской обороны и задачи по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций по субъектам Российской Федерации, в сферу ведения которых входят вопросы организации и осуществления ФГПН, и их территориальные отделы (отделения, инспекции);

- структурные подразделения специальных и воинских подразделений федеральной противопожарной службы, в сферу ведения которых входят вопросы организации и осуществления ФГПН, созданных в целях организации профилактики и тушения пожаров в закрытых административно-территориальных образованиях, особо важных и режимных организациях.

Полномочиями по осуществлению ФГПН также наделены 48 государственных казенных учреждений МЧС России (специальные подразделения федеральной противопожарной службы), созданные в целях организации профилактики и тушения пожаров в закрытых административно-территориальных образованиях, особо важных и режимных организациях.

Государственные надзоры в области гражданской обороны и в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций

В соответствии с Положением о государственном надзоре в области гражданской обороны, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации², государственный надзор в области гражданской обороны осуществляется в целях обеспечения выполнения федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, организациями, а также должностными лицами и гражданами требований законодательства Российской Федерации в области гражданской обороны.

В соответствии с Положением о государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации³, государственный надзор в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера осуществляется в соответствии с задачами, возложенными на единую государственную систему предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, в целях проверки полноты выполнения мероприятий по предупреждению чрезвычайных ситуаций и готовности должностных лиц, сил и средств к действиям в случае их возникновения.

2 (Постановление Правительства Российской Федерации от 21 мая 2007 г. № 305 «Об утверждении Положения о государственном надзоре в области гражданской обороны»)

3 (Постановление Правительства Российской Федерации от 1 декабря 2005 г. №712 «Об утверждении Положения о государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, осуществляемом Министерством Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий»)

Органами, осуществляющими государственный надзор в области гражданской обороны и защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, являются:

- Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий в лице **Департамента надзорной деятельности и профилактической работы;**

- структурные подразделения региональных центров по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, в сферу ведения которых входят вопросы организации и осуществления государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций (далее - структурные подразделения региональных центров МЧС России);

- структурные подразделения органов, специально уполномоченных решать задачи гражданской обороны и задачи по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций по субъектам Российской Федерации, в сферу ведения которых входят вопросы организации и осуществления государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций (далее - структурные подразделения ГУ МЧС по субъекту Российской Федерации);

- территориальные отделы (отделения, инспекции, группы).

Сведения о штатной численности надзорных органов МЧС России

Постановлением Правительства Российской Федерации № 290 установлена предельная численность сотрудников федеральной противопожарной службы Государственной противопожарной службы, осуществляющих функции федерального государственного пожарного надзора, которая составляет **21110** единиц.

Однако, фактическая численность должностных лиц государственных надзоров в области пожарной безопасности, гражданской обороны и защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций составляет **14 739** человек, при штатной численности **16 016** единиц.

В результате проведенных в 2014 году организационно-штатных мероприятий численность надзорных органов МЧС России планируется сократить на 10%.

При этом, лицами, замещающими должности, предназначенные для осуществления федерального государственного пожарного надзора, осуществляется как надзор в области пожарной безопасности, так и надзоры в области гражданской обороны и в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

2. Основные направления совершенствования деятельности надзорных органов МЧС России

В соответствии с современной тенденцией развития надзорных органов Российской Федерации необходимо совершенствование существующего механизма осуществления надзорной деятельности, внедрение новых подходов в организации деятельности органов надзора и повышение доли профилактической работы.

В целях сохранения эффективности осуществления надзорными органами МЧС России мероприятий по контролю, дальнейшего повышения уровня защищенности населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также пожаров и их последствий на территории Российской Федерации коллегия МЧС России **р е ш и л а** принять «Концепцию совершенствования деятельности надзорных органов МЧС России», которая разработана в соответствии с современной тенденцией раз-

вития надзорных органов Российской Федерации (**Решение коллегии МЧС от 18.02.2015г. № 4 / II**) .

В настоящее время, одним из направлений внутренней политики государства является снижение административных барьеров при осуществлении предпринимательской деятельности. В связи с этим на федеральном уровне реализован ряд мер, направленных на обеспечение надежных гарантий для свободного развития предпринимательской деятельности.

С целью сохранения эффективности осуществления надзорными органами МЧС России мероприятий по контролю, необходимо совершенствование существующего механизма осуществления надзорной деятельности, повышение доли профилактической работы с учетом всей широты задач обычных условий мирного времени и особенностей ведения гражданской обороны.

В настоящее время со стороны государства уделяется особое внимание органам надзорной деятельности, правовому полю их взаимодействия с бизнес-сообществом. Тем самым, **один из ключевых принципов новой модели государственного управления является ориентация работы всех звеньев государственного механизма и уровней власти на измеримый, прозрачный и понятный для общества результат работы.**

Системообразующим законодательным актом в сфере регулирования контрольно-надзорной деятельности в Российской Федерации является Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «**О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля**», с принятием которого проведена значительная работа по приведению в соответствие с ним основного количества законодательных актов РФ, решений Правительства РФ и ведомственных актов, регламентирующих вопросы осуществления государственного контроля (надзора). Создана автоматизированная система государственной статистики в этой сфере, сделавшая контрольно-надзорную деятельность количественно измеримой, коренным образом перестроены процедуры и инструменты проведения контрольно-надзорной деятельности, увеличены гарантии защиты прав и законных интересов юридических лиц и индивидуальных предпринимателей и введен уведомительный порядок начала осуществления отдельных видов предпринимательской деятельности, а также закреплены базовые правовые основы осуществления государственного контроля (надзора), приняты акты, которые позволили продвинуться в создании нормативных предпосылок для пресечения и ограничения проявлений коррупции при взаимодействии с субъектами предпринимательской деятельности.

Исходя из принципов, заложенных в Концепции, основным направлением надзорной деятельности МЧС России должно стать установление базовых, системообразующих правил организации и осуществления надзора МЧС России, направленных на:

- построение прозрачной, доверительной и действенной системы взаимоотношений власти, граждан и бизнеса;

- снижение избыточного давления на физических и юридических лиц;
- стимулирование добросовестной конкуренции;
- определение и установление четких границ разрешительной деятельности, государственного и муниципального контроля и надзора;
- существенное повышение эффективности и результативности контрольно-надзорной деятельности;
- эффективное использование бюджетных средств;
- повышение эффективности контрольно-надзорной деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления в области обеспечения пожарной безопасности.

К **актуальным проблемам** осуществления деятельности надзорных органов МЧС России можно отнести:

- несовершенная, непрозрачная и неуправляемая система проверяемых обязательных требований (подконтрольные субъекты не знакомы с исчерпывающим перечнем обязательных требований, исполнение которых у них могут проверить, особенно выражено при осуществлении надзора в области гражданской обороны и в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций);

- применяются нормативные правовые и распорядительные акты СССР и РСФСР, в области гражданской обороны и в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, содержащие морально устаревшие требования, не отвечающие современному уровню развития экономики, науки и техники;

- отсутствие связи многих проверяемых обязательных требований с безопасностью товаров, работ, услуг;

- недостаточно урегулировано осуществление контрольно-надзорных функций при входе на рынок товаров, работ, услуг и при обращении такой продукции на рынке;

- неупорядоченность системы понятий и недостаточная научная обоснованность понятийного аппарата в области пожарной безопасности;

- загруженность должностных лиц надзорных органов МЧС России;

- частое несоответствие мнений и суждений разных надзорных органов, осуществляющих надзор за выполнением требований пожарной безопасности, на разных циклах существования объекта (на стадиях проектирования, строительства, сдачи в эксплуатацию и эксплуатации объектов);

- отсутствие представителей надзорных органов МЧС на этапе реализации ключевых противопожарных мероприятий на стадиях проектирования и строительства.

Так, в среднем, на одного инспектора, осуществляющего контроль (надзор) за исполнением требований в области:

- пожарной безопасности приходится 119 объектов защиты;

- гражданской обороны приходится 23 субъекта надзора;

- защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций приходится 24 субъекта надзора.

Одной из ключевых проблем также является различный подход к определению понятия подконтрольного объекта надзорными органами МЧС России, а именно: в области пожарной безопасности - «объект защиты», в области гражданской обороны и защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций — «субъект надзора», в области осуществления государственного надзора за использованием маломерными судами и базами (сооружениями) для их стоянок во внутрен-

них водах и в территориальном море Российской Федерации понятие подконтрольного объекта не определено.

Целью концепции является установление базовых системообразующих правил организации и осуществления деятельности надзорных органов МЧС России:

- построение прозрачной, доверительной и действенной системы взаимоотношений власти, граждан и бизнеса;
- изменение принципов осуществления надзора в отношении органов власти и бюджетных организаций;
- снижение избыточного давления на бизнес;
- определение и установление четких границ разрешительной деятельности, государственного и муниципального контроля и надзора;
- существенное повышение эффективности и результативности контрольно-надзорной деятельности;
- развитие правовых основ деятельности надзорных органов МЧС России в условиях особых правовых режимов;
- эффективное использование бюджетных средств.

Предметом концепции являются отношения, связанные с установлением правовых и организационных основ деятельности надзорных органов МЧС России, предусматривающих определение целей, задач и принципов осуществления государственного и муниципального контроля (надзора), их ресурсного обеспечения и оценки эффективности и результативности.

Основные направления работы по совершенствованию деятельности надзорных органов МЧС России

В целях повышения эффективности деятельности надзорных органов МЧС России предлагается внедрение **дифференцированного подхода** к проведению надзорных мероприятий, в зависимости от степени социального риска и риска причинения вреда (ущерба) чужому имуществу, что позволит повысить эффективность расходования ресурсов на функционирование контрольно-надзорных органов путем сосредоточения усилий инспекторского состава надзорных органов на наиболее значимых направлениях.

Введение дифференцированного подхода предположительно будет сопровождаться сокращением количества подконтрольных объектов и переходом к проверкам в зависимости от риска наступления неблагоприятных условий при эксплуатации объектов и (или) осуществления хозяйственной деятельности, с передачей подконтрольных объектов с минимальным риском деятельности в сферу саморегулирования и уведомительного характера деятельности.

Внедрение указанной системы позволит не только организовать более эффективное расходование государственных средств на осуществление надзорной деятельности, но и стимулировать хозяйствующие субъекты, вводить новые прогрессивные системы безопасности на объектах, позволяющие сократить ключевые показатели риска и, соответственно, уменьшить влияние надзорных органов, уделяя большее внимание собственной деятельности, в

том числе с использованием процедуры независимой оценки пожарного риска.

Организовать **передачу** органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации **полномочий** по осуществлению федерального государственного надзора в отношении органов местного самоуправления, садовых, огороднических и дачных некоммерческих объединений граждан, а также жилых домов.

В целях сокращения количества выездных проверок целесообразным является введение механизма документарной проверки.

При этом условиями для проведения документарной проверки могут являться:

- 1) досрочное исполнение предписания;
- 2) исполнение предписания в установленные сроки в полном объеме.

При этом представленные правообладателем объекта защиты документы должны содержать исчерпывающие фактические данные, позволяющие установить выполнение предписания без выхода на объект защиты.

С целью снижения нагрузки на должностных лиц надзорных органов МЧС России проработать вопрос о более широком применении, такой формы оценки соответствия объекта защиты, как независимая оценка пожарного риска (далее - НОР).

В целях сокращения количества проверок и дальнейшего развития института НОР, как одного из способов подтверждения соответствия объекта защиты требованиям пожарной безопасности, необходимо внести изменения в «Правила подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей», которым предусмотреть включение в перечень оснований для внесения изменения в утвержденный ежегодный план проверок: наличие заключения о независимой оценке пожарного риска, срок действия которого не истек, с выводом о соответствии объекта защиты требованиям пожарной безопасности.

В случае выполнения НОР с выводом о соответствии требованиям ст. 6 Федерального закона Федеральный закон от 22 июля 2008 г. № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности», на объекте защиты, в отношении которого имеется действующее предписание, и при условии отсутствия в предписании пунктов об устранении нарушений требований противопожарного режима целесообразно предоставить правообладателю возможность направления в адрес органа ГПН соответствующего уведомления. К уведомлению должно прилагаться заключение о НОР, а также документы, подтверждающие выполнение организационных и инженерно-технических мероприятий, являющихся условиями обеспечения пожарной безопасности объекта защиты (при наличии таковых). При этом представленные правообладателем объекта защиты документы должны содержать исчерпывающие фактические данные, позволяющие установить выполнение предписания без выхода на объект защиты.

При соблюдении указанных условий внеплановая выездная проверка по контролю предписания может не проводиться. Будучи оформленной в качестве документарной проверки.

В рамках оптимизации структуры надзорных органов МЧС России при сокращении численности подразделений надзорной деятельности в региональных центрах МЧС России, оставить за региональными центрами МЧС России функцию организации методического сопровождения деятельности надзорных органов Главных управлений по субъектам Российской Федерации.

При этом необходимо разработать методические рекомендации по организации контроля за территориальными подразделениями, осуществляющими контроль (надзор) в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и пожарной безопасности.

Разработать единую нормативную правовую базу в области гражданской обороны и защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций путем объединения и систематизации положений нормативных правовых актов Российской Федерации, регламентирующих требования в области гражданской обороны и защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Четко разграничить полномочия и обязанности органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций в области гражданской обороны и защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, а также полномочия и обязанности функциональных и территориальных подсистем РСЧС.

Необходимо провести работы по подготовке нормативных правовых актов, организационно-распорядительных документов, регламентирующих работу системы независимой оценки рисков в области гражданской обороны и защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также декларирования в области гражданской обороны и защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Вместе с тем, необходимо проработать вопрос по необходимости разработки нормативного правового акта Российской Федерации, содержащего организационные, поведенческие и специальные действия (правила поведения) в области гражданской обороны и защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, устанавливающего правила поведения людей, порядок организации производства и (или) содержания территорий, зданий, сооружений, помещений организаций и других объектов в целях обеспечения безопасности населения и территорий в условиях возникновения и развития чрезвычайных ситуаций, а также в условиях вооруженных конфликтов.

Необходимо также продолжить работу по созданию в системе МЧС России единого государственного надзора, который проводится в области:

- гражданской обороны;
- защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;
- обеспечения пожарной безопасности;
- использования маломерных судов и баз (сооружений) для их стоянок во внутренних водах и в территориальном море Российской Федерации.

Целью контрольно-надзорной деятельности является проверка полноты выполнения мероприятий по обеспечению безопасности населения в вышеуказанных областях и готовности должностных лиц, сил и средств к действиям по их выполнению.

ЛЕКЦИЯ № 4

Тема: Основные принципы и способы защиты населения от опасностей, возникающих при ведении военных действий, вследствие этих действий, а также при ЧС. Организация радиационной, химической и медико-биологической защиты (РХБЗ) населения.

План лекции:

1. Организация радиационной защиты населения в ЧС.
2. Организация защиты населения от ОВ (АХОВ).
3. Организация медико-биологической защиты населения в ЧС.
4. Классификация средств индивидуальной защиты.

1. Организация радиационной защиты населения в ЧС.

Радиационная защита населения – это комплекс организационных, инженерно-технических и специальных мероприятий по предупреждению и ослаблению воздействия на жизнь и здоровье людей ионизирующих излучений.

Основой для организации радиационной защиты является решение руководителя гражданской обороны (РГО) и его указания по организации планирования защиты населения.

Сущность организации радиационной защиты населения заключается в том, чтобы не допустить облучение людей в дозах выше допустимых, максимально снизить потери среди различных категорий облучаемых лиц (персонал, население).

Основные способы защиты населения от радиоактивных веществ (РВ) включает в себя:

1. Укрытие населения в защитных сооружениях гражданской обороны.
2. Уменьшение времени пребывания в зонах радиоактивного загрязнения (заражения).
3. Эвакуация (переселение) людей в загородную зону (безопасные районы).

В результате ядерного взрыва происходит радиоактивное заражение местности, как в районе ядерного взрыва так и по следу радиоактивного облака.

Радиационное поражение людей и радиоактивное заражение местности возможны и при радиационных авариях на радиационно-опасных объектах (РОО) или при разрушении атомных станций (АС) обычным оружием.

Количество и радионуклидный состав выброса из разрушенного реактора значительно отличается от количества и радионуклидного состава продуктов ядерного взрыва, основные – уровень радиации (мощность доз) и продолжительность спада уровней радиации.

Таким образом, для организации радиационной защиты населения необходимо руководствоваться установленными пределами доз внешнего облучения населения.

Организации радиационной защиты населения необходимо руководствоваться установленными пределами доз внешнего облучения населения.

При ЯВ дозы внешнего облучения, не приводящие к снижению работоспособности людей, составляют:

- при однократном облучении (до 4 суток) - не более 50 рад (Р);
- при многократном облучении:
 - в течение 1 месяца (первых 30 суток) - не более 100 рад (Р);
 - в течение 3 месяцев - не более 200 рад (Р);
 - в течение года - не более 300 рад (Р).

При облучении более высокими дозами работоспособность людей снижается.

Требования и нормативы по обеспечению безопасности человека во всех условиях воздействия на него ионизирующего излучения искусственного или природного происхождения установлены Нормами радиационной безопасности (НРБ - 99).

Требования к администрации, персоналу и населению по обеспечению радиационной безопасности, включает использование средств индивидуальной защиты (СИЗ), соблюдению правил личной гигиены, медицинскому обеспечению радиационной безопасности, организации работ с источниками ионизирующего излучения, санкции за нарушение требований норм и правил по радиационной безопасности, указания по заполнению таблицы "Санитарно-эпидемиологическое заключение" и другие требования определены в "Основных санитарных правилах обеспечения радиационной безопасности (ОСПОРБ - 99)" СП 2.6.1.799 - 99 .

При РА или обнаружении радиоактивного загрязнения ограничение облучения осуществляется защитными мероприятиями (противорадиационными вмешательствами) применимыми, как правило, к окружающей среде и (или) к человеку.

При РА для каждого населенного пункта рассчитываются возможные дозы облучения населения за первые 10 суток, а затем - за первый год.

В случае радиационной аварии (РА) или при ЯВ из изотопов йода, являющихся потенциальным фактором поражения щитовидной железы, наибольшее значение приобретает J-131 (радийод).

Наиболее эффективным методом защиты щитовидной железы от радиоактивных изотопов йода является прием внутрь лекарственных препаратов стабильного йода - таблеток йодида калия (КJ), водно-спиртовой настойки йода, раствора Люголя.

Этот метод защиты и получил название экстренной йодной профилактики населения, проведение которой необходимо начинать немедленно при угрозе радиационного поражения людей.

Сущность экстренной йодной профилактики заключается в том, чтобы заблокировать поступление и накапливание в щитовидной железе радиоактивного йода путем заблаговременного приема препаратов стабильного йода (таблетки йодида калия КJ).

Максимальный защитный эффект может быть достигнут при заблаговременном или одновременном с поступлением радиойода приеме препаратов стабильного йода, так как через 8 и более часов после поступления в организм радиойода прием препаратов стабильного йода практически неэффективен .

В соответствии с оптимальная схема экстренной йодной профилактики включает ежедневный прием суточной дозы препаратов стабильного йода со строго установленной продолжительностью приема препаратов .

Таблетки йодида калия имеются в аптечке индивидуальной АИ-2 как радиозащитное средство №2 . Срок годности 3 года. В целях получения данных для оценки работоспособности по радиационному показателю личного состава нештатных аварийно-спасательных формирований, персонала и населения и определения объема медицинской помощи, санитарной обработки людей, ветеринарной обработки сельскохозяйственных животных, специальной обработки техники, обеззараживания продовольствия, воды, фуража, территории и сооружений организуется и осуществляется дозиметрический и химический контроль (ДК и ХК) в ГО в соответствии с требованиями.

ДК и ХК являются составной частью радиационной и химической защиты населения и организуется:

Дозиметрический и химический контроль организуется в мирное время и проводится в военное время.

ДК и ХК проводится непрерывно с момента его введения. Данные ДК и ХК должны носить достоверный характер. Это достигается постоянной готовностью технических средств (приборов радиационной, химической разведки (РХР) и ДК, оборудования и аппаратуры лабораторий), умелым их использованием, и личным участием руководителей в его осуществлении.

В нештатных аварийно-спасательных формированиях и организациях, не имеющих в своем составе специалистов (разведчиков-дозиметристов и разведчиков-химиков), ДК и ХК проводится специально назначенными и подготовленными для этой цели лицами.

Дозиметрический контроль включает:

- контроль облучения;
- контроль радиоактивного заражения (загрязнения).

Контроль облучения проводится в целях своевременного получения данных о поглощенных дозах облучения людей и сельскохозяйственных животных.

Уровни радиации (мощности доз) измеряются приборами радиационной разведки.

Контроль облучения проводится непрерывно при нахождении (действиях) людей на загрязненной территории.

Контроль радиоактивного заражения (загрязнения) проводится для определения степени заражения (загрязнения) РВ людей, сельскохозяйственных животных, а также техники, транспорта, СИЗ, одежды, продовольствия, воды, фуража и других объектов. Он осуществляется путем измерения степени заражения (загрязнения) объектов по гамма-излучению или определения удельной активности по бета- и альфа-излучению.

Степень РЗ людей, сельскохозяйственных животных, а также техники, транспорта, оборудования, одежды и других материальных средств как источников внешнего излучения оценивается путем измерения мощности экспозиционной дозы излучения от них, измеряемой в мР/ч и сравнения со значением мощностей доз, установленных в Приложениях 4,5 .

Допустимый уровень содержания радионуклидов в пищевых продуктах и питьевой воде установлен НРБ - 99. На основе данных контроля радиоактивного заражения (загрязнения) органами управления ГОЧС и службами ГО определяется объем работы по проведению санитарной обработки людей, ветеринарной обработки сельскохозяйственных животных, а также дезактивации техники, оборудования, продовольствия, других материальных средств и порядок их использования.

При эксплуатации РОО, а также при РА получение информации о радиационной обстановке в организации, в окружающей среде и об уровнях облучения людей обеспечивается организацией радиационного контроля, который включает в себя дозиметрический и радиометрический контроль.

- дозиметрический контроль - комплекс организационных и технических мероприятий по определению доз облучения людей, проводимых с целью количественной оценки эффекта воздействия на них ионизирующих облучений;
- радиометрический контроль - комплекс организационных и технических мероприятий по определению интенсивности ионизирующего излучения РВ, содержащихся в окружающей среде, и (или) степени радиоактивного загрязнения людей, сельскохозяйственных животных и растений, воды, грунта и различных поверхностей.

Как правило, радиоактивная загрязненность различных объектов по активности определяется проведением радиометрического анализа проб в учреждениях СНЛК.

При выполнении АСДНР в ЗРА для обеспечения радиационной безопасности населения, персонала и личного состава формирований необходимо руководствоваться требованиями.

2. Организация защиты населения от ОВ (АХОВ).

В современных условиях возможно не только применение противником отравляющих веществ (ОВ), но и аварии на химически опасных объектах (ХОО), связанные с проливом (выбросом) аварийно химически опасных веществ (АХОВ). Высокая токсичность ОВ, внезапность аварий на ХОО, высокая скорость формирования и распространения облака зараженного воздуха требует принятия оперативных мер по защите людей от ОВ, АХОВ и других потенциально опасных веществ.

Способность любого вредного вещества переходить в окружающую среду и вызывать массовые поражения определяется его основными физико-химическими и токсическими свойствами.

Наибольшее значение из физико-химических свойств имеют.

- агрегатное состояние;
- плотность;
- растворимость;
- температура кипения;
- летучесть;
- давление насыщенного пара и другие.

Важнейшей характеристикой вредных веществ является их токсичность, т. е. способность наносить человеку поражения различной степени тяжести.

По степени воздействия на организм человека вредные вещества подразделяются на четыре класса опасности.

- 1 класс - чрезвычайно опасные;
- 2 класс – высоко опасные;
- 3 класс - умеренно опасные;
- 4 класс - малоопасные.

Химический контроль проводится с помощью приборов химической разведки и химических лабораторий (полевых и стационарных).

Одним из решающих условий недопущения поражений персонала и населения АХОВ является знание и соблюдение ими правил поведения в зонах химического заражения и порядка укрытия в

Персонал на своем рабочем месте должен уметь действовать по сигналам оповещения, знать правила и порядок отключения электроэнергии, остановки агрегатов и аппаратов, перекрытия газовых, водяных коммуникаций и трубопроводов с АХОВ в соответствии с технологическим процессом и техникой безопасности.

По сигналу оповещения о химической опасности (обнаружении выброса (пролива) АХОВ) персонал обязан срочно надеть фильтрующие промышленные противогазы установленного типа, по указанию начальника цеха

(смены) принять меры к безаварийной остановке технологической аппаратуры и убыть в ЗС.

Для выхода из зон химического заражения персонал, кроме противогазов, использует свою производственную одежду - куртки и брюки, комбинезоны (спецодежду), сшитые из брезента, огнезащитной или прорезиненной ткани.

Выход из зон заражения осуществляется по распоряжению РГО организации (руководителя работ по ликвидации аварии, дежурного диспетчера) под руководством начальников цехов (смен).

В первую очередь из очагов химического поражения выводится персонал, оказавшийся без противогазов или имеющие их, но таких марок, которые не обеспечивают защиту от данного АХОВ.

Население, проживающее вблизи ХОО, обязано знать порядок действий по сигналу «Химическая тревога».

Для защиты органов дыхания используются СИЗОД.

Для защиты тела одеваются различного вида плащи и накидки. Одежда тщательно заправляется и застегивается. Для ее герметизации воротник поднимается и обвязывается шарфом, рукава, обвязываются тесьмой вокруг запястий, брюки внизу также завязываются тесьмой.

Из вещей берется самое необходимое - документы, обувь, белье, а также запас продуктов питания и воды.

Вывод населения (проживающего вблизи ХОО) из зон химического заражения проводится под руководством эвакуационной комиссии организации или представителей местных органов власти. Люди выводятся по направлениям, обозначенным специальными указателями.

При отсутствии указателей персонал и население выходят из зоны химического заражения самостоятельно в сторону, перпендикулярную направлению ветра к ближайшему пункту сбора. Движение осуществляется быстро, но без подъема пыли. При выходе из зон заражения следует избегать движения по оврагам и лощинам, где возможен длительный застой АХОВ с высокими концентрациями. Застои АХОВ могут также образоваться в замкнутых кварталах городов, парках, подъездах и подвалах производственных помещений и домов.

В случае обнаружения во время движения капель АХОВ на одежде или обуви их удаляют с помощью тампонов из марли, ваты или бумаги.

Лица, которые не в состоянии передвигаться самостоятельно, выносятся из зон заражения на носилках или подручных приспособлениях.

Подготовка населения организуется и проводится по месту работы, учебы, жительства с целью дать обучаемым определенный объем знаний, и привить практические навыки в применении средств и способов защиты. Необходимо регулярно проводить тренировки по правилам пользования СИЗ, заполнению ЗС ГО, подготовке жилых и производственных зданий к защите от АХОВ (герметизация).

При проведении занятий с населением особое внимание обратить на следующие вопросы:

- размещение ХОО на территории города, населенного пункта, района, а также их степень химической опасности знание физико-химических и токсических свойств АХОВ, используемых на этих ХОО;
- защитные свойства СИЗ, ЗС и правила (порядок) пользования ими
- порядок действий по сигналу «Химическая тревога»;
- умение оказывать само- и взаимопомощь при поражениях ОВ, АХОВ и знание особенностей защиты детей и обеспечения их безопасности;
- знание правил поведения в зонах химического заражения.

3. Организация медико-биологической защиты населения в ЧС.

Медицинская защита населения - это комплекс организационных, лечебно-профилактических, санитарно-гигиенических и противоэпидемических мероприятий, направленных на предотвращение или ослабление поражающего воздействия источников ЧС на людей, оказание пострадавшим медицинской помощи, а также на обеспечение санитарно-эпидемиологического благополучия в районах ЧС и в местах размещения эвакуированного населения.

Мероприятия по медицинской защите населения проводятся в совокупности с общими мероприятиями по защите населения в ЧС. Формы и методы мероприятий медицинской защиты в основном определяются характеристиками медико-тактической обстановки в очагах поражения.

В формировании системы медицинского обеспечения особое значение придается созданию рациональной группировки сил и средств медицинской службы, как в районах их постоянной дислокации, так и в районах оперативного предназначения. К числу таких сил относятся медицинские силы постоянной готовности Всероссийской службы медицины катастроф (ВСМК), формирования и учреждения медицинской службы гражданской обороны (МС ГО), Министерства обороны РФ, других министерств и ведомств.

Медицинское обеспечение пораженных в очаге массовых санитарных потерь осуществляется на основании решения соответствующего начальника медицинской службы (руководителя органа здравоохранения), которое принимается в соответствии с решением территориального начальника гражданской обороны (НГО), председателя КЧС, а также, с указаниями вышестоящего начальника медицинской службы (органа здравоохранения), и с учетом выводов из оценки медицинской обстановки.

Оценка медицинской обстановки осуществляется в три этапа:

Первый этап - оценка медицинской обстановки по прогнозу проводится заблаговременно при повседневной деятельности службы для принятия решения начальником МС соответствующей административной территории (соответствующего уровня) и отработки Плана медицинского обеспечения (раздела Плана ГО).

Второй этап - оценка медицинской обстановки по прогнозу, после воздействия противника (возникшей ЧС) с целью проведения корректировки плана и подготовки предложений для решения соответствующего НГО. На этом этапе уточняются данные плана с учетом сложившейся оперативно-тактической обстановки и тех условий, которые повлияли (могут повлиять) на организацию медицинского обеспечения.

Третий этап - оценка медицинской обстановки по данным разведки, то есть наиболее достоверным.

В зоне ЧС пораженным оказывается :

- первая медицинская помощь;
- доврачебная помощь;
- первая врачебная помощь.

В лечебных учреждениях пораженным оказывается:

- квалифицированная медицинская помощь;
- специализированная медицинская помощь.

Первая медицинская помощь является эффективной тогда, когда оказывается немедленно, или как можно раньше с момента поражения, и в фазе изоляции должна быть обеспечена в основном в порядке само- и взаимопомощи.

В связи с этим, важную роль приобретает специальная медико-санитарная подготовка не только определенных профессиональных групп персонала (шофера, сотрудники МВД, спасатели), но и всего населения.

Кроме того, в зону ЧС для расширения и усиления возможностей бригад скорой медицинской помощи вторым эшелоном направляются дополнительно созданные в здравоохранении бригады экстренной помощи (фельдшерские и врачебно-сестринские). Эти формирования обеспечивают оказание первой медицинской помощи пораженным, и оказывают пораженным помощь в объеме доврачебной и первой врачебной медицинской помощи.

Оптимальным сроком оказания доврачебной помощи являются первые 30 - 40 минут с момента поражения.

Оптимальными сроками оказания первой врачебной помощи являются 6-8 часов с момента поражения.

После оказания пораженным первой медицинской, доврачебной и первой врачебной помощи в зоне ЧС на первом этапе медицинской эвакуации они направляются на второй этап медицинской эвакуации в лечебные учреждения, расположенные за пределами очага ЧС, где им должна быть оказана квалифицированная и специализированная медицинская помощь и проведено лечение до окончательных исходов. Выполнением этих всех видов медицинской помощи завершается оказание полного объема медицинской помощи.

На период массового поступления пораженных, для приема и проведения медицинской сортировки, а также организации и оказания специализированной медицинской помощи лечебно-профилактические учреждения и медицинские формирования (отряды первой медицинской помощи - ОПМ))

усиливаются бригадами специализированной медицинской помощи (БСМП) постоянной готовности.

С целью повышения эффективности медицинской защиты населения при ЧС в системе ВСМК РФ созданы многофункциональные медицинские отряды специального назначения (МОСН), в том числе за счет медицинских учреждений Вооруженных Сил РФ, предназначенные для оказания квалифицированной и специализированной медицинской помощи пораженным в ЧС. Указанные отряды хорошо оснащены, мобильны и подготовлены для действий в зонах ЧС.

Особую опасность для населения представляют аварии и катастрофы на потенциально опасных объектах, использующих в виде сырья, промежуточного или конечного продукта радиоактивные, аварийно химически опасные вещества (АХОВ), биологически опасные вещества.

При авариях на АЭС в структуре санитарных потерь, как правило, отмечаются радиационные поражения, ожоги и травмы среди персонала АЭС и населения, проживающего в зоне радиационной аварии. Противобактериологическая защита организуется и проводится в целях предупреждения возникновения и распространения массовых инфекционных заболеваний, своевременного оказания необходимого объема медицинской помощи пораженному населению, локализации и ликвидации очага бактериологического поражения (эпидемического очага).

Одним из видов ОМП является биологическое (бактериологическое) оружие. Сложная санитарно-эпидемиологическая обстановка может возникнуть и при ЧС природного и техногенного характера.

В зонах ЧС эпидемическим очагом следует считать территорию, на которой в определенных временных и пространственных границах произошло заражение людей возбудителями заразных болезней, и приняло массовый характер распространение инфекционных заболеваний (эпидемий, эпизоотий, эпифитотий).

Эпидемия - массовое распространение инфекционного заболевания человека в какой-либо местности, стране, значительно превышающее обычный уровень заболеваемости.

Эпизоотия - широкое распространение заразной болезни животных, значительно превышающее уровень обычной заболеваемости на данной территории.

Эпифитотия - широкое распространение инфекционной болезни растений, охватывающее район, область или страну.

1. Применение неспецифических средств защиты:
 - оповещение об угрозе инфекции;
 - использование СИЗ и ЗС;
 - соблюдение санитарно - гигиенических правил и мер личной гигиены.
2. Проведение режимной - ограничительных мероприятий (карантин, обсервация);

3. Применение средств специфической профилактики, заключающееся в иммунизации (вакцинации) всего населения эффективными вакцинами.

Общее руководство, организацию и контроль за проведением мероприятий по локализации и ликвидации очагов эпидемических заболеваний осуществляют санитарно-противоэпидемические комиссии (СПК) при органах исполнительной власти субъектов РФ.

4. Классификация средств индивидуальной защиты

Средства индивидуальной защиты предназначены для защиты от попадания в организм человека, на кожные покровы и одежду РВ, ОВ и СДЯВ (АХОВ) и бактериальных средств. Дни подразделяются на средства защиты органов дыхания, средства защиты кожи и медицинские средства защиты.

К первым относятся противогазы фильтрующие и изолирующие, респираторы, противопыльные тканевые маски (ПТМ) и ватно-марлевые повязки.

Ко вторым - одежда специальная защитная изолирующая, защитная фильтрующая одежда (ЗФО) и приспособленная одежда населения.

По принципу защиты средства индивидуальной защиты делятся на фильтрующие и изолирующие. Принцип фильтрации заключается в том, что воздух, необходимый для поддержания жизнедеятельности организма человека, очищается от вредных примесей при прохождении через средства защиты. Средства индивидуальной защиты изолирующего типа полностью изолируют организм человека от окружающей среды с помощью материалов непроницаемых для воздуха и вредных примесей.

По способу изготовления средства индивидуальной защиты делятся на средства, изготовленные промышленностью, и простейшие, изготовленные населением из под ручных материалов.

Средства индивидуальной защиты могут быть табельными, обеспеченные камерами предусматриваемые табелями (нормами) оснащения в зависимости от организационной структуры формирований, и не табельные, предназначенные для обеспечения формирований в дополнение к табельным средствам и порядок замены их.

Индивидуальные средства защиты подразделяются на:

- средства защиты органов дыхания;
- средства защиты кожи;
- медицинские средства защиты.

Наиболее надёжным средством защиты органов дыхания людей являются противогаз. Он изобретён в 1915 году, в результате применения Германией, в ходе 1 мировой войны, боевых отравляющих веществ. Изобретателем отечественного, одного из лучших противогазов в мире, является профессор Н.Д. Зелинский. Конструкция Явлинского стала прообразом всех современных фильтрующих противогазов.

Противогазы предназначены для защиты органов дыхания, лица и глаз человека от вредных примесей находящихся в воздухе.

По принципу действия они подразделяются на фильтрующие и изолирующие.

Фильтрующие противогазы являются основным средством защиты органов дыхания. Принцип защитного действия их основан на предварительном очищении (фильтрации), вдыхаемого человеком воздуха от различных вредных примесей.

В настоящее время в системе ГО и РСЧС для взрослого населения используются фильтрующие противогазы ГП-5» ГП-5М, ГП-7 и ГП—7В.

Гражданский противогаз ГП-7, ГП-7В предназначен для защиты органов дыхания, зрения и кожи лица. Противогаз обеспечивает надёжную защиту от отравляющих, многих сильнодействующих ядовитых и радиоактивных веществ. Не менее 6 часов он защищает от паров ОВ нервно-паралитического действия (зарин, зоман) и общеядовитого действия (синильная кислота, хлорциан), радиоактивных веществ (радионуклидов йода и его органических соединений типа йодистый метил), а также не менее 2 часов от ОВ кожно-нарывного действия (иприт).

Фильтрующе-поглощающая коробка ГП-7К служит для очистки вдыхаемого воздуха от паров и аэрозолей вредных примесей. Она снабжена аэрозольным фильтром и углем-катализатором. При хранении горловина коробки герметизируется навинчивающимся колпачком с резиновой прокладкой а заборное отверстие в дне резиновой пробкой.

Лицевая часть МПП (МПП-3) имеет переговорное устройство, обеспечивающее достаточную разборчивость речи, что значительно облегчает подачу и работу со средствами связи,

"Независимый" обтюратор маски выполнен в виде широкой полосы тонкой резины, подвёрнутой внутрь. За счёт способности растягиваться, независимо от корпуса маски, он обеспечивает плотное прилегание к лицу и создаёт необходимую герметичность при малом механическом воздействии (давлении) на голову.

Лицевую часть на голове закрепляет наголовник. Выполнен он из эластичной резины в виде пластины и лямок: лобной, двух височных и двух щёчных присоединяющихся к корпусу маски с помощью пластмассовых и "самозатягивающихся" металлических пряжек. На каждой из лямок с интервалом 1 см, нанесены 12 упоров ступенчатого типа, которые надёжно фиксирует лямки в пряжках. На щёчные лямки надеты специальные пластмассовые фиксаторы, позволяющие установить определённое положение лямок.

Лицевая часть подбирается по величине вертикального и горизонтального обхвата головы. Вертикальный определяют путём измерения головы по замкнутой линии, проходящей через макушку, щеки и подбородок. Горизонтальный - по линии, проходящей спереди по надбровным дугам, сбоку на 2-3 см выше края ушной раковины и сзади через наиболее выступающую точку головы. Результаты измерений округляют до 0,5 см. По сумме этих двух измерений устанавливают нужный типоразмер маски: её рост и номера упоров лямок наголовника. Первая цифра номер лобной, вторая - ви-

сочных, третья - щёчных лямок. Этот тип противогаза на сегодняшний день является самым совершенным видом защиты и обладает рядом преимуществ предыдущими моделями. Например в нём уменьшено сопротивление фильтрующе-поглощающей коробки, что существенно облегчает дыхание. "Независимый" обтюратор существенно снижает давление лицевой части на голову. Кроме того ГП-7В снабжён системой приёма жидкости. Всё это увеличивает время пребывания и работы в зоне заражения и позволяет пользоваться противогазом различным категориям взрослого населения, в том числе лицам пожилого возраста, страдающими определёнными лёгочными и сердечно-сосудистыми заболеваниями. А конструкция лицевой части в виде маски с регулируемым наголовником даёт возможность полнее обеспечить противогазом в трёх ростовом ассортименте различные категории населения (с учётом пола и антропометрических данных).

В комплект ГП-7В входит; лицевая часть, фильтрующе-поглощающая коробка ГП-7К, крышка фляги с клапаном для приёма жидкости, сумка.

Масса ГП-7 (ГП-7В) в комплекте баз сумки 650 (900) грамм. Сопротивление дыханию на вдохе при скорости постоянного потока воздуха 30 л/мин - не более 16 мм вод. ем, при 250 л/мин / не более 200.

В боевое положение противогаз переводится по команде. Для этого необходимо задержать дыхание, закрыть глаза, встать спиной против ветра, снять головной убор, надеть маску и сделать глубокий выдох.

Необходимо отметить, что фильтрующие противогазы при использовании в ЧС мирного времени, при авариях с выбросом СДЯВ должны оснащаться дополнительно промышленными фильтрующе-поглощающими коробками КДФ-1. Они бывают 5 типов: А, В, Г, КД или МКФ и обеспечивают защиту при авариях или других случаях, когда в атмосфере на рабочих местах концентрация СДЯВ или других вредных веществ будет значительно превышать значение предельно допустимых концентраций, (показать таблицу "Время защитного действия").

Для увеличения защитного действия противогазов, а также для создания защиты от аммиака и диметиламина выпускаются дополнительные патроны ДПГ-3. Масса ДПГ-3 -350 г., применяется вместе с основной фильтрующе-поглощающей коробкой. (Время защитного действия показать на таблице)

Следует иметь ввиду, что фильтрующие противогазы не защищают от окиси углерода (угарный газ), поэтому для защиты от неё может быть использован дополнительный патрон состоящий из гопкалита и осушителя, вместе с основной фильтрующе-поглощающей коробкой.

Для того, чтобы обеспечить защиту человека в ЧС мирного времени с утечкой СДЯВ (АХОВ) в фильтрующих противогазах может применяться - патрон защитный универсальный (ПЗУ).

ПЗУ - это новейшее средство защиты органов дыхания от химически опасных веществ, содержащихся в воздухе в виде газа, паров и аэрозолей. Он обеспечивает эффективную защиту от окиси углерода (угарного газа), амми-

ака, хлора и др. химически опасных веществ. Патрон ПЗУ используется с лицевой частью фильтрующего противогаза как при положительных, так и отрицательных температурах окружающей среды.

В комплект ГДЗУ-К входят: патрон ПЗУ, противоаэрозольный фильтр ПАФ, соединительная трубка.

ПЗУ изготовлен из жести в форме цилиндра, снаряжён осушителем, гопкалитом и катализатором. Время защитного действия ПЗУ по отдельным веществам, при температуре от -30°C до $+40^{\circ}\text{C}$ (показать таблицу "Время защитного действия").

В работе ПЗУ допускается перерыв, но суммарное время не должно превышать указанное в таблице. Максимальный срок эксплуатации - 30 суток.

Противоаэрозольный фильтр ПАФ имеет форму цилиндра, состоит из корпуса с горловиной для соединения с ПЗУ и нижней крышки с жалюзи, через которые проходит воздух. Снаряжён фильтрующим волокнистым материалом, снижает концентрацию аэрозолей от 100 до 1000 раз» Масса * 100 грамм»

Патрон ПЗУ в комплекте с лицевой частью любого фильтрующего противогаза может использоваться с фильтрующе-поглощающими коробками ГП-5, ГП-7К, МКФ, с фильтром ПАФ или без них. ПА* применяется в основном для защиты от пыли, дыма т.е. грубых аэрозолей.

Для защиты детей применяются противогазы ПДФ-7, для младшего и старшего возраста. Они комплектуются фильтрующе-поглощающими коробками типа ГП-5 (как для взрослых) и в качестве лицевой части - масками МД-1 пяти ростов.

Противогазы ПДФ-Д предназначены для детей от 1,5 до 7 лет. Они комплектуются фильтрующе-поглощающими коробками ГП-5 и масками МД-3, 4-х ростов. Маски имеют наголовник в виде мягкой резиновой пластины, и пять подгоночных лямок, снабжённых уступами с цифрами.

Противогазы ПДФ-Ш предназначены для детей от 7 до 17 лет. Они комплектуются фильтрующе-поглощающими коробками ГП-5, и масками МД-3 3 и 4 роста или шлем-масками четырёх ростов от 0 до 3.

В комплект ПДФ-Д и ПДФ-Ш, кроме упаковочной сумки, не запотевающие и утеплительные манжеты.

Устройство и принцип действия детских противогазов аналогичен взрослым.

Для защиты детей до 1,5 лет служат защитные камеры детские КЗД-4, КЗД-6.

Основным узлом КЗД является оболочка, камера и представляет собой мешок из прорезиненной ткани.

В оболочку вмонтированы два диффузионно-сорбирующих элемента. В ней имеется входное устройство, через которое укладывается ребёнок. Оболочка монтируется на разборном металлическом каркасе, образующем вместе с поддоном кроватку раскладушку. Для переноса КЗД, служит плечевая

регулируемая тесьма, а для герметизации предусмотрен зажим» В оболочке сделаны два смотровых окна, для наблюдения за ребёнком. В верхней части камеры встроена рукавица предназначенная для ухода за ребёнком внутри камеры.

КЗД-6 отличается от КЗД-4, тем, что время пребывания в ней ребёнка увеличено до 6 часов, для удобства увеличена длина рукавицы, есть кронштейн для крепления детского питания и имеется полиэтиленовая накидка.

Защитное действие камер (КЗД) основано на том, что диффузионный материал диффузионно-сорбирующих элементов, обладая необходимой пористостью, обеспечивает проникновение кислорода в камеру и выход углекислого газа из неё. ОВ поглощается этим материалом и не проникает в камеру.

Изолирующие противогазы ИП-4, ИП-5, ИП-46, ИП-46М являются специальными средствами защиты органов дыхания, глаз, кожи лица от всех вредных примесей, содержащихся в воздухе. Их используют в тех случаях, когда фильтрующие противогазы не обеспечивают такую защиту, а также в условиях недостатка кислорода в воздухе. Дыхание в изолирующем противогазе происходит в замкнутом контуре, полностью отделённом от атмосферы.

В состав изолирующего противогаза входят лицевая часть, регенеративный патрон с пусковым устройством, дыхательный мешок, клапан избыточного давления, каркас и сумка.

Необходимый для дыхания воздух обогащается в изолирующих противогазах кислородом в регенеративном патроне, снаряженном специальным веществом (перекись натрия).

Изолирующие противогазы предназначены для оснащения специализированных формирований, для проведения ремонтных и восстановительных работ на химически опасных объектах.

Одним из средств защиты органов дыхания служат респираторы. Они представляют собой облегчённые средства защиты органов дыхания от силикатной, металлургической, горнорудной, угольной, цементной, текстильной, табачной, радиоактивной и других видов пыли.

Они могут применяться также для защиты от различных дустов, порошкообразных удобрений и пыли синтетически моющих средств»

Очистка вдыхаемого воздуха от аэрозольных примесей осуществляется фильтрацией через тонковолокнистые материалы, которые изготавливаются в виде полотен или рулонов и состоят из равномерных слоев практически одинаковых по диаметру ультратонких полимерных перхлорвиниловых волокон, нанесённых на подложку (марлю, нетканое полотно).

В респираторах наибольшее применение получили материалы марок ФПП-15 и ФПП-70 (фильтр Петрянова из волокон полихлорвинила), а также рулонный фильтрующий материал РФМ. Все они гидрофобные, обладают высокой химической стойкостью к кислотам и щелочам. Перхлорвинил - хороший изолятор. Благодаря этому фильтрующие материалы длительное время сохраняют электростатические заряды, которые способствуют улав-

ливанию аэрозолей и обеспечивает высокие фильтрующие свойства, имеют высокую пылеемкость при минимальном сопротивлении потоку воздуха и могут применяться при температурах воздуха от -25°C до $+60^{\circ}\text{C}$.

По конструктивному оформлению респираторы подразделяются на два типа:

- с полумасками и сменными фильтрующими патронами;
- в виде фильтрующих полумасок;
- в респираторах со сменными фильтрующими элементами очистка вдыхаемого воздуха от вредных примесей осуществляется в капронах, присоединяемых к полумаскам. К ним относятся Ф-62Ш, Р11А-I, РП-91Ш. В респираторах второго типа вдыхаемый воздух очищается от вредных примесей материалом самой полумаски. К ним относятся "Лепесток", "Кама-200", "Уралец - П", У-2К, Р-2.

Р-2 (У-2К) представляют собой фильтрующую полумаску, наружная сторона которой изготовлена из полиуретанового поропласта, а внутренняя воздухо непроницаемая - из полиэтиленовой плёнки. Между поропластом и плёнкой расположен слой фильтрующего материала ФПП-15. В плёнку вмонтированы седловины двух клапанов вдоха. Клапаны выдоха размещён на пластмассовой седловине в передней части полумаски и защищен от повреждений экраном. Имеется носовой зажим из алюминиевого сплава для поджима полумаски к лицу в области переносицы. Респираторы Р-2, У-2К по внешнему виду, конструкции, и защитным свойствам одинаковы. Они отличаются цветом. Р-2 принят на оснащение ГО, цвет - зелёный (защитный), У-2К применяется в промышленности и может быть синего, голубого, серого и др. цветов.

Крепиться на голове с помощью наголовника состоящего из двух эластичных и двух не растягивающихся тесёмок, пластичные присоединены к полумаске пряжками, с помощью которых регулируется длина тесёмок в соответствии с размерами головы.

При вдохе воздух проходит через полиуретан и фильтрующий материал, где очищается от пыли и через клапаны вдоха поступает в органы дыхания. При выдохе воздух выходит наружу через выдыхательный клапан, минуя фильтрующий материал. В результате раздельных потоков, вдыхаемого и выдыхаемого, фильтрующий материал не увлажняется, и тем самым сохраняются защитные свойства респиратора, увеличивается кратность его применения и появляется возможность применения при отрицательных температурах. Р-2 имеет 3 роста. Подбор осуществляется измерением между углублением переносицы и нижней точкой подбородка. I рост - 109, 2-110-119мм, 3-120мм и более.

После подбора его следует подогнать и проверить плотность прилегания к лицу. Для этого одной рукой закрывается экран клапана выдоха и делается лёгкий выдох. Если по границе маски воздух не проходит, а лишь частично раздувается маска, то респиратор подобран и подогнан правильно.

При правильном использовании время эксплуатации составляет 30 смен.

Кроме фильтрующих могут применяться респираторы универсальные и противогазовые. Они представляют собой облегчённое средство защиты органов дыхания от вредных газов, паров и аэрозолей*

Они применяются на химически вредных предприятиях, при работе с удобрениями и химикатами, при лакокрасочных и погрузочно-разгрузочных работах.

Очистка вдыхаемого воздуха от вредных газов и паров осуществляется за счёт физико-химических процессов (адсорбции, хемосорбции и катализа), а от аэрозолей - за счёт фильтрации через волокнистые материалы.

По конструктивному выполнению они подразделяются на два типа: с полумасками со сменными фильтрующе-поглощающими коробками и в виде фильтрующее-поглощающих масок.

Респираторы универсальные и противогазовые типа РУ-60 м и РПГ-67 состоят из резиновой полумаски, имеющей три отверстия. В двух боковых вмонтированы пластмассовые манжеты с клапанами вдоха, в которые помещаются и сменные патроны различных марок. В нижнем помещена седловина клапана выдоха, прикрытого защитным экраном. Полумаска удерживается на лице при помощи оголовья. Изготавливаются эти респираторы 3-х размеров.

Респираторы РПГ-67 комплектуются патронами пяти марок, РУ-60М - четырёх.

Они специализированы по назначению, и отличаются по составу поглотителей, а по внешнему виду маркировкой нанесённой в центре перфорированной сетки капрона. Для РУ-60М, патрон А - обеспечивает защиту в течение 30 мин от органических паров (бензин, керосин, ацетон, бензин, дихлорэтан, хлорэтил, спирты, эфиры, пары хлор и фосфорорганических веществ). В - 30 мин от кислых паров (сернистых, ангидрид, сероводород, пары хлор и фосфорорганических ядохимикатов; КД - 20 мин от аммиака и сероводорода, Г - 15 часов от паров ртути.

РУ-60М и РПГ-67 рекомендуется применять если содержание вредных веществ не превышает 10-15 величин ПДК.

При отсутствии вышеназванных средств защиты могут применяться простейшие средства, такие как противопылевая тканевая маска ПТМ-1 и ватно-марлевая повязка. Они применяются для защиты от радиоактивной пыли и при действиях во вторичном облаке бактериальных средств от ОВ и СДШЗ они не защищают. Изготавливаются преимущественно самим населением. ПТМ-1 состоит из корпуса и крепления. Корпус из 2-4 слоев с прорезанными смотровыми отверстиями, которые закрываются прозрачной плёнкой. Воздух очищается всей поверхностью за счёт фильтрации и через ткань.

Ватно-марлевая повязка изготавливается из куска марли ЮО x 50 см, на которую накладываеся слой ваты толщиной 1-2 см, длиной 30 и шириной 20 см, марлю загибают и накладывают на вату, концы подрезают так, чтобы,

образовались две пары завязок. При необходимости маску надевают закрывая рот и нос, завязав верхние завязки на затылке, нижние на темени. Защитные свойства ватно-марлевой повязки можно улучшить увлажняя её водой или 2-3% раствором питьевой соды.

Средства защиты кожи предназначены для защиты людей от поражения ОВ, действующих на человека через кожные покровы (иприт, зоман), от поражения одежды радиоактивной пылью и бактериальными средствами, светового излучения, для кратковременной защиты от зажигательных средств, от ожогов кислотами и агрессивными жидкостями.

К средствам защиты кожи: общевойсковой защитный комплект (ОЗК), лёгкий защитный костюм Л-1, комплект защитной фильтрующей одежды (ЗФО), для населения приспособленная одежда. Защитная одежда применяется при длительных действиях на заражённой местности, при работах со СДЯВ, а также при выполнении дегазационных, дезактивационных и дезинфекционных работах.

Общевойсковой защитный комплект состоит из защитного плаща, защитных чулок и перчаток.

Защитный плащ изготавливается из специальной прорезиненной ткани пяти ростов. 1 - до 165 см, 2 - от 165 до 170 см, 3 - 170-175 см, 4 - 175-180 см, 5 - свыше 180 см.

Защитные чулки из прорезиненной ткани, подошвы устланы резиновой союзкой. Они имеют хлястики или тесёмки для крепления к ноге и по одной тесёмке для крепления чулок к поясному ремню. Чулки изготавливаются 3-х размеров. 1 - для обуви 37-40 размера, 2 - 41-42 размера, 3 - 43-й и выше.

Защитные перчатки - резиновые или из прорезиненной ткани. Они двух видов: зимние утеплённые - двухпалые, летние - пятипалые.

Лёгкий защитный костюм Л-1 изготавливается из прорезиненной ткани. Он состоит из рубахи с капюшоном, брюк, сшитых заодно с чулками, двухпалых перчаток и подшлемника. Кроме того в комплект костюма входят запасные перчатки и сумка, костюм Л1-1 изготавливается трёх размеров: 1 - до 165 см, 2 - до 172 см и 3 свыше 172 см.

ОЗК и Л—Х относятся к изолирующим средствам защиты кожи.

К фильтрующим относится ЗФО. Основное назначение этого комплекта защита кожных покровов от воздействия ОВ, находящихся в парообразном состоянии. И кроме того от радиоактивной пыли и бактериальных средств, находящихся в аэрозольном состоянии. Средством защиты может быть обычная одежда (бельё, спортивный костюм, х/б комбинезоны) пропитанная мыльно-масляной эмульсией. На 2 л воды, 0,5 л масла (растит., олифа) и 250 г стружки мыла.

Простейшими средствами защиты кожи всего населения является обычная одежда, особенно кожаная, из кожзаменителей, хорошо с капюшоном, синтетических тканей, высокая обувь, перчатки, пальто из драпа и грубого сукна.

Сухая одежда защищает от капельно-жидких ОВ 5-10 мин, влажная 40-50 мин. Могут применяться различные накидки из полимерных материалов, прорезиненной ткани. Одежду также можно пропитать масляно-мыльной эмульсией, для защиты от паров ОВ.

К медицинским средствам защиты относятся аптечка индивидуальная АИ-2, индивидуальный противохимический пакет ИШ1-8, пакет перевязочный индивидуальный.

Аптечка индивидуальная АИ-2 предназначена для оказания само и взаимопомощи при ранениях и ожогах, а также для предупреждения и ослабления воздействия ОВ, бактериальных средств и ионизирующих излучений. Содержит лекарственные средства, антидот и радиопротекторы.

Гнездо 1 - шприц-тюбик с противоболевым средством (**промедол**) применяют при переломах, обширных ранах и ожогах. Для этого шприц-тюбик извлекают из аптечки.левой рукой берут ребристый ободок, правой за корпус тюбика и энергичным вращательным движением поворачивают его до упора по ходу часовой стрелки. Снимают колпачок, закрывающий иглу и выдавливают из шприц-тюбика воздух до появления на игле капли жидкости. Не касаясь иглы руками, вводят её в мягкие ткани верхней трети бедра и выдавливают содержимое, затем иглу вынимают, не разжимая пальцев» В экстренных случаях укол можно сделать и через одежду.

Гнездо 2. Средство для предупреждения (ослабления) поражения фосфорорганическими веществами (**тарен**) вложено в пенал красного цвета. Принимается по I таблетке, по сигналу "Химическая тревога!" При нарастании признаков отравления принять ещё I таблетку. Одновременно с приёмом препарата надеть противогаз. Повторно принимать препарат не ранее чем через 5-6 часов.

Гнездо 3. Противобактериальное средство № 2 (**сульфадиметоксин** - 15 таблеток) в большом круглом пенале без окраски, использовать его следует при появлении желудочно-кишечных расстройств, нередко возникающих при облучении. В первые сутки принимают 7 таблеток в один приём, а в последующие двое суток по 4 таблетки.

Гнездо 4. Радиозащитное средство № 1 (**цистамин**) размещено в двух восьмигранных пеналах розового цвета по 6 таблеток. Этот препарат принимают при угрозе облучения 6 таблеток за один приём. При новой угрозе облучения, но не раньше чем через 4-5 часов после первого приёма, рекомендуется принять ещё 6 таблеток.

Гнездо 5. Противобактериальное средство № 1 (**тетрациклин гидрохлорид**) в двух четырёхгранных пеналах без окраски. Принимать его следует при непосредственной угрозе или бактериальном заражении, а также при ранениях и ожогах. Сначала принимают содержимое одного пенала (5 табл.) запивая водой, затем через 6 часов принимают содержимое другого пенала.

Гнездо 6, Радиозащитное средство №2 (**калий йодид** - 10 табл.) в четырёхгранном пенале белого цвета. Принимать по I таблетке в день в течение 10 дней после выпадения радиоактивных осадков, особенно при употребле-

нии в пищу свежего не консервированного молока, В первую очередь препарат дают детям по 1 таблетке.

Гнездо 7 Противорвотное средство (этаперазин - 5 табл.) в круглом пенале голубого цвета. Сразу после облучения, а также при появлении тошноты после ушиба головы рекомендуется принять 1 таблетку» Следует помнить, что до 8 лет на один приём дают 1А таблетки, от 8 до 15 лет - 1/2 таблетки.

Индивидуальный противохимический пакет предназначен для обеззараживания капельно-жидких ОВ, попавших на открытые участки тела и одежду. В комплект входит флакон с дегазирующим раствором, снабжённый навинчивающейся крышкой, и четыре ватно-марлевых тампона. Всё это находится в герметической упаковке.

При попадании капельно-жидких ОВ на открытые участки тела и одежду, необходимо смочить тампон жидкостью из флакона и протереть им заражённые участки кожи и части одежды прилегающие к открытым участкам кожи. При обработке может появиться ощущение жжения, но оно быстро проходит и не влияет на работоспособность. Жидкость флакона ядовита и опасна при попадании в глаза.

Есть новые, более современные ИПП 9 и 10 модификаций. В ИПП-9 дегазирующий раствор находится в металлическом баллоне, подаётся через полый шток на губчатую насадку для обработки, ИПП-Ю в аэрозольном исполнении. Срок годности ИПП 7 лет.

Пакет перевязочный индивидуальный состоит из бинта длиной 7 м и шириной 10 см и двух ватно-марлевых подушек (17,5x32 см). Одна подушка пришита в начале бинта неподвижно, вторая может передвигаться по бинту. Свернутые подушки и бинт завернуты в лощёную бумагу и вложены в герметический чехол из прорезиненной ткани, целлофана или пергаментной бумаги. В пакете имеется булавка, на чехле указаны правила пользования пакетом. Наружный чехол пакета, внутренняя поверхность которого стерильная, используется для наложения стерильных повязок.

ЛЕКЦИЯ № 5

Тема: Организация управления, связи и оповещения в системах ГО и РСЧС

План лекции:

1. Организация управления и связи в системах ГО и РСЧС.
2. Пункты управления, их предназначение, оборудование, размещение и организация работы на них.
3. Организация связи, использование государственных, ведомственных и коммерческих сетей связи.
4. Системы централизованного оповещения, порядок оповещения, локальные системы оповещения.

1. Организация управления и связи в системах ГО и РСЧС.

Управление в РСЧС заключается в целенаправленной деятельности руководящего состава и органов управления по развитию и совершенствованию РСЧС, поддержанию её территориальных и функциональных подсистем и практическому их выполнению в повседневной деятельности по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Общее руководство функционированием РСЧС осуществляется Правительством Российской Федерации. Обеспечение функционирования РСЧС возложено на МЧС России, которое в пределах своих полномочий осуществляет координацию деятельности федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти Республики Адыгея в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций различного характера. Каждый уровень управления РСЧС имеет координирующие органы, постоянно действующие органы управления, специально уполномоченные на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, органы повседневного управления, системы связи, оповещения и информационного обеспечения.

Координирующие органы — комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности (КЧСПБ) создаются для координации деятельности органов управления и сил РСЧС на соответствующем уровне. Они, как коллегиальные органы, объединяют в своем составе ответственных представителей различных ведомств этого уровня, в компетенцию которых входит решение вопросов, связанных с защитой населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, что позволяет заблаговременно реализовать меры по предупреждению чрезвычайных ситуаций, а в случае их возникновения оперативно мобилизовать силы и ресурсы соответствующей территории на ликвидацию чрезвычайных ситуаций.

Рабочими органами КЧСПБ являются соответствующие постоянно действующие органы управления РСЧС, специально уполномоченные решать задачи гражданской обороны, задачи по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Органом управления, осуществляющим государственное управление, координацию и контроль в области гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций на федеральном уровне, является Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий.

На межрегиональном уровне органом управления, специально уполномоченным решать вопросы гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, является Южный региональный центр по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (ЮРЦ), с дислокацией в городе Ростов-на-Дону.

Постоянно действующим органом управления РСЧС на региональном уровне является Главное управление МЧС РФ по Республике Адыгея.

Непрерывное оперативное управление в РСЧС осуществляют создаваемые на всех уровнях органы повседневного управления: пункты управления (ПУ), центры управления в кризисных ситуациях (ЦУКС); оперативно-дежурные службы органов управления ГОЧС, дежурно-диспетчерские службы (ДДС) и специализированные подразделения федеральных органов исполнительной власти и организаций.

Для оперативного управления в зависимости от конкретной ЧС на базе органов управления могут создаваться нештатные органы управления — оперативные группы.

Органы управления РСЧС размещаются на пунктах управления, оснащаемых соответствующими средствами связи, оповещения, сбора, обработки и передачи информации.

Оперативность, устойчивость и непрерывность управления обеспечиваются:

- максимальным приближением управления в повседневных условиях к управлению при угрозе возникновения и возникновении ЧС;
- заблаговременным созданием во всех звеньях управления запасных пунктов управления;
- оснащением ПУ современными средствами связи и оповещения;
- сопряжением систем оповещения и связи РСЧС с соответствующими системами оповещения гражданской обороны, МО Российской Федерации, МВД Российской Федерации;
- заблаговременной подготовкой дублирующих органов управления;
- заблаговременной разработкой и своевременным осуществлением мероприятий по восстановлению нарушенного управления.

Управление в РСЧС обеспечивается с использованием систем связи и оповещения, которые представляют собой организационно-техническое объединение сил и средств связи и оповещения, а также каналов общегосударственной, ведомственных и коммерческих сетей связи, обеспечивающих передачу информации и сигналов оповещения в интересах органов управления ГОЧС.

В системе связи МЧС России используются линии и каналы спутниковой, радио-, радиорелейной и проводной связи. Она строится по принципу рационального сочетания сетей общего пользования и прямой связи, что позволяет более эффективно использовать единый ресурс связи, повысить ее живучесть, учесть специфические особенности связи.

С целью обеспечения управления в РСЧС создана автоматизированная информационно-управляющая система РСЧС, которая заслуживает более детального рассмотрения.

Автоматизированная информационно-управляющая система единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций

Для информационного обеспечения управления в РСЧС по предупреждению и ликвидации ЧС, проведению мероприятий ГО и интеллектуальной

поддержки управленческой деятельности МЧС России и органов управления РСЧС создана автоматизированная информационно-управляющая система (АИУС РСЧС). Её основными функциями являются:

- сбор от абонентов (пользователей) системы и обработку оперативной информации о состоянии потенциально опасных объектов экономики и инфраструктуры, природной среды, сил и средств РСЧС о наличии и состоянии запасов и резервов;
- подготовку рекомендаций и вариантов решений по прогнозу ЧС и действиям при их ликвидации;
- сопряжение с информационными системами других федеральных органов исполнительной власти, входящих в РСЧС;
- передачу необходимой информации органам управления РСЧС всех уровней и обмен информацией между различными подсистемами и звеньями РСЧС.

АИУС РСЧС построена как территориально распределенная система расположенных по всей стране межрегиональных, республиканских, краевых, областных информационно-управляющих центров, городских и районных абонентских пунктов, объединенных государственными и ведомственными каналами связи и передачи данных. Такая структура обеспечивает возможность управления действиями в ЧС на уровне республик, краев, областей, городов и районов Российской Федерации, не исключая возможности рационального сочетания централизованного и децентрализованного управления.

Функционально АИУС РСЧС состоит из основной, резервной и дублирующей подсистем, в состав которых включены:

- функционально-ориентированные комплексы средств автоматизации (КСА), размещаемые на стационарных пунктах управления;
- мобильные КСА (МКСА) подвижных пунктов управления (ППУ) и других объектов;
- абонентские комплекты пользователей (АКП);
- КСА взаимодействия с внешними (по отношению к МЧС России) структурами (КСАВ);
- сеть связи и передачи данных (ССПД), обеспечивающая телефонную, телеграфную, факсимильную, селекторную связь, передачу сигналов оповещения, обмен данными (формализованными и неформализованными сообщениями; доступ к удаленным файловым или WEB-серверам и базам данных). При переходе на цифровые каналы ССПД федерального, межрегионального и регионального уровней РСЧС будет обеспечиваться передача видеoinформации.

На основе перечисленной номенклатуры средств автоматизации обеспечивается создание объектовых комплексов (ОК) АИУС РСЧС различного назначения и необходимой конфигурации.

Создание АИУС РСЧС на федеральном и межрегиональном уровнях финансируется из средств федерального бюджета, а на региональном и му-

ниципальном уровнях — из бюджета республики и средств муниципальных образований.

В настоящее время на федеральном, межрегиональном, региональном и муниципальном уровнях управления РСЧС функционируют объектовые комплексы, созданные в рамках первой очереди этой системы и по целевым региональным программам субъектов Российской Федерации.

Одними из основных объектов федерального уровня являются комплексы центрального аппарата МЧС России на различных его территориях.

На межрегиональном уровне создан межрегиональный информационно-управляющий центр в городе Ростов-на-Дону.

На региональном уровне в соответствии с региональными целевыми программами создаются информационно-управляющие центры органов управления ГОЧС в субъектах Российской Федерации, на муниципальном уровне — абонентские пункты при органах управления ГОЧС в городах и районах.

В республике создана единая дежурно-диспетчерская служба (ЕДДС «01»), сопряженная с АИУС РСЧС и призванная повысить оперативность реагирования республиканских, городских служб на угрозу или возникновение чрезвычайной ситуации.

АИУС РСЧС функционирует как в мирное время (в режимах повседневной деятельности, повышенной готовности, чрезвычайной ситуации), так и в особый период (при переводе ГО с мирного на военное положение). При этом возможности комплексов средств автоматизации в зависимости от режима функционирования меняются.

В режиме повседневной деятельности объектовые комплексы средств автоматизации всех уровней АИУС РСЧС обеспечивают работу органов управления ГОЧС на подведомственной территории. Контролируется состояние объектовых комплексов и системы в целом, организуются тренировки и учения органов управления, сил и средств РСЧС, разрабатываются и совершенствуются планы действий в экстремальных условиях, перспективные планы профилактики ЧС, дальнейшего развития и совершенствования РСЧС. Решаются задачи кадрового, материально-технического и финансового обеспечения деятельности МЧС России и подчиненных ему органов. При этом учитываются данные, выдаваемые системой мониторинга и прогнозирования ЧС, осуществляющей повседневный контроль состояния природной среды и потенциально опасных объектов, в том числе и авиационно-космический контроль.

В этом режиме выполняется первичный ввод и ведение баз данных нормативно-справочной информации, создание новых и совершенствование имеющихся функциональных задач, развитие программно-технических средств АИУС РСЧС.

В режиме повышенной готовности комплексы средств автоматизации обеспечивают деятельность МЧС России, межрегиональных центров ГОЧС и органов управления ГОЧС по приведению в готовность к возможным дей-

ствиям органов управления и сил РСЧС, принятию оперативных мер по предотвращению ЧС, снижению возможного ущерба. Уточняются причины, вызвавшие ухудшение обстановки, осуществляется прогноз возникновения чрезвычайных ситуаций и их развития. Усиливается контроль над состоянием природной среды и потенциально опасными объектами. Для обоснования мер по ликвидации угрозы чрезвычайных ситуаций осуществляются расчеты по привлечению сил и средств, приведению их в высшие степени готовности. При необходимости доводятся команды (распоряжения) на выдвижение части сил в район предполагаемого бедствия и осуществляется контроль их действий, проводится оповещение населения. Усиливаются дежурные службы эксплуатационного персонала АИУС РСЧС. Программно-технические средства приводятся в рабочее состояние для решения соответствующих задач, в том числе подготавливаются к выводу в ожидаемый район бедствия мобильные средства.

В режиме чрезвычайной ситуации комплексы средств автоматизации обеспечивают управленческую деятельность МЧС России, межрегиональных центров ГОЧС и органов управления ГОЧС по ликвидации возникшей ЧС. Собираются данные о факте аварий, катастроф, стихийных бедствий и сложившейся обстановке, оповещаются соответствующие органы управления и силы РСЧС. АИУС РСЧС обеспечивает решение задач по управлению выдвижением сил и средств в зону бедствия, мероприятиями по защите населения, материальных и культурных ценностей, проведением АСДНР. Эксплуатационный персонал объектовых комплексов средств автоматизации переходит на круглосуточный режим работы. В случае необходимости мобильные средства АИУС РСЧС выдвигаются в район бедствия для непосредственного обеспечения работы оперативных групп.

2. Пункты управления, их предназначение, оборудование, размещение и организация работы на них.

Одним из основных элементов систем управления РСЧС и ГО являются пункты управления, которые создаются на всех уровнях управления — от объекта экономики, муниципального образования до регионального (Республика Адыгея), межрегионального и федерального уровней управления.

Пункты управления (ПУ) РСЧС и ГО — это специально оборудованные сооружения (помещения) или транспортные средства, оснащенные необходимыми техническими средствами связи и жизнеобеспечения и предназначенные для размещения и обеспечения эффективной работы органов управления как в мирное время, так и в особый период.

Пункты управления подразделяются на стационарные и подвижные, размещенные на различных транспортных средствах.

Стационарные ПУ, в свою очередь, подразделяются на:
— повседневные ПУ, предназначенные для обеспечения функционирования органов управления в местах их постоянной дислокации в мирное время;

— запасные ПУ, необходимые для защиты органов управления от современных средств поражения и обеспечения устойчивого управления в особый период. По месту своего размещения они могут быть городскими и загородными.

ПУ обслуживаются постоянным и переменным составом. Постоянный состав включает штатный состав ПУ (оперативные дежурные, операторы, личный состав узла связи), обеспечивающий работу ПУ при повседневной готовности в мирное время. При введении режима повышенной готовности функционирования РСЧС или режима чрезвычайной ситуации, а также при переводе ГО с мирного на военное время на ПУ дополнительно разворачивается переменный состав, включающий руководителей органов управления РСЧС и ГО, операторов из состава администрации и органа управления ГОЧС.

В связи с этим на повседневном ПУ предусматривается наличие помещений для размещения и работы оперативной дежурной смены, технических средств управления, средств связи и оповещения, средств спецсвязи, а также переменного состава согласно «боевому» расписанию ПУ.

Запасные пункты управления (ЗПУ) должны иметь защищённые помещения для размещения личного состава органов управления и технических средств управления, узлы связи и станции оповещения, системы жизнеобеспечения и электроснабжения. Большое внимание при этом обращается на наличие автономных источников питания, обеспечивающих электроснабжение всех элементов ПУ на достаточно длительное время, в условиях нарушения централизованного электроснабжения.

Особые требования по размещению, защите и оборудованию предъявляются к загородным ЗПУ. Они размещаются в загородных зонах, имеющих развитые сети связи и хорошую дорожную сеть.

Узел связи такого ПУ должен иметь одну или несколько линий привязки к опорным узлам связи сети связи общего пользования (линейно-технические узлы связи адыгейского филиала ОАО «ЮТК») и, по возможности, дополнительные линии привязки к ведомственным узлам связи, размещённым на данной территории.

С загородного ПУ должна обеспечиваться связь по всей территории республики (муниципального образования) и возможность выхода на старшие и взаимодействующие органы управления. Особо следует подчеркнуть необходимость обеспечения связи по всей территории республики (муниципального образования) в обход системы связи административных центров и категорированного города Майкоп. Это одно из основных условий обеспечения устойчивости управления и связи с загородного ПУ.

С узла связи загородного ПУ предусматривается организация проводной и радиосвязи в необходимых объёмах для обеспечения надёжного управления. В отдельных случаях с загородного ПУ организуется спутниковая связь.

Загородные запасные ПУ, как правило, включают в себя:

- защищённые рабочие помещения;
- узлы связи;
- помещения для аппаратуры централизованного оповещения;
- помещения спецсвязи;
- пункты приёма и передачи информации;
- радиопередающий центр;
- автономные источники энергоснабжения, водоснабжения и другие системы жизнеобеспечения;
- наземные здания и сооружения для отдыха и питания сотрудников и обслуживающего персонала, а также для хранения техники;
- места стоянки машин;
- посадочные площадки для вертолетов.

Вместимость защищённых рабочих помещений должна составлять 30–40% от общей численности работающих.

В составе загородного ПУ обязательно создается центр оповещения, обеспечивающий управление работой системой централизованного оповещения населения. Как правило, в состав ПУ включается и радиовещательная аппаратная для выхода на местные сети вещания (проводное, радио- и теле-вещание).

В защищённых помещениях оборудуются рабочие места со средствами связи для размещения: главы администрации, членов КЧСПБ, рабочей группы органа управления ГОЧС, представителей служб ГО, представителей военного гарнизона, военного комиссариата и др.

Содержание загородных ЗПУ требует значительных финансовых средств на содержание обслуживающего персонала, функционирование средств связи этих ПУ, проведение работ по их дооборудованию и модернизации технических систем связи, оповещения и систем жизнеобеспечения.

Для обеспечения устойчивой и надежной работы пунктов планируются и проводятся специальные тренировки по занятию рабочих мест на ПУ и отработке задач по учебной обстановке с обязательным задействованием средств связи, оповещения и автоматизации. Такие периодические тренировки очень важны для отработки вопросов оперативного занятия ПУ и обеспечения его слаженной работы. Они также помогают выявлять и устранять узкие места в работе органа управления, работе всех технических систем обеспечения пункта управления.

Загородные ЗПУ и в мирное время могут быть использованы по прямому назначению в случае невозможности обеспечения управления в полном объеме непосредственно с повседневных ПУ при организации работ по ликвидации ЧС.

Подвижные пункты управления (ППУ) являются составными элементами запасных пунктов управления. Они создаются заблаговременно, оборудуются на специальных командно-штабных машинах или на специально дооборудованных транспортных средствах и должны быть способны быстро перемещаться, развёртываться и свёртываться, устойчиво работать

круглосуточно, поддерживать связь на ходу. Состав, оборудование и оснащение ППУ на каждом уровне управления различны с учётом их предназначения. На транспортных средствах ППУ оборудуются рабочие места для глав администраций (руководителей ГО), членов КЧСПБ и оперативных рабочих групп органа управления ГОЧС, устанавливаются средства связи, обеспечивающие поддержание непрерывной связи с подчинёнными и старшими органами управления, подчинёнными силами.

ППУ, помимо автомобильных средств, могут оборудоваться также на средствах воздушного и железнодорожного транспорта.

Подвижные ПУ должны обеспечивать непосредственное управление подчинёнными органами и силами при ликвидации ЧС, в любом районе республики (муниципального образования), на наиболее ответственных направлениях в военное время, а также выполнять функции дублёров стационарных ЗПУ.

В зависимости от типа транспортных средств базирования подвижные пункты управления можно разделить на:

- воздушные ПУ — на базе самолетов или вертолетов;
- мобильные ПУ — на базе автомобильной техники высокой проходимости (с использованием кунгов и прицепов) или автобусов, а также других транспортных средств.

К особой группе мобильных ПУ следует отнести ПУ на базе кузовов-контейнеров, перевозимых всеми видами транспорта.

На воздушных пунктах управления размещаются группа должностных лиц и комплекс технических средств с обслуживающим персоналом. Они предназначены для управления в тех случаях, когда управление с наземных пунктов управления затруднено или невозможно. Наиболее перспективными являются воздушные пункты управления, оборудованные на вертолётах, что обуславливается условиями их взлёта, посадки и базирования.

В состав мобильного ПУ, как правило, входят несколько автомобилей для размещения личного состава органа управления, штабной автобус для работы смены оперативной группы органа управления ГОЧС, мобильный узел связи, подвижная звукоусилительная станция, машины сопровождения. Вместо отдельной подвижной звукоусилительной станции могут использоваться мобильные громкоговорящие устройства, установленные на машинах сопровождения милиции.

Наиболее частым вариантом мобильного узла связи является мобильный узел на основе штатной комбинированной радиостанции на базе автомобиля ГАЗ-66 (КШМ Р-142 Н). В состав оборудования связи такого мобильного узла входят УКВ- и КВ-радиостанции, антенные устройства, полевой телефонный коммутатор, полевые телефонные аппараты и полевой телефонный кабель, полукомплект радиорелейной станции. Это оборудование обеспечивает радиосвязь в движении (десятки километров), на стоянке (до 300 км), развертывание полевой телефонной сети небольшой емкости (до 10 абонентов), привязку к ближайшему узлу связи сети общего пользования. В со-

став штатного оборудования мобильного узла связи дополнительно включаются радиостанции сотовой сети связи, используется удлинитель телефонного канала типа УТК-1 (с дальностью связи до 30 км.).

В Положении о ПУ, разрабатываемом для конкретных ситуаций, должны быть отражены следующие вопросы:

- состав, назначение и места расположения стационарных ПУ;
- ответственные органы за содержание и приведение в готовность пунктов управления;
- состав расчетов органов управления на ПУ (боевое расписание);
- время подготовки и занятия ПУ органом управления соответствующего уровня управления;
- состав рабочих технических групп (постоянного состава), высылаемых на ПУ для их подготовки к занятию органом управления;
- периодичность проведения учебных тренировок по занятию ПУ и организации работы расчетов ПУ с задействованием средств автоматизации, связи и оповещения;
- организация привязки ПУ к опорным узлам связи;
- задачи служб связи и оповещения ГО по подготовке и развитию систем связи по линии ПУ;
- вопросы организации работы на ПУ;
- вопросы финансирования содержания ПУ, оплаты используемых средств и каналов связи с ПУ, финансирования работ по модернизации средств узлов связи, аппаратуры оповещения, технических систем жизнеобеспечения ПУ;
- состав, место расположения и районы использования ППУ;
- вопросы организации связи с ПУ;
- мероприятия по повышению устойчивости работы ПУ в особый период;
- вопросы организации управления и связи по линии запасных ПУ;
- порядок предоставления донесений и обмена данными между пунктами управления.

При оценке состояния и организации функционирования ПУ основное внимание со стороны органов управления ГОЧС должно уделяться запасным (ЗПУ) и подвижным пунктам управления (ППУ).

При этом на ЗПУ должно обращать внимание на:

- техническое состояние ПУ;
- состав обслуживающего персонала (постоянного состава) ПУ;
- общие вопросы организации управления с ПУ;
- организацию проводной и радиосвязи с ПУ, схемы привязки ПУ к опорным узлам связи;
- возможности обеспечения связи с ПУ в обход сети связи административных центров;
- состояние техники связи и оповещения, размещенной на узле связи ПУ;
- состояние систем жизнеобеспечения ПУ, особенно автономного источника питания;
- мероприятия по обеспечению устойчивости управления с ПУ;

- состав и организацию рабочих мест расчета ПУ согласно боевому расписанию;
- общую организацию работы органа управления на ПУ (время подготовки ПУ к работе и занятия его расчётом, организация обмена информацией внутри и за пределами, организация взаимодействия и др.);
- готовность к работе центра оповещения и радиовещательной аппаратной ПУ.

На ППУ должно обращать внимание на:

- общее техническое состояние ППУ и место его размещения в повседневной готовности;
- состав и назначение элементов ППУ;
- возможности ППУ по организации устойчивого управления в районах ЧС;
- состояние рабочих мест и организацию работы органа управления на ППУ;
- состояние техники связи и организацию связи с ППУ;
- организацию передвижения ППУ к районам возможных ЧС.

3. Организация связи, использование государственных, ведомственных и коммерческих сетей связи.

Устойчивость управления в ЧС в решающей степени определяется наличием постоянно действующей связи.

В целях обеспечения управления в системах управления РСЧС и ГО в Республике Адыгея (муниципальных образованиях) создаются системы связи, которые являются составной частью системы управления.

Системы связи представляют собой организационно-техническое объединение сил и средств связи, а также каналов связи Взаимоувязанной сети связи страны, развёрнутой на территории республики (муниципального образования), а кроме того, развёртываемых или организуемых для решения задач управления силами и средствами РСЧС и ГО при различных режимах их функционирования и готовностях.

Взаимоувязанная сеть связи Российской Федерации представляет собой комплекс технологически сопряженных сетей связи общего пользования и ведомственных сетей электросвязи на территории РФ, обеспеченный общим централизованным управлением, независимо от ведомственной принадлежности и форм собственности.

На территории Республики Адыгея (муниципальных образований) основой системы связи РСЧС является сеть связи общего пользования, находящаяся в ведении Адыгейского филиала ОАО «ЮТК», который является составной частью Взаимоувязанной сети связи Российской Федерации и предназначен для предоставления услуг связи всем физическим и юридическим лицам на территории республики. Он включает в себя все сети электросвязи, находящиеся под юрисдикцией Российской Федерации, кроме выделенных и

ведомственных сетей связи, независимо от их принадлежности и форм собственности.

Адыгейский филиал ОАО «ЮТК» в городах и районах имеет свои предприятия связи — линейно-технические узлы (ЛТУ). Аппаратура связи, установленная на предприятиях связи, и линии связи (подземные кабельные, воздушные проводные, радиорелейные, а в ряде случаев линии радио- и спутниковой связи) образуют основу сети связи общего пользования.

ОАО «ЮТК» является основным оператором услуг электросвязи на территории Республики Адыгея. К этим услугам относится предоставление:

- местной и внутризоновой телефонной связи;
- междугородной и международной связи по договору с ОАО «Ростелеком»;
- телеграфной связи;
- передачи данных и информационных услуг;
- трансляции звуковых программ по сети проводного (г. Майкоп) и эфирного вещания (г. Майкоп и Гиагинский р-н).

Ведомственные сети связи (железная дорога, энергетика, газо- и нефтепромыслы, различного рода продуктопроводы и др.) создаются и функционируют для обеспечения производственных и специальных нужд федеральных органов исполнительной власти, находятся в их ведении и эксплуатируются ими. Ведомственные сети связи могут использоваться также для предоставления услуг связи населению и другим пользователям связи. Сопряжение ведомственных сетей связи с сетью связи общего пользования производится на договорной основе при условии обеспечения соответствия технических средств и сооружений связи ведомственных сетей связи требованиям и техническим нормам, установленным для сети связи общего пользования.

В состав систем связи входят: узлы связи ПУ и линии прямой связи между ними; линии привязки узлов связи ПУ к опорным и вспомогательным узлам связи; системы технического обеспечения связи; резерв сил и средств связи; системы управления связью.

Управление с повседневных ПУ РСЧС и системы ГО производится в основном по сети связи общего пользования, через местные автоматические телефонные станции (АТС) и междугородные телефонные станции (МТС). Через них осуществляется основная передача больших потоков телефонной информации и данных в пределах городов и населенных пунктов (АТС), а также обмен информацией между ними (МТС). Кроме каналов телефонной связи, в целях обеспечения управления с повседневных ПУ, используются средства радиосвязи. К этим средствам можно отнести радиотелефоны сотовых сетей связи общего назначения.

Связь с ЗПУ осуществляется в основном также по сети связи общего пользования, но уже через узлы связи ПУ, которые имеют линии привязки к ЛТУ связи адыгейского филиала ОАО «ЮТК» и ведомственным узлам связи. В этом случае используются и средства радиосвязи, входящие в состав узлов связи ПУ.

Системы связи РСЧС и ГО включают в себя стационарную и мобильную компоненты.

В целях обеспечения устойчивого непрерывного управления используются различные **виды связи**.

Проводная связь является основным видом связи в повседневной деятельности. Проводные средства связи обеспечивают высокое удобство и скрытность ведения переговоров, способны обеспечить передачу больших объемов информации за малые промежутки времени. Эти средства обеспечивают организацию каналов телефонной связи, передачи данных и в ряде случаев каналов вещания. В то же время при возникновении чрезвычайных ситуаций проводная связь очень уязвима. Часто при наводнениях, ураганах, землетрясениях выходят из строя здания узлов и линии связи (особенно воздушные). Для восстановления проводной связи требуется привлечение больших сил и средств.

В мирное время эта связь осуществляется по каналам и линиям сети связи общего пользования на основе использования стационарных сооружений, с привлечением в отдельных случаях ведомственных сетей связи. Проводная связь может также обеспечиваться по полевым линиям связи, развертываемым в районах ЧС.

Радиосвязь является основным видом связи в движении, а главное — при организации управления в районах чрезвычайных ситуаций, где она может быть вообще единственным видом связи. Она обеспечивается на основе использования радиостанций военного и гражданского назначения. Вместе с тем этот вид связи имеет и свои недостатки — малая пропускная способность радиоканалов, зависимость работы от атмосферных и промышленных помех. В повседневной деятельности широкое использование в системах управления РСЧС стали находить сети сотовой радиотелефонной связи, которые часто покрывают всю или большую территорию республики.

Для решения задач управления РСЧС и ГО с использованием мобильной компоненты связи наиболее подходят радиоудлинители телефонного канала типа УТК-1, обеспечивающие дальность связи до 30 километров.

В районах ЧС организуются отдельные сети радиосвязи на основе радиостанций, входящих в состав мобильного узла подвижного ПУ, в диапазонах ультракоротких (УКВ) и коротких (КВ) волн.

УКВ-радиостанции обеспечивают качественную связь в пределах прямой видимости (5–15 км). Увеличение дальности связи в диапазоне УКВ достигается в основном за счет подъема антенны и установки ретрансляторов. КВ-радиостанции могут обеспечивать связь на расстояниях в десятки и сотни километров, однако следует отметить, что качество связи в этом диапазоне волн гораздо ниже.

Радиорелейная связь сочетает в себе одновременно многие положительные свойства радио- и проводных средств связи. Радиорелейная связь осуществляется на основе специальных средств радиосвязи в диапазоне УКВ. Эти средства устанавливаются на высоких мачтах (башнях), имеют антенные

устройства, обеспечивающие остронаправленный характер излучения и обладают большой пропускной способностью. Их работа мало зависит от времени года, суток, атмосферных и промышленных помех. На основе радиорелейных станций создаются направления связи большой пропускной способности, по которым организуются каналы телефонной связи, передачи данных, радио- и телевидения.

В районах ЧС применяются небольшие радиорелейные станции малой пропускной способности (несколько каналов связи), которые могут входить в состав оборудования мобильных узлов связи для организации привязки к опорным узлам связи на расстоянии 15–20 км.

В республике получили широкое использование **спутниковые средства связи**. Стационарные спутниковые средства связи обладают большой пропускной способностью и обеспечивают высококачественную, многоканальную связь. В районах ЧС находят применение переносные или мобильные спутниковые средства связи. Они обеспечивают качественную телефонную связь и передачу данных практически из любой точки республики в любое время, что имеет особое значение при организации связи из районов ЧС, где отсутствует или слабо развита сеть связи общего пользования.

Особняком стоит **связь подвижными средствами** (автомобили, мотоциклы, катера, летательные аппараты и другие), которые наиболее активно используются в системах управления РСЧС и ГО для доставки служебных документов большого объема.

Следует отметить, что в последнее время в управлении РСЧС стали достаточно широко использоваться современные телекоммуникационные технологии — совокупность сетей связи и компьютерных средств, состоящих на оснащении органов управления. ГУ МЧС РФ по РА включено в ведомственную цифровую сеть связи с интеграцией услуг МЧС России (ЦССИУ), что обеспечивает функционирование ТП РСЧС в режиме видеоконференцсвязи, **IP- телефонии**.

Для решения задач по оперативному управлению сетью связи Республики Адыгея для обеспечения управления при ликвидации ЧС, а также выполнения мероприятий ГО решается вопрос о создании службы оповещения и связи гражданской обороны Республики Адыгея. В её состав будут включены работники Адыгейского филиала ОАО «ЮТК», представители управления почтовой связи, радиотелевизионного передающего центра, управления спецсвязи, региональных центров междугородной связи, отдельных ведомственных сетей связи. На федеральном уровне разрабатывается нормативно-правовой документ, регламентирующий создание служб оповещения и связи гражданской обороны в субъектах РФ.

Задачами службы оповещения и связи ГО республики (муниципального образования) являются:

— обеспечение органов управления территориальной подсистемы (звена) РСЧС средствами и каналами связи при возникновении ЧС в мирное и военное время;

- организация технического обеспечения систем централизованного оповещения населения;
- поддержание в постоянной готовности сил и средств службы к обеспечению действий группировки сил при ведении АСДНР;
- проведение эксплуатационно-технического обслуживания технических средств оповещения.

Сети связи общего пользования и ведомственные сети связи следует отнести к стационарной составляющей системы связи РСЧС. Они опираются на стационарные сооружения связи (предприятия и линии связи). Отдельные элементы стационарной составляющей системы связи при возникновении ЧС (землетрясения, ураганы, наводнения, оползни и сели и т.п.) часто выходят из строя (разрушение зданий предприятий и линий связи).

Поэтому для повышения устойчивости связи и управления помимо стационарной составляющей в составе системы связи РСЧС используется и мобильная составляющая, которая может играть решающую роль в обеспечении управления, особенно при проведении работ в районах ЧС со слабо-развитой сетью связи общего пользования. Основой мобильной компоненты являются средства радиосвязи (мобильные, носимые). В частности, в состав каждого ППУ, выдвигаемого в район ЧС, входит подвижный (мобильный) узел связи. В сущности, без наличия мобильного узла связи выдвигание ППУ в район ЧС теряет всякий смысл. Такие мобильные узлы связи создаются практически при каждом органе управления ГОЧС, начиная с районного звена.

Главное управление МЧС РФ по РА имеет свои силы и средства связи, обеспечивающие им выход на сеть связи общего пользования, на соответствующий межрегиональный центр, на ведомственные сети связи (железнодорожной, энергетики, военного гарнизона или округа, водного или морского транспорта и др.), на крупные потенциально опасные объекты. Ряд направлений проводной связи дублируется средствами радиосвязи в КВ- или УКВ-диапазонах.

Организация связи при чрезвычайных ситуациях

Орган управления ГОЧС совместно со службой оповещения и связи ГО республики заблаговременно определяет наиболее рациональное построение системы связи в районах ЧС, исходя из наличия на подведомственной территории потенциально опасных объектов и районов возможных стихийных бедствий. С этой целью заблаговременно прорабатываются трассы прохождения линий связи, уточняется наличие распределительных шкафов сети связи общего пользования, куда будут проложены линии привязки от ППУ, а также будут поданы каналы дальней связи, подключены телефонные номера сети общего пользования.

Помимо использования сети связи общего пользования, в районе ЧС используются также средства связи Минобороны России и правительственной связи. Порядок их использования определяется в соответствии с «Временным положением о порядке взаимодействия Минобороны России,

ФАПСИ и МЧС России по вопросам организации связи в районе чрезвычайной ситуации» и по плану взаимодействия.

Управление сетями связи при ЧС осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации федеральными органами исполнительной власти в области связи во взаимодействии с центрами управления связью правительственных органов, Вооруженных Сил Российской Федерации, МЧС России, а также иных федеральных органов исполнительной власти, в ведении которых находятся ведомственные сети связи.

Законодательством Российской Федерации предусмотрено, что во время стихийных бедствий, карантинных и других ЧС органы управления, занимающиеся их ликвидацией, имеют право на приоритетное использование любых сетей и средств связи независимо от ведомственной принадлежности и форм собственности.

Для координации работ по ликвидации обстоятельств, вызвавших введение чрезвычайного положения, в соответствии с законодательством Российской Федерации о чрезвычайном положении могут быть образованы специальные временные органы связи, которым передаются полностью или частично соответствующие полномочия федеральных органов исполнительной власти в области связи и органов связи субъектов Российской Федерации на территории, где введено чрезвычайное положение.

На случай возникновения ЧС природного или техногенного характера разрабатывается положение о взаимном обеспечении переговоров по ведомственным каналам связи. Это Положение определяет порядок безвозмездного, независимо от форм собственности, взаимного обеспечения телефонных переговоров дежурными службами (оперативный дежурный органа управления ГОЧС, диспетчеры предприятий, начальники оперативных групп), руководителями органов управления ГОЧС и предприятий в случае возникновения ЧС и проведения работ по их ликвидации. Для этих целей устанавливается парольная система. Абоненты, имеющие право ведения переговоров по паролю, при выходе на коммутатор обязаны назвать пароль, свою должность и фамилию.

Связь для обеспечения управления силами и средствами РСЧС в районе чрезвычайной ситуации организуется на основе принятого решения на проведение АСДНР и обеспечивается, как правило, с ПУ, развертываемого в районе ЧС, а также с пунктов постоянной дислокации Главного управления МЧС РФ по РА и Управления по делам ГОЧС города Майкопа с использованием средств связи ППУ, сетей связи общего пользования и ведомственных сетей связи.

Связь в районе ЧС организуется с развёрнутого ППУ. В состав ППУ республики и города Майкопа, помимо штабных машин, входят радиостанции и аппаратные связи, мобильные звуковещательные станции.

В районе ЧС организуется радиосвязь с ЮРЦ и Главным управлением МЧС РФ по РА (Управлением по делам ГОЧС города Майкопа), а также с подчиненными и взаимодействующими органами управления, силами и

средствами, включёнными в состав группировки сил по ликвидации ЧС. Для передачи видеоинформации в режиме онлайн используется мобильный комплекс видеоконференцсвязи, который работает с использованием спутниковой связи.

Взаимодействие с другими ведомствами организуется в радиосети на закрепленных частотах. С этой целью радиостанции оперативной группы Главного управления МЧС РФ по РА (Управления по делам ГОЧС города Майкопа) имеют заранее настроенные частоты этих ведомств.

Для взаимодействия со сводными мобильными отрядами войск гражданской обороны МЧС России и войсковыми частями Минобороны России организуются радиосети взаимодействия в КВ- и УКВ-диапазонах.

Учитывая, что связь — это основной технический элемент обеспечения устойчивого управления, вопросам организации и обеспечения непрерывной связи на всех этапах проведения мероприятий по предупреждению и ликвидации ЧС и ГО необходимо уделять особое внимание.

При определении состояния вопросов управления следует прежде всего обратить внимание на общее положение дел в организации и обеспечении связи на территории республики. Это один из важнейших элементов общей инфраструктуры, развитость которого определяет все стороны жизни общества. Наиболее слабым звеном в этом вопросе является связь с сельскими районами и сельскими населенными пунктами.

Наряду с этим необходимо учитывать состояние и возможности ведомственных сетей связи, развернутых на территории республики, наличие и возможности использования в целях управления сотовых сетей связи.

Всеми этими вопросами в полной мере должна владеть служба оповещения и связи ГО Республики Адыгея.

Особого постоянного внимания требует вопрос организации связи с ЗПУ, особенно загородного ЗПУ и прежде всего работы по обеспечению устойчивости связи по линии загородных ЗПУ на военное время.

Среди вопросов организации связи в районах возможных ЧС заслуживают внимания:

- оснащение и возможности мобильного узла связи ППУ;
- схема организации связи в районе ЧС;
- использование ведомственных сетей связи при организации управления с ППУ.

4. Системы централизованного оповещения, порядок оповещения, локальные системы оповещения.

Организация оповещения населения

Одним из главных мероприятий по защите населения от ЧС природного и техногенного характера является его своевременное оповещение и информирование о возникновении или угрозе возникновения какой-либо опасности.

Оповестить население означает: своевременно предупредить его о надвигающейся опасности, создавшейся обстановке, а также проинформировать о порядке поведения в этих условиях.

Процесс оповещения населения обязательно сопровождается организацией оповещения органов управления и ответственных должностных лиц, принимающих решения на проведение конкретных мероприятий по защите населения и АСДНР в районах ЧС.

Процесс оповещения включает доведение в сжатые сроки до органов управления, должностных лиц и сил РСЧС, а также населения на соответствующей территории (республика, город, населенный пункт, район) заранее установленных сигналов, распоряжений и информации органа исполнительной власти республики и органов местного самоуправления относительно возникающих угроз и порядка поведения в создавшихся условиях.

Ответственность за организацию и практическое осуществление оповещения несут руководители органов исполнительной власти соответствующего уровня.

В системе РСЧС **порядок оповещения** населения предусматривает сначала, при любом характере опасности, включение электрических сирен, прерывистый (завывающий) звук которых означает единый сигнал опасности «**Внимание всем!**». Услышав этот звук (сигнал), люди должны немедленно включить имеющиеся у них средства приёма речевой информации — радиоточки, радиоприёмники и телевизоры, чтобы прослушать информационные сообщения о характере и масштабах угрозы, а также рекомендации наиболее рационального способа своего поведения в создавшихся условиях.

Речевая информация должна быть краткой, понятной и достаточно содержательной, позволяющей понять, что случилось и что следует делать.

Сигналы оповещения и информация, доводимые до органов управления, должностных лиц и сил РСЧС, носят характер и содержание, соответствующие решаемым задачам. Это особая информационная ветвь в общей системе оповещения.

Для решения задач оповещения на всех уровнях РСЧС создаются специальные системы централизованного оповещения (СЦО). В РСЧС различают несколько уровней, на которых должны создаваться системы оповещения — федеральный, межрегиональный, региональный, муниципальный и объектовый. Основными уровнями, связанными непосредственно с оповещением населения, являются региональный, муниципальный и объектовый.

Система оповещения любого уровня РСЧС представляет собой организационно-техническое объединение оперативно-дежурных служб органов управления ГОЧС данного уровня, специальной аппаратуры управления и средств оповещения, а также каналов (линий) связи, обеспечивающих передачу команд управления и речевой информации в чрезвычайных ситуациях.

Управление системой оповещения каждого уровня организуется непосредственно соответствующими органами повседневного управления РСЧС данного уровня. Решение на задействование системы оповещения любого

уровня принимает соответствующий глава администрации (руководитель гражданской обороны).

Следует подчеркнуть, что промедление с задействованием системы оповещения в значительной мере снижает эффективность защитных мероприятий и может привести к неоправданным жертвам и потерям среди населения. Это подтверждается трагическими событиями в первые сутки при аварии на Чернобыльской АЭС в 1986 году.

Системы централизованного оповещения (СЦО)

Системы централизованного оповещения регионального уровня

Системы централизованного оповещения регионального уровня являются основным звеном в ряду систем оповещения РСЧС. Именно с этого уровня планируется организация централизованного оповещения населения в масштабе Республики Адыгея.

Задачами СЦО республики являются оповещение должностных лиц и сил данного уровня, органов управления муниципального и объектового уровней и их должностных лиц, а также населения, проживающего на территории, охватываемой СЦО этого уровня.

Информация, доводимая до органов управления и должностных лиц, носит оперативный характер, а до населения доводится информация о характере и масштабах угрозы, а также о действиях в создавшихся условиях.

СЦО республики обеспечивает как циркулярное, так и выборочное включение СЦО муниципальных уровней. Передача сигналов и речевой информации в СЦО республики осуществляется по каналам связи на основе их перехвата на время передачи сигналов и речевой информации. Время перехвата каналов связи определяется техническими характеристиками аппаратуры управления, на основе которой построена СЦО, и установленной длительностью передачи речевого сообщения.

Верхнее звено СЦО республики установлено на рабочем месте оперативно-дежурной службы Главного управления МЧС РФ по РА по месту её постоянного размещения и в загородной зоне.

Элементы комплекса аппаратуры среднего звена СЦО республики установлены на предприятиях муниципальных органов связи (междугородные станции, городские и районные линейно-технические узлы связи).

Оконечные комплекты аппаратуры оповещения СЦО республики установлены на рабочих местах диспетчеров ЕДДС «01» («112»), созданной в муниципальных образованиях.

Основной аппаратурой систем оповещения межрегионального уровня является аппаратура П-166, регионального уровня - П-160, обеспечивающая формирование и передачу пяти сигналов (команд) управления, из которых две команды предназначаются для создания тракта речевой передачи (возможность ведения речевых передач непосредственно от оперативных дежурных).

Время передачи сигнала управления (время перехвата канала связи) в одном звене составляет 3 секунды, после чего они автоматически возвращаются потребителям.

Эксплуатационно-техническое обслуживание аппаратуры управления и средств оповещения СЦО осуществляется специалистами связи муниципальных органов Минсвязи России на договорной основе за счет средств муниципального бюджета.

Комплексные проверки СЦО республики с задействованием всех звеньев и средств оповещения (включая запуск электросирен) проводятся не реже одного раза в год с составлением официального акта проверки.

СЦО республики, построенные на базе аппаратуры типа П-160, в настоящее время подлежат реконструкции на основе новой аппаратуры типа П-166, техническое задание на замену которой отработано.

Системы централизованного оповещения муниципального уровня

К муниципальному уровню относятся системы оповещения городов и районов. Задачами систем оповещения муниципального уровня являются оповещение должностных лиц данного уровня и органов управления объектового уровня, а также населения, проживающего на территории, охватываемой системой оповещения этого уровня.

Управление системой оповещения муниципального уровня может осуществляться непосредственно от оперативно-дежурной службы органов управления ГОЧС, созданным при органах местного самоуправления, или через дежурную смену линейно-технического узла связи города (района), где установлена аппаратура управления системой оповещения.

Система оповещения города

Системы оповещения на территории многих городов построены на базе аппаратуры типа АДУ-ЦВ или аппаратуры типа П-164.

Верхнее звено системы оповещения города Майкопа установлено в Управлении по ЧС города, где организовано постоянное дежурство ответственных лиц.

Элементы аппаратуры размещаются на АТС города, городском радиотрансляционном узле, аппаратной городского радио- и телевидения, объектах экономики города и в управлении ЧС города. В органе управления также устанавливается нижнее звено региональной системы оповещения, в состав которой входит город. На МТС города размещается аппаратура для автоматического запуска системы оповещения города от старшего органа управления. Таким образом обеспечивается управление системой оповещения города как централизованно от старшего органа управления, так и из органа управления ЧС города.

На АТС города размещается аппаратура для управления электросиренами. На городском радиотрансляционном узле, где организуется круглосуточное дежурство технического персонала, установлена аппаратура для дистанционного включения от центральной станции оповещения города. На

этом же узле устанавливается аппаратура включения уличных громкоговорителей, размещенных по территории города.

На узлах связи наиболее крупных объектов, размещенных на территории города, устанавливается аппаратура управления типа АДУ-ЦВ или П-164, обеспечивающая дистанционное включение средств оповещения объекта от городской системы оповещения, а также с узла связи объекта или его пункта управления.

Системы оповещения сельского района

Практика показала, что создать системы оповещения сельского района значительно сложнее, чем системы оповещения города, хотя они и относятся к одному уровню. Это связано с рядом причин:

- сельские телефонные сети менее развиты, чем городские;
- территория сельского района гораздо больше территории города;
- на территории района размещается значительное число небольших по численности населения сельских населенных пунктов;
- часть сельских населенных пунктов вообще не имеет телефонной связи или;
- телефонные выходы на сельские населенные пункты часто организуются всего по одному-двум междугородным каналам связи;
- сельские населенные пункты в большинстве своем не имеют трехфазной сети электроснабжения, что резко ограничивает использование электросирен в сельской местности.

Всё это ограничивает возможности по использованию существующих аппаратуры управления и средств оповещения, требует привлечения больших финансовых и материальных средств. Поэтому систем оповещения населения сельских населенных пунктов с организацией управления из районного центра, в полном виде, у нас в республике нет.

В региональные системы централизованного оповещения включены только районные центры, а население в других населенных пунктах сельской местности оповещается в основном по сетям радио- и телевидения, сельской телефонной сети, мобильными звукоусилительными средствами отделов внутренних дел и путём подворного обхода.

Системы оповещения объектового уровня

Все системы оповещения этого уровня можно разделить на локальные системы оповещения, создаваемые в районах размещения потенциально опасных объектов (химически опасные объекты, гидросооружения), и системы оповещения, создаваемые на других объектах экономики, не отнесенных к потенциально опасным. Уже работает система оповещения в торговом центре «Икеа» на базе аппаратуры КТСО-Р (комплекс технических средств оповещения по радио).

Локальные системы оповещения (ЛСО)

На территории Республики Адыгея насчитывается 168 потенциально опасных объектов, аварии на которых представляют опасность людям.

При возникновении на потенциально опасном объекте аварии (катастрофы) оповещение проживающего вблизи его населения на основе задействования соответствующей региональной системы централизованного оповещения связано с большими трудностями, так как в региональной системе оповещения очень сложно, а подчас и невозможно выделить требуемый для оповещения участок непосредственно в зоне ПОО. Поэтому оповещать приходится целый район или город, что связано со значительной задержкой во времени. В этих условиях более эффективной является организация оповещения населения непосредственно дежурным диспетчером самого предприятия.

Особенностью организации оповещения населения при авариях на химически опасных объектах являются чрезвычайно высокие требования по оперативности проведения защитных мероприятий, так как пребывание людей даже несколько минут в зараженном облаке может привести к тяжёлым последствиям.

Зона ответственности (зона действия) в локальной системе оповещения для ХОО составляет **2,5 км**. Если такой объект построен за пределами населённого пункта, то, как правило, радиофикация приобъектового поселка осуществляется на основе использования радиоузла самого объекта, что упрощает решение задачи оповещения населения от дежурного диспетчера объекта.

Но многие ХОО, построенные на дальних окраинах городов, со временем оказались окруженными жилыми массивами и зоны ответственности их ЛСО могут охватывать жилой массив, где проживают тысячи людей. Мощности радиоузла такого объекта, как правило, недостаточно для охвата такой территории. В этих условиях необходимо в максимальной степени использовать имеющиеся средства оповещения городской системы оповещения и радиотрансляционной сети. Целесообразно также организовать управление электросиренами, установленными в жилых массивах, как от центральной станции оповещения города, так и от дежурного диспетчера объекта.

Для организации оповещения при ЧС гидродинамического характера на крупных гидроузлах также создаются ЛСО. Включение ЛСО осуществляется либо ручным способом непосредственно от диспетчера гидроузла, либо автоматически от аппаратуры аварийной сигнализации при внезапном быстром заполнении нижнего бьефа. Экстренному оповещению подлежат населённые пункты, расположенные ниже плотины по течению на удалении до **6 км**, а также посёлок работников данного гидроузла. Одновременно сигнал оповещения о катастрофическом затоплении поступает в ближайший к гидроузлу орган управления ГОЧС, где организовано оперативное дежурство и управление региональной системой оповещения населения.

Оповещение должностных лиц

Оповещение ответственных должностных лиц РСЧС (члены КЧСПБ, работники органов управления ГОЧС, командиры формирований, руководители всех рангов), от которых зависит принятие решений на организацию

проведения мероприятий по защите населения и территорий при возникновении ЧС, является одной из важнейших задач систем оповещения всех уровней.

Аппаратура оповещения должностных лиц по сетям сотовой радиосвязи выпускается в виде автоматизированного комплекса оповещения «Градиент-128 ОП» и устанавливается у диспетчера ЕДДС. Преимущество комплекса перед стойками СЦВ - не требуется установка аппаратуры на АТС и осуществление оповещения должностных лиц на значительной территории без жесткой привязки к телефонному аппарату.

Средства оповещения

Основным средством доведения до населения условного сигнала об опасности на территории Адыгеи являются электрические сирены. Они установлены по территории городов и населенных пунктов с таким расчётом, чтобы обеспечить, по возможности, их сплошное звукопокрытие. Для этого используются сирены наружной установки типа С-40, которые обеспечивают радиус эффективного звукопокрытия в городе порядка 300–400 метров.

Существующая аппаратура управления электросиренами при своём включении автоматически формирует циклы включения и выключения цепи питания электродвигателя сирены. В результате этого электродвигатель то набирает обороты, то снижает их. На оси двигателя смонтирована звукообразующая система, с помощью которой и формируется завывающий звук электросирены. При однократном включении аппаратуры управления электросирена отработывает 11 циклов (165 сек), после чего автоматически отключается питание электродвигателя. Для повторного включения электросирены необходимо вновь задействовать аппаратуру управления.

Как правило, сети электросирен, созданные на определенной территории, управляются централизованно из одного пункта оповещения. При необходимости возможно и децентрализованное управление каждой электросиреной непосредственно с места её установки или из АТС, где устанавливается промежуточная аппаратура управления работой сирен.

Электрические сирены обладают достаточно высокой эффективностью в обеспечении экстренного оповещения населения. Они просты в устройстве и техническом обслуживании, служат десятилетиями, управление ими легко централизуется и они представляют собой в настоящее время центральное звено в системах оповещения населения. В то же время их использование не лишено и недостатков: зависимость от состояния централизованного электроснабжения и исправности телефонных линий управления; небольшие площади звукопокрытия, что заставляет устанавливать большое количество сирен по территориям городов и населенных пунктов; определенная зависимость от погодных условий и времени года; сети электросирен легкоуязвимы в ЧС (нарушение сети централизованного электроснабжения, аварии на местных телефонных сетях, являющихся основной для управления сиренами).

Другим эффективным средством оповещения людей вне дома являются сети уличных громкоговорителей, которые выступают в качестве непереносимого компонента радиотрансляционных сетей городов Майкопа и Адыгейска, являются важным элементом системы оповещения населения. Уличные громкоговорители установлены в местах наибольшего скопления людей (оживленные улицы, торговые места, площади). Радиотрансляционные сети (сети проводного вещания) обеспечивают доведение информации по проводам до квартирных радиоточек (громкоговорителей) и уличных громкоговорителей. Однако они требуют постоянного обслуживания и проверки на предмет готовности. Несмотря на постоянное сокращение количества уличных громкоговорителей, их роль в оповещении и информировании населения в ЧС весьма велика.

Один громкоговоритель в условиях города, при установке на уровне второго этажа (наиболее типичный вариант установки), обеспечивает надежное доведение информации в пределах порядка 40–50 м вдоль улицы. Таким образом, чтобы озвучить только одну улицу, необходимо установить значительное количество уличных громкоговорителей. Поэтому постоянно действующие сети уличных громкоговорителей развернуты, как правило, лишь в центре городов и на главных улицах. Большое количество уличных громкоговорителей хранится на складах и требуется значительное время и силы для их оперативного развертывания в угрожаемый период.

В то же время в отличие от электросирен применение уличных громкоговорителей в целях оповещения более универсально. С помощью электросирен можно передать лишь условный сигнал опасности, а с помощью сетей уличных громкоговорителей можно транслировать и звук электросирен, и осуществлять затем передачу речевых информационных сообщений. Но это не значит, что сети уличной звукофикации способны заменить сети электросирен. Эффективная площадь озвучивания одного громкоговорителя в 1000 раз меньше площади озвучивания от одной сирены.

Как показывает практика, полный охват населения оповещением практически невозможен. Нельзя также и утверждать, что всё находящееся в зоне действия средств оповещения население адекватно воспримет сигналы оповещения и информацию об опасности и организует свои последующие действия в соответствии с переданной информацией. Нужна ещё продуманная система обучения населения, которая позволит научить людей распознавать эти сигналы и осознанно действовать по ним.

Для повышения надёжности оповещения необходимо неоднократное повторение передаваемых сигналов и информации по всем средствам оповещения. При этом следует учитывать и время суток, так как эффективность различных средств оповещения меняется. В ночное время наиболее эффективны сети электросирен и уличных громкоговорителей, в вечернее время — телевидение, днём — электросирены и уличные громкоговорители, сети радиовещания.

В сельских населенных пунктах число сирен очень мало, поскольку для их электропитания нужна трехфазная сеть и сеть управления, что в сельской местности часто трудно обеспечить. Следует отметить, что в последнее время сельские радиотрансляционные сети ввиду своей нерентабельности постоянно сокращаются, закрываются сельские радиоузлы, прекращают свою работу районные студии проводного вещания, многие небольшие сельские населенные пункты вообще остались без сети проводного вещания. Это требует поиска и совершенствования способов оповещения и информирования населения, постоянного внимания к этой проблеме со стороны органов исполнительной власти и органов управления РСЧС.

Для оповещения и информирования населения в ЧС используются все виды вещания (проводное, радио- и телевещание) на основе перехвата программ вещания, подаваемых на узлы проводного вещания, радиовещательные станции и передатчики звукового сопровождения телевещания. Этот перехват программ вещания осуществляется соответствующими органами управления ГОЧС с помощью специальной аппаратуры.

Сигналы и тексты оповещения записываются заранее на магнитные носители, которые хранятся в этих органах управления. В чрезвычайных, не терпящих отлагательства случаях допускается «живая передача» из органа управления без предварительной записи.

В соответствии с установленным порядком (Постановление Правительства Российской Федерации от 1 марта 1993 г. № 177 «Об утверждении Положения о порядке использования действующих радиовещательных и телевизионных станций для оповещения и информирования населения Российской Федерации в чрезвычайных ситуациях мирного и военного времени») использование радиотрансляционных сетей и радиовещательных станций (независимо от форм собственности) для оповещения и информирования населения в ЧС осуществляется оперативным дежурным Главного управления МЧС РФ по РА с перерывом программ вещания длительностью до 5 минут. При этом допускается 2–3-кратное повторение передачи речевого сообщения. Сети телевизионного и радиовещания в настоящее время являются основными каналами получения информации для населения. Каждая из этих сетей охватывает более 95% населения республики.

При планировании использования в составе региональных СЦО электронных средств массовой информации целесообразно ориентироваться на преимущественное использование муниципальных сетей теле- и радиовещания. Следует ожидать, что сети проводного вещания сохранят свое информационное значение в муниципальных системах оповещения крупных населенных пунктов и объектовых системах оповещения. Существенно расширить возможности системы оповещения позволяет широкое развитие коммерческих сетей вещания.

Основные угрозы и опасности в ЧС испытывает население, проживающее в городах, насыщенных потенциально опасными производствами. Однако в современных условиях проживание в сельской местности также не га-

рантирует безопасность при авариях и катастрофах. Это требует определенной информационной подготовки населения как городского, так и сельского.

Высокая эффективность в подготовке населения к самостоятельным действиям может быть достигнута путем выпуска специальных памяток, адресованных жителям городов Майкопа и Адыгейска, районов республики, которые раздаются бесплатно местными исполнительными органами власти или продаются за символическую цену.

Такие памятки могут нести следующую информацию:

- сведения о сигналах и информации оповещения и порядке действий по ним;
- номера телефонов дежурных служб или ЕДДС, оперативного дежурного органа управления ГОЧС, диспетчерских служб управляющих компаний;
- наименования объектов, расположенных на территории города, района, типы химически опасных веществ, используемых в производстве, а также возможную глубину их распространения в случае аварии на объектах;
- характеристику типов АХОВ, меры защиты от них и способы оказания помощи при поражениях;
- общий план города (района) с указанием мест расположения потенциально опасных объектов и размеров зон возможных заражений (разрушений, затопления), медицинских учреждений, пунктов посадки на транспорт, органов исполнительной власти и органов управления ГОЧС, наиболее целесообразных маршрутов эвакуации, сборных эвакуопунктов;
- адреса убежищ и укрытий;
- частоты и программы местного радиовещания, которые спланированы для использования в интересах информирования населения при угрозе возникновения ЧС и др.

В такие памятки может вноситься и другая информация, например, о возможных стихийных бедствиях, характерных для республики, информация по организации защиты населения и быстрой ориентации его в обстановке при возникновении ЧС. Памятка может содержать и специальные графы для их последующего заполнения необходимыми сведениями и изменениями обстановки на территории города (района).

Учитывая важность проблемы своевременного оповещения и информирования населения о возникновении или угрозе возникновения какой-либо опасности, органы исполнительной власти Республики Адыгея, местного самоуправления, органы управления ГОЧС на всех уровнях должны принимать меры по созданию (модернизации) систем оповещения с использованием различных современных технических средств, обеспечивающих, по возможности, наибольшую полноту оповещения населения, поддержанию этих систем в постоянной готовности к использованию.

ЛЕКЦИЯ № 6

Тема: Порядок создания и применения спасательных служб и НАСФ.

План лекции:

1. Порядок создания спасательных служб и нештатных аварийно-спасательных формирований.
2. Комплектование нештатных аварийно-спасательных формирований и спасательных служб личным составом, обеспечение техникой и имуществом.

1. Порядок создания спасательных служб и нештатных аварийно-спасательных формирований.

Порядок создания спасательных служб

Спасательные службы представляют собой самостоятельные структуры, созданные на нештатной основе, оснащенные специальной техникой, оборудованием, снаряжением, инструментами и материалами, подготовленные для выполнения мероприятий по защите от чрезвычайных ситуаций и опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также первичного жизнеобеспечения населения.

Правовые основы создания и деятельности спасательных служб составляют Федеральный закон «О гражданской обороне» от 12.02.98 № 28-ФЗ, постановление Правительства Российской Федерации «Об утверждении Положения об организации обучения населения в области гражданской обороны» от 2.11.2000 № 841, ежегодные организационно-методические указания по подготовке органов управления, сил гражданской обороны и единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (далее — РСЧС), организационно-методические указания по подготовке населения Российской Федерации в области гражданской обороны, защиты от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах на 2006–2010 годы.

Основными задачами спасательных служб являются:

- проведение аварийно-спасательных работ и первоочередное жизнеобеспечение населения, пострадавшего при ведении военных действий или вследствие этих действий;
- участие в ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также в борьбе с пожарами;
- участие в восстановлении функционирования объектов жизнеобеспечения населения;
- обеспечение мероприятий гражданской обороны по вопросам восстановления и поддержания порядка, связи и оповещения, защиты животных и растений, медицинского, автотранспортного обеспечения и другие.

Применение спасательных служб осуществляется по планам гражданской обороны и защиты населения федеральных органов исполнительной власти, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований и организаций, разрабатываемым в установленном порядке.

Виды спасательных служб

Спасательные службы подразделяются на следующие:

- спасательная служба общего назначения;
- медицинская спасательная служба;
- противопожарная спасательная служба;
- инженерная спасательная служба;
- коммунально-техническая спасательная служба;
- автотранспортная спасательная служба;
- спасательная служба оповещения и связи;
- спасательная служба охраны общественного порядка;
- спасательная служба торговли и питания;
- спасательная служба защиты животных и растений;
- спасательная служба материально-технического снабжения;
- спасательная служба снабжения ГСМ;
- спасательная служба убежищ и укрытий;
- спасательная служба защиты материальных и культурных ценностей;
- спасательная служба обеспечения безопасности жизнедеятельности;
- служба радиационной и химической защиты;
- спасательная служба ритуальных услуг.

В зависимости от местных условий и при наличии материально-технической базы могут создаваться и другие спасательные службы.

Порядок создания, оснащения и применения НАСФ

Нештатные аварийно-спасательные формирования представляют собой самостоятельные структуры, созданные на нештатной основе, оснащенные специальными техникой, оборудованием, снаряжением, инструментами и материалами, подготовленные для проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ в очагах поражения и зонах чрезвычайных ситуаций.

Правовые основы создания и деятельности нештатных аварийно-спасательных формирований составляют Конституция Российской Федерации, Федеральные законы «О гражданской обороне» от 12 февраля 1998 г. №28-ФЗ, «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей от 22 августа 1995 г. №151-ФЗ» и иные нормативные правовые акты Российской Федерации, а также законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

Порядок создания нештатных аварийно-спасательных формирований (далее — Порядок) утвержден приказом МЧС России от 23 декабря 2005 года № 999.

Нештатные аварийно-спасательные формирования создаются организациями:

- имеющими потенциально опасные производственные объекты и эксплуатирующими их;
- имеющими важное оборонное и экономическое значение;
- представляющими высокую степень опасности возникновения чрезвычайных ситуаций в военное и мирное время;

— другими организациями из числа своих работников.

Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления могут создавать, содержать и организовывать деятельность нештатных аварийно-спасательных формирований для решения задач на своих территориях.

Нештатные аварийно-спасательные формирования создаются с учетом Примерного перечня создаваемых нештатных аварийно-спасательных формирований. В зависимости от местных условий и при наличии материально-технической базы могут создаваться и другие нештатные аварийно-спасательные формирования.

Оснащение нештатных аварийно-спасательных формирований осуществляется в соответствии с Примерными нормами оснащения (табелизации) нештатных аварийно-спасательных формирований специальными техникой, оборудованием, снаряжением, инструментами и материалами

Основными задачами нештатных аварийно-спасательных формирований являются:

— проведение аварийно-спасательных работ и первоочередное жизнеобеспечение населения, пострадавшего при ведении военных действий или вследствие этих действий;

— участие в ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также в борьбе с пожарами;

— обнаружение и обозначение районов, подвергшихся радиоактивному, химическому, биологическому (бактериологическому) и иному заражению (загрязнению);

— санитарная обработка населения, специальная обработка техники, зданий и обеззараживание территорий;

— участие в восстановлении функционирования объектов жизнеобеспечения населения;

— обеспечение мероприятий гражданской обороны по вопросам восстановления и поддержания порядка, связи и оповещения, защиты животных и растений, медицинского, автотранспортного обеспечения.

Состав, структура и оснащение нештатных аварийно-спасательных формирований определяются руководителями организаций в соответствии с утвержденным МЧС России порядком и с учетом методических рекомендаций по созданию, подготовке, оснащению и применению нештатных аварийно-спасательных формирований, разрабатываемыми МЧС России, исходя из задач гражданской обороны и защиты населения, и согласовываются с территориальными органами МЧС России — органами, специально уполномоченными решать задачи гражданской обороны и задачи по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций по субъектам Российской Федерации.

Применение нештатных аварийно-спасательных формирований осуществляется по планам гражданской обороны и защиты населения федеральных органов исполнительной власти, субъектов Российской Федерации, му-

ниципальных образований и организаций, разрабатываемым в установленном порядке.

В планах предусматривается создание группировки сил и средств, предназначенной для проведения АСДНР в ходе ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций и при ведении военных действий. Состав и построение группировки уточняется при угрозе нападения противника или возникновения чрезвычайной ситуации и после их возникновения с учетом сложившейся обстановки, реального наличия и состояния сил и средств и объема работ в очагах поражения.

Основу группировки сил для проведения АСДНР при ведении гражданской обороны составляют войска гражданской обороны и нештатные аварийно-спасательные формирования. Для обеспечения непрерывного проведения работ группировка сил состоит из формирований первого эшелона, второго эшелона и резерва.

Первый эшелон группировки сил и средств предназначен для ведения первоочередных аварийно-спасательных работ, особенно на объектах, продолжающих работу.

Второй эшелон — для наращивания усилий и расширения фронта аварийно-спасательных работ, а также для замены формирований первого эшелона.

Резерв — для решения внезапно возникающих задач, наращивания усилий, замены части первого (второго) эшелона, переноса усилий на новые участки (объекты) работ.

Формирования, входящие в состав эшелонов, распределяются по сменам с соблюдением целостности их организационной структуры и производственного принципа.

Состав эшелонов и смен определяются, исходя из конкретной обстановки в очаге поражения, наличия сил и средств.

В отношении бюджетных организаций, Федеральные органы исполнительной власти, исходя из статьи 7 Федерального закона «О гражданской обороне» от 12 февраля 1998 г. №28-ФЗ, находящихся в их ведении, вправе:

- определять организации, которые создают нештатные аварийно-спасательные формирования;
- организовывать создание, подготовку и оснащение нештатных аварийно-спасательных формирований;
- вести реестры организаций, создающих нештатные аварийно-спасательные формирования;
- организовывать планирование применения нештатных аварийно-спасательных формирований;
- осуществлять контроль за созданием, подготовкой, оснащением и применением нештатных аварийно-спасательных формирований по назначению.

Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления, исходя из статьи 8 Федерального закона

«О гражданской обороне» от 12 февраля 1998 г. № 28-ФЗ, на соответствующих территориях вправе:

- определять организации, находящиеся в сфере их ведения, которые создают нештатные аварийно-спасательные формирования;
- организовывать создание, подготовку и оснащение нештатных аварийно-спасательных формирований;
- вести реестры организаций, создающих нештатные аварийно-спасательные формирования, и осуществлять их учет;
- организовывать планирование применения нештатных аварийно-спасательных формирований;
- осуществлять контроль за созданием, подготовкой, оснащением и применением нештатных аварийно-спасательных формирований по назначению.

Организации, создающие нештатные аварийно-спасательные формирования:

- разрабатывают структуру и таблицы оснащения нештатных аварийно-спасательных формирований специальными техникой, оборудованием, снаряжением, инструментами и материалами;
- укомплектовывают нештатные аварийно-спасательные формирования личным составом, оснащают их специальными техникой, оборудованием, снаряжением, инструментами и материалами в соответствии с примерным табелем оснащения, в том числе за счет существующих в организации в мирное время аварийно-восстановительных, ремонтно-восстановительных, медицинских и других штатных подразделений;
- осуществляют подготовку и руководство деятельностью нештатных аварийно-спасательных формирований;
- осуществляют всестороннее обеспечение применения нештатных аварийно-спасательных формирований;
- осуществляют планирование и применение нештатных аварийно-спасательных формирований;
- поддерживают нештатные аварийно-спасательные формирования в состоянии готовности к выполнению задач по назначению.

При создании нештатных аварийно-спасательных формирований учитываются наличие и возможности имеющихся в организации штатных аварийно-спасательных формирований, аварийно-спасательных служб и других подразделений с целью доведения общей численности их личного состава до 7–10% от штатной численности работников организации.

Для нештатных аварийно-спасательных формирований сроки приведения в готовность не должны превышать: в мирное время — 24 часа, военное время — 6 часов.

Нештатные аварийно-спасательные формирования подлежат аттестации при условии, что не менее половины спасателей, непосредственно принимающих участие в ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций, атте-

стованы на право ведения аварийно-спасательных и других неотложных работ.

МЧС России и его территориальные органы осуществляют методическое руководство созданием и обеспечением готовности нештатных аварийно-спасательных формирований, а также контроль в этой области.

Основаниями для ликвидации нештатных аварийно-спасательных формирований, обязательное создание которых предусмотрено законодательством Российской Федерации, является прекращение функционирования обслуживаемых ими организаций или устранение опасности возникновения чрезвычайных ситуаций, для ликвидации которых предназначались указанные формирования.

Решение о ликвидации нештатных аварийно-спасательных формирований, обязательное создание которых предусмотрено законодательством Российской Федерации, принимают создавшие их федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, организации по согласованию с органами исполнительной власти, специально уполномоченными на решение задач в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, на которые возложены функции координации деятельности аварийно-спасательных служб и формирований.

Виды нештатных аварийно-спасательных формирований

Нештатные аварийно-спасательные формирования подразделяются:

- по подчиненности: на территориальные формирования и формирования организаций;
- по составу, исходя из возможностей по созданию, комплектованию специальными техникой, оборудованием, снаряжением, инструментами и материалами и аттестации: на посты, группы, звенья, команды;
- по назначению: радиационного, химического, биологического (бактериологического) наблюдения и разведки, инженерной разведки, спасательные, аварийно-технические, противопожарные, радиационной, химической и биологической (бактериологической) защиты.

Территориальные формирования предназначаются для выполнения мероприятий гражданской обороны и ликвидации чрезвычайных ситуаций на соответствующих территориях, наращивания группировки сил гражданской обороны и РСЧС при проведении аварийно-спасательных и других неотложных работ на наиболее важных участках. Территориальные формирования подчиняются руководителям органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления соответствующих территорий.

Базой для создания территориальных формирований являются организации, независимо от ведомственной принадлежности и форм собственности продолжающие работу в военное время на территории, подведомственной органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления.

Формирования организаций предназначаются для проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ в тех организациях, на базе которых они созданы, и подчиняются их руководителям. По решению органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления формирования организаций могут привлекаться для ведения аварийно-спасательных работ в других организациях в установленном порядке.

Все формирования создаются для ведения и обеспечения аварийно-спасательных и других неотложных работ в соответствии с их назначением.

Сводная команда (группа) является основным формированием, предназначенным для ведения аварийно-спасательных и других неотложных работ.

Сводная команда (группа) механизации работ предназначается для усиления сводных и спасательных команд (групп) средствами механизации, а также для выполнения наиболее трудоемких работ самостоятельно.

Спасательная команда (группа) предназначается для проведения спасательных работ.

Формирования, создаваемые на базе ремонтных, химических, медицинских, противопожарных, аварийно-технических, транспортных, охранных и иных специализированных организаций, служб, подразделений, предназначаются для осуществления специальных мероприятий в ходе аварийно-спасательных и других неотложных работ, усиления формирований общего назначения и всестороннего обеспечения их действий:

— группы инженерной, радиационной, химической и биологической разведки — для ведения разведки в очагах поражения (заражения), зонах катастрофического затопления, в районах массовых пожаров, на маршрутах выдвижения и в местах размещения формирований и населения;

— посты радиационного, химического и биологического наблюдения — для наблюдения за радиационной, химической и биологической обстановкой;

— команды, группы радиационной, химической и биологической защиты — для ликвидации последствий радиационного, химического и биологического заражения, проведения дезактивации, дегазации, дезинфекции личного состава формирований, населения, территорий и сооружений, осуществления радиационного, химического, биологического контроля, а также для локализации и ликвидации вторичных очагов заражения;

— команды и звенья связи — для обеспечения связью руководителей органов управления гражданской обороны и пунктов управления с подчиненными и взаимодействующими силами, а также для ведения аварийно-восстановительных и ремонтных работ на линиях и сооружениях связи;

— медицинские отряды, бригады, санитарные дружины и санитарные посты — для осуществления медицинского, санитарно-эпидемического и биологического контроля, оказания медицинской помощи пострадавшим в очагах поражения, проведения противоэпидемических и санитарно-гигиенических мероприятий в очагах заражения (загрязнения), на маршрутах эвакуации и

ввода сил гражданской обороны, в загородной зоне, а также для ухода за пораженным населением;

— инженерные команды, группы, звенья — для ведения инженерной разведки, аварийно-спасательных и других неотложных работ, восстановления и ремонта дорог и дорожных сооружений, взрывных работ, строительства и обслуживания (эксплуатации) защитных сооружений;

— аварийно-технические команды — для выполнения аварийно-технических работ на сетях и сооружениях коммунально-энергетического хозяйства;

— автомобильные и автотранспортные колонны — для перевозки в загородную зону рассредоточиваемых рабочих, служащих и эвакуируемого населения, вывоза материальных и

культурных ценностей, перевозки сил гражданской обороны к очагам поражения, эвакуации пораженных в лечебные учреждения загородной зоны, подвоза (вывоза) рабочих смен, доставки материальных средств;

— подвижные ремонтно-восстановительные и эвакуационные группы — для проведения текущего ремонта техники в полевых условиях и ее эвакуации;

— подвижные автозаправочные станции — для обеспечения автотранспорта и другой техники формирования горючим и смазочными материалами;

— команды защиты и эвакуации культурных ценностей — для выполнения мероприятий по защите и эвакуации предметов историко-художественного наследия, памятников истории, архитектуры и других культурных ценностей;

— команды и группы охраны общественного порядка — для участия в поддержании общественного порядка в населенных пунктах, на объектах работ, в районах размещения, а также в пунктах сбора, на маршрутах вывоза рабочих, служащих и населения в загородную зону и выдвижения сил гражданской обороны в очаги поражения (заражения);

— команды защиты животных — для осуществления ветеринарного контроля, специальной обработки пораженных животных, защиты животных, фуража и источников воды, обеззараживания фуража и продуктов животного происхождения, ферм и других мест размещения скота, а также для проведения профилактических ветеринарно-санитарных и охранно-карантинных мероприятий;

— команды защиты растений — для осуществления фитопатологического и энтомологического контроля, проведения мероприятий по защите растений и продуктов растениеводства, обеззараживания сельскохозяйственных угодий и продуктов растениеводства;

— противопожарные и лесопожарные команды, отделения и звенья — для локализации и тушения пожаров на маршрутах выдвижения формирований, на объектах спасательных работ и в районах массовых лесных пожаров;

— подвижные пункты питания — для обеспечения горячим питанием личного состава формирований в районах размещения при выполнении аварийно-спасательных и других неотложных работ, а также обеспечения питанием пораженного населения;

— подвижные пункты продовольственного снабжения — для обеспечения личного состава формирований и пострадавшего населения продуктами питания (сухим пайком) при отсутствии возможности приготовления горячей пищи;

— подвижные пункты вещевого снабжения — для обеспечения пострадавшего населения и санитарно-обмывочных пунктов обменной одеждой, бельем и обувью;

— звенья подвоза воды и обслуживания водозаборных пунктов — для обеспечения личного состава формирований и пострадавшего населения водой.

Кроме вышеуказанных формирований в организациях водного транспорта могут создаваться также морские (речные) аварийно-спасательные команды (группы), предназначенные для ведения аварийно-спасательных и других неотложных работ на акваториях, водных путях и прибрежных объектах. Состав и организация этих формирований определяются исходя из местных условий и возможностей.

В организациях, производящих или использующих аварийно химически опасные вещества (АХОВ), создаются команды (группы) радиационной и химической защиты.

В организациях энергетики, железнодорожного, воздушного транспорта и связи для решения задач гражданской обороны непосредственно в своих организациях, кроме специальных ведомственных формирований могут создаваться спасательные, аварийно-восстановительные и аварийно-технические команды, а также другие формирования в зависимости от прогнозируемых чрезвычайных ситуаций и наличия базы.

На угольных, сланцевых и других шахтах создаются горноспасательные команды и команды по обслуживанию убежищ и укрытий, расположенных в горных выработках.

В строительных и строительно-монтажных организациях, находящихся в ведении федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, не используемых для развертывания территориальных формирований или специальных ведомственных формирований, создаются группы инженерной разведки, команды по ремонту и восстановлению дорог и мостов, команды взрывных работ.

В зависимости от местных условий и при наличии материально-технической базы могут создаваться и другие формирования.

2. Комплектование нештатных аварийно-спасательных формирований и спасательных служб личным составом, обеспечение техникой и имуществом.

Личный состав нештатных аварийно-спасательных формирований и спасательных служб комплектуется за счет работников организаций. Военнообязанные, имеющие мобилизационные предписания, могут включаться в

нештатные аварийно-спасательные формирования на период до их призыва (мобилизации).

С момента объявления состояния войны, фактического начала военных действий или введения в установленном порядке военного положения на территории Российской Федерации или в отдельных ее местностях штатные аварийно-спасательные формирования и спасательные службы доукомплектовываются невоеннообязанными.

Зачисление граждан в состав штатных аварийно-спасательных формирований производится приказом руководителя организации.

Основной состав руководителей и специалистов штатных аварийно-спасательных формирований и спасательных служб, предназначенных для непосредственного выполнения аварийно-спасательных работ, в первую очередь комплектуется аттестованными спасателями, а также квалифицированными специалистами существующих аварийно-восстановительных, ремонтно-восстановительных, медицинских и других подразделений.

Бронирование специалистов дефицитных специальностей осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Обеспечение штатных аварийно-спасательных формирований и спасательных служб специальными техникой, оборудованием, снаряжением, инструментами и материалами осуществляется за счет техники и имущества, имеющихся в организациях для обеспечения производственной деятельности.

Накопление, хранение и использование материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств, предназначенных для оснащения штатных аварийно-спасательных формирований и спасательных служб, осуществляется с учетом методических рекомендаций по созданию, подготовке, оснащению и применению штатных аварийно-спасательных формирований и спасательных служб.

Финансирование мероприятий по созданию, подготовке, оснащению и применению штатных аварийно-спасательных формирований и спасательных служб осуществляется за счет финансовых средств организаций, создающих штатные аварийно-спасательные формирования, с учетом положений статьи 9 Федерального закона «О гражданской обороне» от 12 февраля 1998 г. № 28-ФЗ.

ЛЕКЦИЯ № 7

Тема: Планирование мероприятий защиты населения и территорий от ЧС. Содержание и разработка «Плана действий по предупреждению и ликвидации ЧС».

План лекции:

1. Планирование мероприятий защиты населения и территорий от ЧС. Планирующие документы и требования, предъявляемые к ним.

2. План действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, порядок его разработки, согласования и доведения до исполнителей.

1. Планирование мероприятий защиты населения и территорий от ЧС. Планирующие документы и требования, предъявляемые к ним.

В соответствии с Федеральным законом «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ все предприятия, учреждения и организации, независимо от их организационно-правовой формы, должны планировать и осуществлять мероприятия по защите рабочих и служащих от чрезвычайных ситуаций.

В Положении «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций», утверждённом Постановлением Правительства РФ от 30 декабря 2003 г. № 794 (в редакции Постановления Правительства РФ от 27 мая 2005 г. № 335) отмечается:

— в режиме повседневной деятельности РСЧС осуществляется планирование и принятие мер по предупреждению ЧС, обеспечению безопасности и защиты населения, сокращению возможных потерь и ущерба, а также повышению устойчивости функционирования объектов и отраслей экономики в ЧС;

— в целях заблаговременного проведения мероприятий по предупреждению и снижению ущерба и потерь в случае возникновения ЧС осуществляется планирование действий в рамках РСЧС на основе федерального плана действий, региональных планов взаимодействия субъектов РФ, планов действий органов исполнительной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления, организаций и объектов.

Планирование мероприятий РСЧС и ГО осуществляется в соответствующих звеньях под руководством Комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности. Исключительно большая роль при планировании мероприятий РСЧС отводится органам управления ГО и ЧС всех звеньев, которые предназначены для обеспечения работы соответствующих председателей КЧС по руководству мероприятиями РСЧС.

При планировании мероприятий председатель КЧС в пределах своей компетенции издаёт распоряжения и приказы, обязательные для исполнения всеми подчинёнными ему должностными лицами и органами управления РСЧС и ГО.

При планировании и выполнении мероприятий РСЧС на органы управления (далее – ОУ) возлагается обязанность координации деятельности и обеспечения целенаправленной работы соответствующих ведомственных ОУ, аварийно-спасательных служб, эвакуационных комиссий, комиссий по устойчивости работы отраслей и объектов экономики.

В связи с этим территориальные органы управления доводят до них данные обстановки, решения и указания председателя КЧС, определяют порядок совместной работы, сроки представления необходимых сведений, справочных данных и предложений, а также организуют совместную разработку (корректировку) планирующих и других документов.

Примерный перечень планирующих документов на объекте (предприятии, в учреждении, организации).

1. План действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций на объекте (предприятии, в учреждении, организации).

2. План гражданской обороны и защиты населения объекта (предприятия, учреждения, организации).

3. Планы аварийно-спасательных служб объекта (предприятия, учреждения, организации).

4. План организации и проведения эвакуационных мероприятий на объекте (предприятии, в учреждении, организации).

5. Планы приведения в готовность и действий нештатных аварийно-спасательных формирований (далее – НАСФ) (формирований ГО).

6. План повышения устойчивости функционирования (ПУФ) объекта (предприятия, учреждения, организации).

7. Планы текущей работы органов управления и аварийно-спасательных служб на объекте (предприятии, в учреждении, организации). Они обычно включают:

— план работы комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности и календарный план основных мероприятий при угрозе и возникновении ЧС;

— план работы органа управления по делам ГО и ЧС и календарный план основных мероприятий;

— планы работ в аварийно-спасательных службах.

8. Комплект документов по планированию и учёту обучения по ГО и ЧС на объекте (предприятии, в учреждении, организации). Обычно в него входят:

— организационный приказ руководителя объекта (предприятия, учреждения, организации) по обучению руководящего, командно-начальствующего состава, рабочих и служащих по ГО и ЧС. В нём указываются:

а) количество групп, их списочный состав, руководители;

б) какие учения, тренировки с органами управления, формированиями ГО (НАСФ), в какие сроки провести;

в) сроки разработки документов и представления их на утверждение;

г) планирование и учёт всех видов обучения в органах управления по делам ГО и ЧС, в аварийно-спасательных службах и НАСФ;

д) план создания и наращивания учебно-материальной базы.

9. Приказ председателя КЧС (руководителя ГО объекта) о финансовом и материальном обеспечении мероприятий КЧС и органа управления по делам ГО и ЧС.

Требования, предъявляемые к планирующим документам.

1. Реальность, которая достигается:

- глубоким и всесторонним анализом состояния РСЧС в соответствующем территориальном звене;
- правильной оценкой обстановки, которая может сложиться на той или иной территории при угрозе и возникновении СБАК;
- строгим учётом людских и материальных возможностей;
- учётом специфических особенностей (географических, климатических и др.);
- проведением объективных оперативно-тактических расчётов;
- согласование их с планами экономического и социального развития города, района, организации.

2. Целеустремлённость – заключается в умении выделить главные задачи, на решении которых необходимо сосредоточить основные усилия должностных лиц. При этом особое внимание обращается на решение вопросов, связанных с защитой населения, обеспечением высокой готовности органов управления, устойчивостью системы оповещения и связи, а также на создание группировки сил РСЧС для проведения АСДНР,

3. Конкретность достигается тем, что во всех планирующих документах заложенные мероприятия и действия должны иметь определённый объём, содержание и быть взаимоувязанными между собой по цели, месту, времени, составу сил и средств и способам их действий.

4. Соответствие основным принципам защиты населения, т. е. он должен предусматривать:

- заблаговременную подготовку мероприятий РСЧС;
- дифференцированный подход к определению характера, объёма и сроков проведения мероприятий;
- комплексное проведение мероприятий РСЧС для обеспечения надёжной защиты населения и его жизнедеятельности.

5. Иметь определённую степень детализации, которая отражается:

- в планах городов, районов до объектов экономики.

6. Быть удобными в пользовании означает возможность дифференцированного использования документов плана в различных условиях обстановки.

2. План действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, порядок его разработки, согласования и доведения до исполнителей.

План действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций объекта – это документ, который определяет объём, организацию, порядок, способы и сроки осуществления мероприятий по защите рабочих и слу-

жащих, персонала от поражающих факторов стихийных бедствий, аварий и катастроф, которые могут возникнуть как на самом объекте, так и на соседних с ним объектах, а также прилегающей территории. Как и любой план, он состоит из текстовой части и приложений.

План действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций объекта включает в себя два раздела и пять приложений.

Раздел 1. Краткая характеристика объекта и оценка возможной обстановки на его территории.

1.1. Структурные элементы объекта, их характеристика. Перечень потенциальных опасностей на объекте и прилегающей к нему территории.

1.2. Краткая оценка возможной обстановки на объекте при возникновении чрезвычайных ситуаций.

1.3. Перечень мероприятий КЧС объекта и их ориентировочный объём по предупреждению и снижению последствий ЧС. Общие выводы.

Раздел 2. Мероприятия при угрозе и возникновении крупных производственных аварий, катастроф и стихийных бедствий.

2.1. При угрозе возникновения крупных производственных аварий, катастроф и стихийных бедствий (режим повышенной готовности).

2.2. При возникновении крупных производственных аварий, катастроф и стихийных бедствий (режим чрезвычайной ситуации).

2.3. Обеспечение действий сил и средств территориальной подсистемы РСЧС на предприятии.

2.4. Проведение аварийно – спасательных и других неотложных работ (АСДНР).

2.5. Организация и осуществление взаимодействия между органами и силами, привлекаемыми к работам.

2.6. Управление мероприятиями и действиями сил в чрезвычайных ситуациях.

Приложения:

Приложение 1. Схема возможной обстановки при возникновении чрезвычайной ситуации.

Приложение 2. Календарный план основных мероприятий при угрозе и возникновении чрезвычайной ситуации.

Приложение 3. Решение председателя КЧС объекта на ликвидацию чрезвычайной ситуации.

Приложение 4. Расчёт сил и средств объектового звена РСЧС и привлекаемых сил для выполнения мероприятий при угрозе и возникновении производственных аварий, катастроф и стихийных бедствий.

Приложение 5. Организация управления, оповещения и связи при угрозе и возникновении производственных аварий, катастроф и стихийных бедствий.

Порядок его разработки, согласования и доведение до исполнителей.

В ходе **первого** (подготовительного) **этапа** должны быть определены должностные лица объекта, ответственные за подготовку и предоставление исходных данных. А также за написание отдельных подразделов. Для этого начальнику органа управления по делам ГО и ЧС целесообразно подготовить проект приказа руководителя ГО объекта, в котором определить ответственных исполнителей, объём и сроки подготовки и предоставления исходных данных и материалов для плана действий. Примерное содержание этих материалов следует довести до исполнителей на рабочем совещании. Как показывает практика, без соответствующего приказа руководителя предприятия, учреждения, организации невозможно разработать полный и качественный план действий. После утверждения такого приказа необходимо составить график разработки, согласования и предоставления документов плана действий.

На первом (подготовительном) этапе следует определиться, как и с помощью каких методик он будет прогнозировать возможную обстановку на объекте в результате возникновения чрезвычайной ситуации, основные показатели которой отражаются в **подразделе 1.2** Плана действий. Возможную обстановку на объекте в результате ЧС природного характера (**подраздел 1.2**), как правило, прогнозируют по результатам многолетних наблюдений и на основе статистических данных. Эти данные можно получить в учреждениях Роскомгидромета.

На втором этапе – практической разработки документов Плана – должны быть задействованы члены КЧС объекта. Это входит в их обязанности в соответствии с «Положением об объектовой КЧС».

К разработке документов Плана действий, исходя из типа специфики деятельности объекта, целесообразно привлекать:

- главных специалистов объекта (главного технолога или начальника производства, главного энергетика и механика и т. п.);
- руководителей специализированных подразделений, которые, как правило, являются начальниками соответствующих аварийно-спасательных служб;
- председателя эвакуационной комиссии;
- руководителей специальных служб (техники безопасности, финансов, юридической, экологии и т. п.).

Главные специалисты объекта и их подразделения должны быть привлечены к разработке **подраздела 1.2**, руководители специализированных подразделений – **подраздела 2.3** и **приложения 2**, а главный инженер – **подраздела 2.4** и **приложений 2** и **3**.

На данном этапе разработки Плана действий целесообразно провести согласование его документов на объектовом уровне, между главными специалистами, руководителями специализированных подразделений и специальных служб.

На третьем этапе – согласования и утверждения Плана действий – документы Плана согласовываются с территориальными органами управления

ГОЧС (управлениями или отделами ГОЧС городов или районов) и утверждаются руководителями ГО объектов.

Рекомендации по разработке раздела 1 «Краткая характеристика объекта и оценка возможной обстановки на его территории».

1.1. Структурные элементы объекта, их характеристика. Перечень потенциальных опасностей на объекте и прилегающей к нему территории.

В подразделе приводятся полное и сокращённое наименование объекта, его организационно-правовая форма, почтовый адрес, телефон, факс, описывается основная производственная деятельность объекта, объём выпускаемой продукции (перечень предоставляемых услуг), даются сведения о размерах и границах территории, площади, плотности застройки, составе структурных подразделений, количестве рабочих и служащих, графике работы, наличии транспортных средств, а также перечень и основные характеристики всех зданий, сооружений и коммунально-энергетических сетей, расположенных на территории объекта.

При сдаче объектом (предприятием) своих площадей в аренду даются основные данные об арендующих организациях (аналогичные сведения об основном объекте).

Для потенциально опасных объектов, к которым относятся производственные или иные объекты, функционирование которых сопряжено с риском возникновения аварий и катастроф, в данный подраздел дополнительно включаются следующие сведения:

— профиль опасности объекта (радиационно-, химически-, биологически-, пожаро-, взрыво-, гидродинамически- опасный);

— наименования, размеры запасов опасных веществ, условия их хранения, доставки и выгрузки;

— данные о включении предприятия в реестр потенциально опасных объектов;

— численность проживающего вблизи объекта населения, наличие и вместимость мест массового скопления (пребывания) людей, которые могут оказаться в зоне воздействия поражающих факторов чрезвычайной ситуации.

Реквизиты организации (полное и сокращённое наименование, почтовый адрес, телефон, факс, адрес электронной почты), сведения о форме собственности в плане действий представляют сотрудники бухгалтерии.

Сведения о размерах и границах территории объекта, его площади, зданиях и сооружениях в данный подраздел плана представляются сотрудниками проектно-технологического отдела предприятия.

Данные о структурных подразделениях предприятия, размещении таких опасных производственных объектов, эксплуатируемых предприятием, как котельной, компрессорной, насосной станции, представляются в план главным инженером предприятия. Разработчики Плана действий промышленных объектов должны помнить, что котельные, компрессорные, насосные станции, эксплуатируемые предприятием, зарегистрированы в государствен-

ном реестре опасных производственных объектов. Регистрационные свидетельства с их основными характеристиками хранятся у главного инженера предприятия.

Численность рабочих и служащих объекта, их распределение по сменам и цехам (отделам) представляются отделом кадров. При этом отдельно выделяются данные о дневной смене объекта.

Наименование и объёмы выпускаемой продукции представляются в План действий сотрудниками отдела сбыта.

Сведения о профиле опасности объекта представляются главным инженером и сотрудниками экологического отдела.

Сведения о лицензиях на опасные виды деятельности (перечень имеющихся и необходимых лицензий на виды деятельности, связанные с эксплуатацией опасного объекта) находятся в документах инженера по технике безопасности.

Данные о наличии автотранспорта, его видах и количестве представляются начальником транспортного цеха (отдела).

Данные о железнодорожном транспорте, железнодорожных подъездных путях и дорогах для проезда автотранспорта на территорию объекта даются в План действий начальником транспортного цеха и службой безопасности объекта.

Численность населения, проживающего на прилегающей к объекту территории, разработчики Плана действий могут получить у дирекции единого заказчика, в районном эксплуатационном управлении, а также в территориальном органе управления ГОЧС.

К местам массового скопления (пребывания) людей относятся больницы, рынки, школы, детские сады, спортивно-зрелищные объекты (стадионы, дворцы спорта, киноконцертные залы), центральные улицы, вокзалы, автостанции, аэропорты, станции метро, торговые центры и другие.

Возможную численность населения в местах массового скопления можно получить либо в Планах действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций города (района), в управлении образования, здравоохранения, либо непосредственно у дирекции указанных объектов.

Данные об электроснабжении объекта (предприятия) в План действий представляет главный энергетик, а о тепло-, водо-, газоснабжении – отдел капитального строительства и главного инженера предприятия.

Разработчикам Плана действий объекта следует помнить, что при планировании мероприятий по защите рабочих и служащих от ЧС в их число следует включить работников арендуемых предприятий. Поэтому должны содержаться следующие сведения об организациях-арендаторах:

- наименование арендатора;
- основная деятельность;
- месторасположение арендатора на территории предприятия;

— количество рабочих и служащих (всего, в том числе в дневное и ночное время);

— наименование и количество опасных веществ, используемых в производстве или хранящихся на арендных площадях (при их наличии).

1.2. Краткая оценка возможной обстановки на объекте при возникновении чрезвычайных ситуаций.

Разработчики Плана действий, зная общие характеристики своего объекта, основные характеристики близлежащих потенциально опасных объектов, метеоусловия и физико-географические условия местности, оценивают возможную обстановку на территории объекта как в результате аварии на самом, так и на соседних предприятиях (объектах) проводят оценку возможной обстановки на объекте. Данную оценку целесообразно проводить для следующих ЧС:

- при возникновении аварий и катастроф на самом объекте;
- при возникновении аварий и катастроф на других предприятиях и при перевозке опасных веществ, последствия которых могут создать опасность для функционирования объекта;
- при возникновении стихийных бедствий.

Для оценки возможной обстановки на пожаровзрывоопасных объектах разработчикам Плана действий необходимо определить параметры возможного взрыва, то есть давление во фронте воздушной ударной волны и степень её воздействия на здания, сооружения и людей, находящихся открыто на местности. На основе полученных данных оценить инженерную, медицинскую и пожарную обстановку, которая может сложиться при возникновении данной чрезвычайной ситуации.

Анализ ЧС техногенного характера позволяет все взрывы на промышленных предприятиях и базах хранения разделить на две группы – в открытом пространстве и производственных помещениях.

В открытом пространстве возможны взрывы газоздушных смесей (ГВС), образующихся при разрушении резервуаров со сжатыми и сжиженными под давлением или охлаждением (в изотермических резервуарах) газами, а также при аварийном разливе легко воспламеняющихся жидкостей (ЛВЖ).

В производственных помещениях, наряду с взрывом ГВС, возможны также взрывы пылевоздушных смесей (ПВС), образующихся при работе технологических установок.

Необходимые исходные данные разработчики Плана действий берут из **подраздела 1.1. Плана действий.**

После расчёта параметров возможного взрыва на объекте экономики разработчик должен оценить возможную инженерную, медицинскую и пожарную обстановку.

При оперативном прогнозировании принято выделять четыре зоны разрушений:

- полных разрушений ($P_{ф} = 50$ кПа);

- сильных разрушений ($30 = P_{ф} - 50$ кПа);
- средних разрушений ($20 = P_{ф} - 30$ кПа);
- слабых разрушений ($10 = P_{ф} - 20$ кПа).

Результаты расчётов параметров взрывов, оценки инженерной, медицинской и пожарной обстановки заносятся в **подразделе 1.2** и графически отражаются на плане объекта экономики в **приложении 1** к текстуальной части Плана «Схема возможной обстановки при возникновении ЧС».

Для оценки обстановки при авариях и катастрофах на других предприятиях и при перевозке опасных веществ, последствия которых могут создать опасность для функционирования объекта, необходимо знать удаление потенциально опасных объектов и маршрутов перевозки опасных веществ от объекта, а также их возможное количество. Эти данные разработчики Плана могут получить в вышестоящих органах управления ГОЧС.

Если в Плана действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций города или района нет данных об объёмах перевозок АХОВ транспортом, то разработчики Плана могут использовать следующие данные:

Грузоподъёмность железнодорожных цистерн:

- для хлора – 47,6; 55,8; 57,0 т.;
- для аммиака – 30,7 и 45,3 т.;
- для соляной кислоты – 52,2 и 59,4 т.;
- для фтора – 20 и 25 т.

Для оценки обстановки при возникновении стихийных бедствий исходные данные о возможных стихийных бедствиях и их параметрах получают в управлении ГОЧС города или района. Наиболее вероятные стихийные бедствия в районе расположения предприятия могут быть вызваны:

- землетрясениями;
- наводнениями (подтоплениями), катастрофическим затоплением;
- ураганами и пылевыми бурями;
- смерчами, пожарами.

Важнейшими характеристиками ураганов, бурь и штормов, определяющими объёмы возможных разрушений и потерь, являются скорость ветра, ширина зоны, охваченной ураганом, и продолжительность его воздействия. Так, например, скорость ветра при ураганах, бурях и штормах в европейской части Российской Федерации изменяется от 20 до 50 м/с.

Продолжительность действия ураганного ветра может изменяться от 9 до 12 суток и более, а бурь и штормов от нескольких часов до нескольких суток.

Направление ветра при ураганах в центральных районах нашей страны в основном с запада на восток. Наиболее часто ураганы возникают в августе – сентябре.

Значительный ущерб может быть нанесён в результате обильного выделения дождевых осадков (при количестве осадков 50 мм и более в течение 12 часов и менее).

Сильные дожди приводят к подтоплениям, последствием которых может быть:

- ухудшение санитарно-эпидемиологической обстановки;
- загрязнение источников водоснабжения;
- затопление подвалов и технических подполий;
- деформация зданий, провалы, набухания и просадки почвы;
- загрязнение подпочвенных вод тяжёлыми металлами, нефтепродуктами и другими химическими элементами;
- разрушение емкостей, продуктопроводов и других заглубленных конструкций из-за усиления процессов коррозии.

Сильные снегопады (при количестве осадков 20 мм и более за 12 часов и менее) могут продолжаться до нескольких суток.

Резкие перепады температур при снегопаде приводит к появлению наледи и налипанию мокрого снега, что особенно опасно для линий электропередач.

1.3. Перечень мероприятий КЧС объекта и их ориентировочный объём по предупреждению и снижению последствий ЧС.

В этом подразделе Плана действий разработчикам необходимо сформулировать перечень, ориентировочный объём, определить сроки и ответственных за выполнение мероприятий по предупреждению или снижению последствий ЧС на объекте.

Сами мероприятия целесообразно объединять в следующие группы:

- мероприятия по защите рабочих и служащих, населения, материальных ценностей;
- мероприятия по повышению устойчивости работы объекта;
- мероприятия по подготовке к проведению аварийно – спасательных и других неотложных работ на территории объекта;
- обучение рабочих и служащих объекта действиям в ЧС;
- разработка руководящих документов объектового звена РСЧС, организационные мероприятия.

Мероприятия по защите рабочих и служащих, населения, материальных ценностей:

- совершенствование системы оповещения и связи в ЧС, оборудование (для потенциально опасных объектов) локальных систем оповещения (где она ещё не создана);
- регулярная проверка наличия и поддержания в постоянной готовности средств индивидуальной и коллективной защиты;
- подготовка к эвакуации рабочих и служащих, ежегодная корректировка плана эвакуации;
- обеспечение всех рабочих и служащих средствами индивидуальной защиты органов дыхания и медицинскими средствами защиты.

Мероприятия по повышению устойчивости работы объекта:

- подготовка объекта к безаварийной остановке производства, определение порядка подготовки технологических линий и оборудования цехов к безаварийной остановке;
- подготовка котельной к работе на резервном топливе, создание трёхсуточного его запаса;
- обвалование складов с горюче-смазочными материалами;
- накопление сырья и материалов в количестве, обеспечивающем бесперебойную работу объекта;
- заглубление основных коммунально – энергетических сетей;
- размещение технологических коммуникаций на низких эстакадах, обвалование их грунтом;
- установка автоматических линий и средств тушения пожаров;
- устранение условий, создающих взрывоопасные смеси в зданиях;
- проектирование и строительство сооружений с жёстким каркасом (металлическим или железобетонным);
- применение при строительстве каркасных зданий облегчённых конструкций стенового заполнения и увеличение световых проёмов путём использования стекла, лёгких панелей из пластиков и других легко разрушающихся материалов;
- обеспечение надёжной связи с важнейшими производственными участками объекта;
- размещение диспетчерских пунктов и радиоузлов, по возможности, в наиболее прочных сооружениях и подвальных помещениях;
- создание резерва автономных источников электро – и водоснабжения.

Мероприятия по подготовке к проведению аварийно-спасательных и других неотложных работ на территории объекта:

- поддержание в постоянной готовности формирований объекта;
- заблаговременная подготовка сил и средств к проведению АС-ДНР;
- накопление средств малой механизации, спасательного оборудования и инструментов на объекте.

Обучение рабочих и служащих объекта действиям в чрезвычайных ситуациях:

- ежегодное проведение командно-штабных учений, штабных тренировок;
- проведение один раз в три года комплексных объектовых учений по действиям органов управления ГОЧС, сил объекта в чрезвычайных ситуациях;
- ежеквартальное проведение тренировок с аварийно-техническими формированиями (для потенциально-опасных объектов).

Разработка руководящих документов объектового звена РСЧС, организационные мероприятия:

- ежегодное планирование мероприятий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, уточнение плана действий;
- разработка декларации безопасности объекта;
- разработка паспорта безопасности объекта;
- разработка и ежегодная корректировка документов КЧС объекта;
- точное выполнение плана-графика ремонтных и профилактических работ;
- регулярная проверка соблюдения действующих норм и правил по промышленной безопасности;
- своевременное выполнение предписаний «Госгортехнадзора» и других надзорных органов.

Для химически опасных объектов в подразделе 1.3 Плана действий дополнительно предлагается включать следующие мероприятия:

- постоянный контроль за герметичностью резервуаров с АХОВ;
- своевременное проведение технического освидетельствования ресиверов, сосудов, трубопроводов, работающих под давлением;
- постоянный контроль за исправностью автоматических приборов защиты;
- постоянный контроль за соблюдением правил пожарной безопасности всем персоналом объекта;
- разработка режимов защиты рабочих и служащих в условиях заражения местности АХОВ;
- сокращение запасов АХОВ на складах и в технологических емкостях предприятия;
- защита емкостей для хранения АХОВ от разрушения взрывами и другими воздействиями путём расположения их в защитных хранилищах, заглубленных помещениях, в обваловании;
- ограничение использования в технологическом процессе АХОВ, переход на их заменители;
- создание запасов нейтрализующих веществ в цехах, где используются АХОВ;
- применение оборудования и трубопроводов, изготовление из коррозионно-стойких к среде АХОВ материалов.

Для пожароопасных объектов в подразделе 1.3 могут быть включены следующие мероприятия:

- создание (модернизация, усовершенствование, контроль состояния) систем молниезащиты и автоматического определения загазованности в помещениях и на территории объекта;
- создание (усовершенствование) автоматической системы пожаротушения;
- доработка аварийной системы откачки горючего из резервуаров;
- выполнение требований СНиП 2.11.03-93 о техническом осмотре резервуаров и резервуарного оборудования и другие.

Для пожаровзрывоопасных объектов в подразделе 1.3 предлагается также включить следующие мероприятия по повышению устойчивости:

- максимально возможное сокращение запасов легковоспламеняющихся и взрывоопасных жидкостей на складах и технологических емкостях предприятий;
- ограничение использования в технологическом процессе горючих веществ;
- размещение складов легковоспламеняющихся жидкостей с учётом направления господствующих ветров.

Более подробные данные о предстоящих мероприятиях и их ориентировочных объёмах по повышению устойчивости и подготовке к проведению АСДНР представляются в План действий главным инженером по технике безопасности предприятия.

Содержание «**Общих выводов**» зависит от типа объекта (потенциально опасный или нет).

Если объект относится к **потенциально опасным** (радиационно-, химически-, взрыво-, пожаро-, биологически опасным), то в общие выводы целесообразно включать:

- принадлежность объекта к потенциально опасному, например: «ПО «Химпром» является химически опасным объектом;
- сведения о наиболее опасном участке производства или хранения опасного вещества, масштабы зон поражения (заражения) при выбросе (выливе) опасного вещества;
- последствия аварии на самом объекте для проживающего в непосредственной близости населения;
- возможную обстановку на объекте при авариях (катастрофах) на соседних предприятиях или при перевозке опасных грузов;
- возможную обстановку на объекте при стихийных бедствиях;
- сведения о влиянии аварий на коммунально-энергетических сетях объекта на его функционирование (производственную деятельность).

Для объектов, **не относящихся к потенциально опасным**, общие выводы к первому разделу должны содержать:

- данные о возможной обстановке на объекте в результате аварий на соседних потенциально опасных объектах и в результате стихийных бедствий;
- сведения о возможности пожаров на объекте и наиболее пожароопасных участках;
- данные о влиянии аварий на коммунально-энергетических сетях на работу (функционирование) объекта.

Рекомендации по разработке раздела 2. «Мероприятия при угрозе и возникновении крупных производственных аварий, катастроф и стихийных бедствий».

2.1. При угрозе возникновения крупных производственных аварий, катастроф и стихийных бедствий (режим повышенной готовности).

В **подразделе 2.1** разработчики Плана должны отразить содержание и сроки выполнения следующих мероприятий (с учётом специфики объекта):

- оповещения руководства объекта, членов КЧС, объектовых аварийно-спасательных формирований, рабочих и служащих об угрозе возникновения ЧС;
- сбор руководящего состава предприятия (объекта), выявление причин ухудшения обстановки;
- усиление наблюдения и контроля за обстановкой на объекте, диспетчерской службы;
- профилактические противопожарные мероприятия;
- профилактические медицинские и противоэпидемические мероприятия;
- подготовка убежищ и укрытий к приёму укрываемых;
- подготовка к выдаче средств индивидуальной защиты;
- эвакуация рабочих и служащих, приведение в готовность аварийно-спасательных формирований объекта.

Содержание мероприятий, выполняемых на объекте при угрозе возникновения ЧС, зависит от специфики деятельности объекта и численности работающего на нём персонала. В соответствии с руководящими документами МЧС России и практикой планирования мероприятий РСЧС и ГО определены три основные категории объектов, на которых решаются вопросы защиты от ЧС в мирное и военное время. Это организации, отнесённые к категориям по ГО, не отнесённые к ним с количеством работников свыше 200 и до 200 человек. Кроме того, в отдельную группу следует выделить малые предприятия с численностью работающих до 50 человек.

Поэтому и содержание мероприятий в **разделе 2** в целом и в **подразделе 2.1** в частности будет различным по объёму.

Для потенциально опасных объектов экономики рекомендуется в **подразделе 2.1** отражать следующие мероприятия:

- оповещение руководящего состава объекта, членов КЧС через дежурного диспетчера по имеющимся средствам связи;
- оповещение начальников структурных подразделений (цехов, отделов), формирований объекта дежурным диспетчером по решению председателя КЧС объекта;
- сбор руководства объекта и членов КЧС на пункте управления или в другом заранее определённом месте (в зависимости от характера ЧС).

На практике время оповещения и сбора обычно составляет:

- в рабочее время – 10-15 мин.;
- в нерабочее время – 1-2 часа.

На приведение в готовность средств оповещения объекта планируется 1-2 минуты.

На прогнозирование обстановки (при наличии времени) отводится до 30 минут.

Сроки приведения в готовность и численность формирований, планируемых для привлечения к ликвидации ЧС, а также сроки к подготовки к выдаче СИЗ, защитных сооружений устанавливаются председателем КЧС (руководителем объекта) в зависимости от реальных условий на момент угрозы возникновения ЧС.

На подготовку автотранспорта для вывоза рабочих и служащих в безопасные районы отводится до 30 минут.

На некатегорированных предприятиях с количеством работающих свыше 200 человек и до 200 человек содержание **подраздела 2.1** будет отличаться только меньшим объёмом мероприятий.

2.2. При возникновении крупных производственных аварий, катастроф и стихийных бедствий (режим чрезвычайной ситуации).

В зависимости от обстановки, масштабов прогнозируемой или возникшей ЧС решением руководителя предприятия (председателя КЧС) на объекте может быть введён один из режимов функционирования РСЧС.

При возникновении ЧС вводится режим чрезвычайной ситуации в соответствии с подразделом 2.2 Плана действий объекта экономики.

Содержание данного подраздела Плана взаимосвязано с содержанием тех мероприятий, которые должны выполняться при возникновении аварий, катастроф или стихийных бедствий. Поэтому в нём отражаются мероприятия, проводимые на предприятии для каждого возможного вида ЧС.

При этом планируемые мероприятия рекомендуется отражать в следующей последовательности:

а) порядок оповещения органов управления и сил объектового звена РСЧС, доклада в орган управления ГОЧС города (района), оповещения рабочих и служащих, а также населения проживающего на территориях прилегающих к объекту экономики, о возникновении ЧС; определение задач по организации разведки в зоне ЧС и прогнозированию развития обстановки.

В данном пункте разработчик Плана действий должен определить первоочередные мероприятия, проводимые дежурными диспетчерами до прибытия руководства, сроки оповещения рабочих и служащих, а также населения, проживающего в опасной зоне вблизи объектов, если поражающие факторы чрезвычайной ситуации могут выйти за зону проектной застройки. Сроки и порядок доклада руководителя объекта органам управления ГОЧС города (района) и информирование взаимодействующих сил при проведении АСДНР.

Определить основные задачи разведки. Какими силами в какие сроки и какие виды разведки проводить в зоне ЧС.

б) приведение в готовность и развёртывание сил и средств объекта, привлекаемых к АСДНР, их состав и сроки готовности, организацию работ. В данном пункте необходимо отразить нормативные показатели приведения в готовность имеющихся на объекте сил и средств ликвидации ЧС, наблюдения и лабораторного контроля для каждого вида ЧС. Определить порядок наращивания группировки сил РСЧС за счёт второго и третьего эшелонов.

в) защита работников объекта и населения (объемы, сроки, порядок выполнения мероприятий и привлекаемые для этого силы и средства):

- укрытия в защитных сооружениях;
- обеспечение средствами индивидуальной защиты, приборами радиационной и химической разведки;
- лечебно-эвакуационные и противоэпидемические мероприятия;
- экстренная эвакуация персонала предприятия из опасных зон.

В пункте в) при определении мероприятий защиты работников объекта и населения следует определить использование основных средств защиты в зависимости от вида и масштаба ЧС. При этом следует отразить порядок использования средств инженерной защиты и сроки укрытия в защитных сооружениях персонала.

Указать порядок использования средств индивидуальной защиты, места (пункты) их выдачи и режимы функционирования.

Определить основные мероприятия медицинской защиты рабочих и служащих. Указать сроки и количество привлекаемых медицинских работников объекта. При необходимости раскрыть вопросы противоэпидемических мероприятий.

При непосредственной угрозе жизни людей в случае возникновения ЧС отразить вопросы экстренной эвакуации (вывода, вывоза) из опасной зоны.

При аварии с выбросом АХОВ производится экстренный вывод (вывоз) персонала, попадающего или попавшего в зону химического заражения, за границы распространения облака АХОВ. Возможный экстренный вывод (вывоз) рабочих и служащих должен планироваться заблаговременно по данным прогноза и отражаться в этом пункте Плана действий.

Факт наступления стихийного бедствия, аварии, природной или техногенной катастрофы может быть обнаружен рабочими и служащими предприятия, дежурными диспетчерскими службами потенциально опасных объектов, автоматизированными средствами (системами) наблюдения и контроля за опасными факторами, а также сторонними наблюдателями из числа населения.

2.3. «Обеспечение действий сил и средств территориальной подсистемы РСЧС на предприятии».

В этом подразделе разработчиками плана действий объекта должны быть спланированы мероприятия, направленные на создание условий для организованного, бесперебойного и эффективного выполнения задач по ликвидации ЧС, а также жизнеобеспечения пострадавших и привлекаемых для проведения АСДНР сил.

Основными видами обеспечения являются:

- разведка;
- инженерное;
- техническое;
- радиационная защита;

- химическая защита;
- биологическая защита;
- медицинское;
- материальное;
- противопожарное;
- транспортное.

Содержание и объём **подраздела 2.3** зависит от типа и особенностей объекта. Рекомендуется по каждому виду обеспечения отражать:

- перечень необходимых сил и средств, материальных ресурсов;
- сроки выполнения мероприятий;
- должности и фамилии ответственных за организацию того или иного вида обеспечения.

Если на объекте экономики созданы аварийно-спасательные службы, то мероприятия по обеспечению действий сил и средств в ЧС мирного и военного времени подробно излагаются в планах этих служб, а в План действий (подраздел 2.3) выносятся в сокращённой форме. Если аварийно-спасательные службы на объекте не созданы (нет базы для их создания), или созданы не полностью, то в **подразделе 2.3** подробно излагается содержание мероприятий по всестороннему обеспечению.

Основными задачами разведки на объекте при возникновении ЧС являются:

- выявление обстановки на объекте;
- определение характера и объёма АСДНР;
- выявление мест нахождения пострадавших, их количества, характера и степени поражения;
- определение задымленности и загазованности объекта (при пожарах);
- выявление степени радиоактивного загрязнения местности, зданий и сооружений (при попадании объекта в зону радиоактивного загрязнения);
- уточнение состояния аварийного объекта;
- уточнение обстановки в районе проведения АСДНР.

Разведка планируется и ведётся до полного завершения аварийно-спасательных и других неотложных работ на объекте.

Ответственным за организацию и ведение разведки является начальник органа управления по делам ГОЧС (отдела, сектора) объекта.

Радиационная и химическая разведка проводится:

- постами радиационного и химического наблюдения, формированиями радиационной и химической разведки объекта;
- подразделениями специализированных военизированных пожарных частей;
- специалистами объектовой лаборатории (взятие проб воздуха на зараженной АХОВ территории).

Инженерная разведка проводится силами звеньев механизации или аварийно-технических команд (бригад).

При обрушениях (разрушениях) жилых и производственных зданий (сооружений) инженерная разведка планируется силами территориальных аварийно-спасательных и поисково-спасательных отрядов, а также объектовых аварийно-технических команд.

Инженерное обеспечение включает:

- инженерную разведку участка (объекта) предстоящих работ;
- расчистку и содержание маршрутов ввода, проездов к участкам (объектам) проведения АСДНР;
- обрушение неустойчивых конструкций зданий и сооружений;
- выполнение неотложных работ по локализации повреждений на коммунально-энергетических сетях;
- приведение в готовность защитных сооружений, укрытие рабочих и служащих в них.

Сроки выполнения некоторых мероприятий инженерного обеспечения разработчики Плана могут определить с помощью ориентировочных нормативов.

Ответственным за инженерное обеспечение назначается главный инженер предприятия.

Пожарная разведка проводится подразделениями специализированных военизированных пожарных частей.

Техническое обеспечение включает в себя:

- организацию и своевременное проведение технического обслуживания и эксплуатации технических средств;
- восстановление технических средств, вышедших из строя, вошедших в строй;
- своевременное обеспечение техники запасными частями и ремонтными материалами.

Техническое обеспечение организуется начальником административно-хозяйственного отдела или отдела материально-технического обеспечения и осуществляется силами ремонтных подразделений объекта экономики и водителями машин.

Планируется техническое обеспечение на весь период проведения АСДНР.

Основными задачами медицинского обеспечения являются:

- оказание медицинской помощи пострадавшим;
- эвакуация пострадавших в медицинские учреждения;
- оказание необходимой медицинской помощи личному составу аварийно-спасательных формирований, привлекаемому для проведения АСДНР;
- предупреждение инфекционных заболеваний в местах (на объектах) проведения работ.

Сроки оказания медицинской помощи зависят от вида и тяжести поражения. При планировании оказания медицинской помощи пострадавшим можно принять, что оптимальными с момента поражения сроками являются:

- оказание первой медицинской помощи – 0,5 ч.;
- оказание первой врачебной помощи – 4 – 6 ч.

Ответственным за медицинское обеспечение при ликвидации ЧС на объекте назначается начальник медицинской службы объекта (начальник объектовой поликлиники, медпункта, здравпункта).

Основной целью материального обеспечения при проведении АСДНР на объекте является своевременное и полное удовлетворение потребностей привлекаемых сил в горючем, смазочных материалах, продовольствии, вещевом, инженерно-техническом имуществе, воде и других материалах, а также организация их жизнеобеспечения и отдыха.

Обеспечение привлекаемых сил горячей пищей должно планироваться, как правило, три раза в сутки. Ответственным, как правило, назначается директор объектовой столовой.

Дозаправка техники планируется на местах производства работ. Ответственным может быть определён один из начальников цехов (отделов).

При наличии химического заражения (аварии на химически опасном объекте) планируется выдача средств индивидуальной защиты со склада предприятия (ответственный – руководитель органа управления по делам ГОЧС).

Замена одежды и обуви может планироваться на санитарно-обмывочном пункте или в другом установленном месте.

Материальное обеспечение сил и средств при проведении АСДНР организует начальник отдела материально-технического снабжения.

Противопожарное обеспечение включает:

- ведение пожарной разведки маршрутов ввода, участков (объектов) ведения спасательных работ;
- локализацию и тушение пожаров при вводе подразделений (формирований) на участке (объекте) ведения работ и в ходе работ;
- спасение людей из горящих, задымленных зданий и сооружений.

Работы начинаются немедленно с момента обнаружения факта пожара и завершаются после ликвидации пожара.

Для выполнения задач противопожарного обеспечения целесообразно планировать военизированные пожарные части объектов (где они имеются), а также команды и отделения пожаротушения объектов.

Ответственным за противопожарное обеспечение может быть назначен штатный начальник пожарной части объекта (если она создана), руководитель органа управления по делам ГОЧС, начальник службы безопасности объекта.

Основными задачами транспортного обеспечения являются:

- своевременная эвакуация рабочих и служащих (персонала) за пределы зоны поражения (заражения);

— организация подвоза сил и средств для проведения АСДНР на территории объекта.

Для выполнения задач транспортного обеспечения планируется:

- автотранспорт объекта;
- автотранспорт автотранспортных предприятий города (района) (по согласованию с руководством этих предприятий и органами управления ГОЧС города или района).

Ответственным за транспортное обеспечение назначается начальник автопарка, гаража или начальник отдела материально-технического снабжения.

Основными задачами охраны общественного порядка являются:

- обеспечение безопасности рабочих и служащих (сотрудников) объекта;
- организация оцепления зоны чрезвычайной ситуации;
- осуществление пропускного режима на предприятии;
- поддержание общественного порядка в районе (на объекте) проведения АСДНР.

Для выполнения задач охраны общественного порядка планируется привлекать:

- силы и средства службы безопасности объекта;
- силы и средства УВД (ОВД, РОВД) города (района);
- команды (группы) охраны общественного порядка объекта.

Ответственным за обеспечение общественного порядка на объекте назначается начальник службы безопасности.

2.4. «Проведение аварийно – спасательных и других неотложных работ (АСДНР)».

Поиск и оказание первой медицинской помощи пострадавшим. Извлечение из завалов. Организация постоянной разведки. Устранение непосредственной опасности для жизни и здоровья людей. Выполнение работ по жизнеобеспечению людей.

Привлекаемые для этого силы и средства:

- состав, оснащённость и сроки приведения в готовность НАСФ;
- организация ввода НАСФ объекта в очаг поражения, транспортировка тяжёлой техники;
- расчёт сил и средств по сменам для проведения АСДНР;
- организация медицинской помощи поражённым и личному составу формирований;
- силы и средства, выделяемые в состав территориальных формирований ГО;
- место НАСФ объекта в группировке сил ГО города (района);
- восстановление работоспособности НАСФ объекта и порядок их дальнейшего использования.

2.5. «Организация и осуществление взаимодействия между органами и силами, привлекаемыми к работам».

Взаимодействие с КЧС города (района) и соседних предприятий рекомендуется отрабатывать по вопросам:

- сбора и обмена информацией о чрезвычайной ситуации;
- привлечение сил и средств для ликвидации ЧС;
- последовательности проведения АСДНР.

По вопросам сбора и обмена информацией о ЧС орган управления по делам ГОЧС объекта должен регулярно докладывать в управление ГОЧС города (района) о состоянии дел в ходе проведения АСДНР и получать, в свою очередь, данные о наличии и возможностях привлекаемых территориальных сил и средств городского (районного) звена региональной подсистемы РСЧС и другие необходимые сведения.

По отдельным специальным вопросам КЧС и орган управления по делам ГОЧС предприятия взаимодействуют с городскими (районными) органами управления внутренних дел, медицинской, противопожарной и аварийно-техническими службами.

Участие городских служб может потребоваться при ликвидации ЧС, связанной с проведением работ по обеззараживанию территории, зданий и помещений, поиску и извлечению пострадавших из-под завалов, для оказания квалифицированной медицинской помощи пострадавшим.

По вопросам привлечения сил и средств для ликвидации ЧС орган управления по делам ГОЧС согласовывает:

- порядок выдвижения разведывательных формирований (подразделений) и их действия в зоне ЧС;
- действия аварийно-спасательных формирований по взаимному обеспечению выхода к участкам (объектам, местам) проведения АСДНР, устройству проездов и проходов в завалах, поиску и деблокированию пострадавших из-под завалов и разрушенных зданий;
- порядок оказания медицинской помощи, места пунктов сбора поражённых, пути и способы эвакуации на них;
- организацию связи и порядок передачи информации;
- сигналы управления, оповещения и порядок действий по ним.

По вопросам последовательности проведения АСДНР уточняется, какими силами и с какого времени выполняются те или иные технологические операции по ликвидации последствий ЧС. В ходе проведения АСДНР поддержание взаимодействия достигается единым оперативным планированием, постановкой и уточнением задач с учётом хода работ и изменений обстановки, отдачей согласованных по содержанию распоряжений, непрерывной координацией действий и контролем их результатов.

Взаимодействующие органы управления, решая совместные задачи, должны:

- знать обстановку в зоне ЧС и постоянно уточнять данные о ней;
- правильно понимать замысел руководителя спасательных работ и задачи совместно проводимых мероприятий;

- поддерживать между собой непрерывную связь и осуществлять взаимное информирование;
- организовывать совместную подготовку и планирование проводимых мероприятий;
- согласовывать вопросы управления, разведки и всех видов обеспечения.

2.6. «Управление мероприятиями и действиями сил в чрезвычайных ситуациях».

В данном подразделе разработчикам плана действий рекомендуется отразить организационные и технические мероприятия по управлению предупреждением и ликвидацией возможных ЧС.

Данные мероприятия целесообразно планировать в следующей последовательности:

- организация управления проведением АСДНР на объекте (кто осуществляет общее управление спасательными работами и откуда;
- где находится пункт управления, состав пункта управления и выделяемого от него подвижного пункта управления);
- порядок и сроки занятия органами управления пункта управления;
- организация оповещения и информирования руководящего состава, рабочих и служащих (сотрудников) об обстановке и действиях в зоне ЧС;
- состав оперативной группы КЧС объекта непосредственно на участке проведения аварийно-спасательных работ;
- организация связи с подчинёнными, вышестоящими и взаимодействующими органами управления (по телефонам местной связи, городской АТС, диспетчерской связи, с помощью радиостанций; также указывается время готовности средств связи).

Вопросы, отрабатываемые на практическом занятии.

1. Отработка вопросов по планированию мероприятий по защите населения и территорий от ЧС.
2. Изучение планирующих документов и требований, предъявляемых к ним.
3. Составление Плана действий по предупреждению и ликвидации ЧС.
4. Практическая разработка Плана действий по предупреждению и ликвидации ЧС.

ЛЕКЦИЯ № 8

Тема: Режимы функционирования РСЧС, их установление и проводимые по ним мероприятия.

План лекции:

1. Режимы функционирования РСЧС, их установление и основные мероприятия, проводимые по ним.

2. Основы работы органов управления в различных режимах функционирования.
3. Действия органов управления и сил РСЧС при угрозе возникновении чрезвычайных ситуаций.

1. Режимы функционирования РСЧС, их установление и основные мероприятия, проводимые по ним.

В РСЧС установлено три режима функционирования.

При отсутствии угрозы возникновения чрезвычайной ситуации органы управления и силы РСЧС функционируют в **режиме повседневной деятельности**.

Решением руководителей федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций, на территории которых могут возникнуть или возникли чрезвычайные ситуации, могут устанавливаться следующие режимы функционирования:

- **режим повышенной готовности** – при угрозе возникновения чрезвычайных ситуаций;
- **режим чрезвычайной ситуации** – при возникновении и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

При введении соответствующего режима функционирования РСЧС определяются:

- обстоятельства, послужившие основанием для введения режима повышенной готовности или режима чрезвычайной ситуации;
- границы территории, на которой может возникнуть чрезвычайная ситуация, или границы зоны чрезвычайной ситуации;
- силы и средства, привлекаемые к проведению мероприятий по предупреждению и ликвидации чрезвычайной ситуации;
- перечень мер по обеспечению защиты населения от чрезвычайной ситуации или организации работ по её ликвидации
- должностные лица, ответственные за осуществление мероприятий по предупреждению чрезвычайной ситуации, или руководитель работ по ликвидации чрезвычайной ситуации.

Руководители федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций должны информировать население через средства массовой информации и по иным каналам связи о введении на конкретной территории соответствующих режимов функционирования органов управления и сил единой системы, также мерах по обеспечению безопасности населения.

При устранении обстоятельств, послуживших основанием для введения на соответствующих территориях режима повышенной готовности или режима чрезвычайной ситуации, руководители федеральных органов исполни-

тельной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций отменяют установленные режимы функционирования органов управления и сил единой системы.

Основными мероприятиями, осуществляемыми органами управления и силами единой системы, являются:

В режиме повседневной деятельности:

— изучение состояния окружающей среды и прогнозирование чрезвычайных ситуаций;

— сбор, обработка и обмен в установленном порядке информацией в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и обеспечения пожарной безопасности;

— разработка и реализация целевых и научно-технических программ и мер по предупреждению чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности;

— планирование действий органов управления и сил единой системы, организация и обеспечение их деятельности;

— подготовка населения к действиям в чрезвычайных ситуациях;

— пропаганда знаний в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и обеспечения пожарной безопасности;

— руководство созданием, размещением, хранением и восполнением резервов материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций;

— проведение в пределах своих полномочий государственной экспертизы, надзора и контроля в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и обеспечения пожарной безопасности;

— осуществление в пределах своих полномочий необходимых видов страхования;

— проведение мероприятий по подготовке к эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы, их размещение и возвращение соответственно в места постоянного проживания либо хранения, а также по жизнеобеспечению населения в чрезвычайных ситуациях;

— ведение статистической отчётности о чрезвычайных ситуациях, участие в расследовании причин аварий и катастроф, а также выработке мер по устранению причин подобных аварий и катастроф.

В режиме повышенной готовности:

— усиление контроля за состоянием окружающей среды, прогнозирование возникновения чрезвычайных ситуаций и их последствий;

— введение при необходимости круглосуточного дежурства руководителей и должностных лиц органов управления и сил единой системы на стационарных пунктах управления;

— непрерывный сбор, обработка и передача органам управления и силам единой системы данных о прогнозируемых чрезвычайных ситуациях, информирование населения о приёмах и способах защиты от них;

— принятие оперативных мер по предупреждению возникновения и развития чрезвычайных ситуаций, снижению размеров ущерба и потерь в случае их возникновения, а также повышению устойчивости и безопасности функционирования организаций в чрезвычайных ситуациях;

— уточнение планов действий (взаимодействия) по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и иных документов;

— приведение при необходимости сил и средств единой системы в готовность к реагированию на чрезвычайные ситуации, формирование оперативных групп и организация выдвижения их в предполагаемые районы действий;

— восполнение при необходимости резервов материальных ресурсов, созданных для ликвидации чрезвычайных ситуаций;

— проведение при необходимости заблаговременных эвакуационных мероприятий.

В режиме чрезвычайной ситуации:

— непрерывный контроль за состоянием окружающей среды, прогнозирование развития возникших чрезвычайных ситуаций и их последствий;

— оповещение руководителей федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций, а также населения о возникших чрезвычайных ситуациях;

— проведение мероприятий по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, в том числе, в случае необходимости, экстренной эвакуации;

— организация работ по ликвидации чрезвычайных ситуаций и всестороннему обеспечению действий сил и средств единой системы, поддержанию общественного порядка в ходе их проведения, а также привлечению при необходимости в установленном порядке общественных организаций и населения к ликвидации возникших чрезвычайных ситуаций;

— непрерывный сбор, анализ и обмен информацией об обстановке в зоне чрезвычайной ситуации и в ходе проведения работ по её ликвидации;

— организация и поддержание непрерывного взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций по вопросам ликвидации чрезвычайных ситуаций и их последствий;

— проведение мероприятий по жизнеобеспечению населения в чрезвычайных ситуациях.

В особых случаях на всей территории страны или в её отдельных местностях может вводиться **чрезвычайное положение** – особый правовой режим деятельности органов государственной власти, органов местного самоуправления, организаций, должностных лиц, общественных объединений,

при котором допускаются отдельные временные ограничения прав и свобод граждан, организаций, общественных объединений, возложение на них дополнительных обязанностей (Федеральный конституционный закон от 30 мая 2001 г. № 3-ФКЗ «О чрезвычайном положении»). Чрезвычайное положение применяется исключительно для обеспечения безопасности граждан и защиты конституционного строя России. Некоторые обстоятельства, служащие основанием для введения этого правового статуса, связаны с вопросами природной и техногенной безопасности. В случае введения чрезвычайного положения при попытках насильственного изменения конституционного строя страны, вооружённого мятежа, массовых беспорядков, террористических актов и других подобных обстоятельствах для органов управления и сил соответствующих подсистем РСЧС устанавливается **режим повышенной готовности**. При обстоятельствах, связанных с чрезвычайными ситуациями природного и техногенного характера, обусловивших введение чрезвычайного положения, эти органы и силы единой системы переводятся в **режим чрезвычайной ситуации**.

В режиме **чрезвычайное положение** органы управления и силы единой системы функционируют с учётом особого правового режима деятельности органов государственной власти, органов местного самоуправления и организаций.

2. Основы работы органов управления в различных режимах функционирования.

2.1. Действия органов управления в различных режимах функционирования.

Органы управления в мирное время, в зависимости от обстановки, работают в режимах:

- повседневной деятельности;
- повышенной готовности;
- чрезвычайной ситуации.

Режимы их работы устанавливают соответствующие органы исполнительной власти субъектов РФ, местного самоуправления и организаций в зависимости от масштабов прогнозируемой или возникшей на их территории ЧС.

Основные мероприятия, осуществляемые комиссиями по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности (далее-КЧС и ПБ) и органами управления в режиме **повседневной деятельности**, являются:

- поддержание органов управления и сил РСЧС в готовности к экстренным действиям;
- разработка, своевременная корректировка и уточнение планов действий по предупреждению и ликвидации ЧС и других документов планирования, проверка их реальности в ходе проводимых учений, тренировок и занятий;

— изучение потенциально опасных объектов и районов возможных стихийных бедствий прогнозирование ожидаемых потерь и разрушений при возникновении ЧС;

— организация постоянного наблюдения и контроля за состоянием окружающей природной среды, обстановкой на потенциально опасных объектах и на прилегающих к ним территориях;

— осуществление взаимного обмена информацией между вышестоящими, подчинёнными, взаимодействующими и соседними органами управления;

— совершенствование подготовки органов управления, сил, средств и населения к действиям при ЧС, планирование и проведение командно-штабных, опытно-исследовательских и других учений и тренировок;

— планирование и выполнение целевых и научно-технических программ и мероприятий по предупреждению ЧС, обеспечению безопасности и защиты населения, сокращению возможных потерь и ущерба, повышению устойчивости функционирования промышленных объектов и отраслей экономики при возникновении ЧС;

— создание, восполнение и поддержание в готовности чрезвычайных резервных фондов финансовых, продовольственных, медицинских и материально-технических ресурсов;

— осуществление контроля за выполнением мероприятий по предупреждению и ликвидации ЧС;

— осуществление целевых видов страхования;

— своевременный доклад вышестоящим органам управления об угрозе или возникновении ЧС и проводимых мероприятиях.

Мероприятия, проводимые КЧС и ПБ и органами управления при режиме **повышенной готовности**:

— приведение в готовность КЧС и ПБ и органов управления, систем связи и оповещения, усиление дежурно-диспетчерской службы;

— введение усиленного режима работы с круглосуточным дежурством руководящего состава комиссий по ЧС и органов управления, дежурных смен;

— своевременное представление докладов вышестоящим органам управления, информирование подчинённых, взаимодействующих и соседей о сложившейся обстановке и возможном её развитии;

— уточнение принятых решений и ранее разработанных планов;

— развёртывание работы КЧС и ПБ, органов управления и оперативных групп для выявления причин ухудшения обстановки в районе возможной ЧС и выработки предложений по её нормализации;

— усиление наблюдения и контроля за состоянием окружающей природной среды, обстановкой на потенциально опасных объектах и прилегающих к ним территориях;

— прогнозирование возможного возникновения ЧС, её последствий и масштабов;

— принятие мер по защите населения, окружающей природной среды и повышению устойчивого функционирования объектов экономики;

— приведение в готовность сил и средств, предназначенных для ликвидации угрозы возникновения ЧС, уточнение им задач и выдвижение, при необходимости, в район возможных действий;

— проверка готовности служб жизнеобеспечения населения к действиям в соответствии с прогнозируемой обстановкой;

— организация и контроль проведения подготовительных мер по возможной защите населения, снабжению средствами индивидуальной защиты и повышению устойчивости функционирования служб и объектов жизнеобеспечения.

Мероприятия, проводимые КЧС и ПБ, органами управления в режиме **чрезвычайной ситуации:**

— выполнение мероприятий режима повышенной готовности, если они не проводились ранее;

— перевод органов управления, расположенных в районе бедствия, на круглосуточный режим работы;

— организация защиты населения;

— доклад вышестоящим органам управления об обстановке и проводимых мероприятиях, информирование подчинённых, взаимодействующих и соседей;

— выдвижение оперативных групп (если не выслались) в район ЧС для непосредственного руководства проведением аварийно-спасательных и других неотложных работ;

— выдвижение органов управления, сил РСЧС и других привлекаемых сил в район предстоящих действий;

— определение границ зоны ЧС;

— организация и руководство проведением аварийно-спасательных и других неотложных работ;

— организация мероприятий по обеспечению устойчивости функционирования отраслей и объектов экономики по первоочередному жизнеобеспечению пострадавшего населения;

— осуществление непрерывного контроля за состоянием окружающей природной среды в районе ЧС, за обстановкой на аварийных объектах и прилегающих к ним территорий;

— организация оценки масштабов ущерба.

2.2. Организация работы органов управления.

КЧС и ПБ и органы управления выполняют свои задачи в районах ЧС в соответствии с расчётом, по которому определяется состав оперативных и специальных групп, подготовленных к действиям в районах бедствия на создаваемых вспомогательных пунктах управления (ВПУ). Также производится распределение личного состава и по другим пунктам управления, которые занимают ими при угрозе или с возникновением ЧС.

Состав рабочих групп определяется руководителями органов управления с учётом содержания и объёма выполняемых задач, штатной структуры и обеспечения круглосуточной работы.

В органах управления и на их пунктах управления создаются рабочие группы:

- обобщения обстановки и подготовки предложений (планирования);
- направлений (на органы местного самоуправления, органы военного командования, объекты, организации и др.);
- информации;
- эвакуационная;
- и другие группы.

В состав расчёта пункта управления, как правило, также входят группы оперативного дежурства, спецсвязи, секретного делопроизводства и другие, обеспечивающие деятельность комиссий по ЧС и органов управления.

На группу обобщения обстановки и подготовки предложений (планирования) возлагается:

- сбор, анализ и оценка обстановки и её отражение в центре управления;
- подготовка расчётов и предложений для принятия председателем комиссии по ЧС решения;
- разработка планирующих документов, проектов приказов, распоряжений;
- подготовка предложений и оформление уточнённого решения на каждые очередные сутки проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ.

Группа направлений создаётся для обеспечения управления подчинёнными органами и силами РСЧС и другими силами, выделяемыми для ликвидации ЧС, а также для поддержания взаимодействия с органами военного командования (гарнизонами) и другими взаимодействующими органами.

Группа направлений осуществляет:

- сбор, предварительный анализ, оценку данных по обстановке в районе действий подчинённых сил и представление её непосредственным и прямым начальникам;
- доведение подчинённым приказов, распоряжений и проверка их исполнения;
- контроль за прохождением сигналов оповещения;
- ведение рабочих карт, журналов учёта обстановки;
- запись указаний председателя комиссии по ЧС и докладов, поступающих от подчинённых органов управления.

На группу информации возлагается:

- обработка и оценка всех видов поступающей информации и ведение её учёта;

- подготовка донесений об обстановке и принятых решениях в вышестоящие органы управления;
- доведение информации об обстановке расчёту пункта управления, представителям спасательных служб ГО и взаимодействующих органов;
- изучение опыта проводимых мероприятий и доведение его подчинённым и взаимодействующим органам управления, а также решение других вопросов информационного обеспечения.

На эвакуационную группу возлагается:

- организация взаимодействия и поддержание связи с эвакуационными и транспортно-дорожными органами и службами по подготовке транспортных средств для эвакуоперевозок населения;
- сбор и обобщение данных по вопросам эвакуации и подготовка предложений председателю комиссии по ЧС по их проведению;
- осуществление контроля за проведением эвакуомероприятий и подготовка транспортных средств к осуществлению эвакуационных перевозок.

При угрозе возникновения ЧС оперативные группы КЧС и ПБ всех уровней, высылаемые в районы опасности:

- выявляют причины ухудшения обстановки;
- вырабатывают предложения по предотвращению ЧС.

С возникновением ЧС оперативные группы:

- определяют масштабы ЧС и прогнозируют её развитие;
- организуют и руководят проведением аварийно-спасательных и других неотложных работ, координируют и контролируют действия подчинённых и взаимодействующих органов управления по принятию ими экстренных мер по защите населения (эвакуация, оказание помощи пострадавшим и другие неотложные меры);
- готовят предложения председателю комиссии по ЧС для принятия им решения, уточнения плана действий, применения сил и средств РСЧС, использования финансовых, продовольственных, медицинских, материально-технических и других ресурсов.

Непосредственное руководство работами по ликвидации ЧС оперативные группы вышестоящих органов управления осуществляют в тесном взаимодействии с органами исполнительной власти субъектов РФ, местного самоуправления и другими органами, развёртываемыми в зоне ЧС.

2.3. Сбор данных обстановки, её анализ и оценка.

Важнейшей обязанностью органов управления является непрерывный сбор, анализ и обобщение данных по обстановке, её оценка, подготовка выводов, предложений и своевременный их доклад председателю КЧС и ПБ.

Для получения данных об обстановке используются:

- данные разведки всех видов;
- информация вышестоящих и взаимодействующих органов управления;

— доклады подчинённых органов управления, соединений и воинских частей, формирований ГО;

— донесения и сводки учреждений сети наблюдения и лабораторного контроля (СНЛК) и другие источники.

Органы управления должны быть постоянно готовы доложить председателям комиссий по ЧС данные обстановки, выводы и предложения по ним.

Основными данными обстановки являются:

в повседневных условиях:

— сведения о составе, готовности и возможностях органов управления и сил РСЧС, а также сил, привлекаемых к ликвидации ЧС по планам взаимодействия;

— сведения о накоплении и содержании фондов защитных сооружений и средств индивидуальной защиты населения;

— сведения о мероприятиях по повышению устойчивости функционирования отраслей и объектов экономики;

— об организации подготовки руководящего состава органов управления и сил РСЧС;

— об организации повседневной работы учреждений СНЛК по своевременному выявлению признаков и источников радиоактивного, химического, бактериологического (биологического) заражения и признаков угрозы возникновения стихийных бедствий.

при угрозе и возникновении ЧС:

— данные об обстановке в районах ЧС и прилегающих к ним территориях;

— о границах и характере образовавшихся опасных зон;

— об объёмах и характере предстоящих аварийно-спасательных и других неотложных работ;

— данные о составе сил РСЧС, других привлекаемых сил, возможных вариантах их использования при ликвидации ЧС, о порядке приведения их в готовность и выдвижения в районы действий;

— о ходе проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ;

Данные об обстановке по значению подразделяются на: особо важные, важные и обычные.

Особо важные сведения (данные) докладываются немедленно старшему начальнику, остальные (обычные) – представляются в установленные сроки.

Поступившие данные анализируются, оцениваются, докладываются председателю комиссии по ЧС и вышестоящему органу управления, отражаются на рабочих картах, заносятся в журналы учёта, фиксируются на магнитных носителях, вводятся в память ЭВМ.

В результате анализа и оценки обстановки орган управления делает по каждому её элементу выводы, в которых определяются:

- ожидаемые последствия ЧС и как они могут повлиять на выполнение задач;
- какие действия необходимо предпринять;
- требуемое количество сил и средств;
- меры, которые необходимо принять немедленно и в последующем;
- задачи по уточнению и сбору дополнительных данных.

На основе выводов из обстановки вырабатываются предложения по решению.

3. Действия органов управления и сил РСЧС при угрозе возникновения чрезвычайных ситуаций.

3.1. Действия органов управления и сил РСЧС при введении режима повышенной готовности.

При угрозе возникновения ЧС органы управления оценивают сложившуюся обстановку, прогнозируют её возможное развитие и готовят данные для принятия решения председателем комиссии по ЧС на проведение комплекса организационных, инженерно-технических и других мероприятий по предупреждению ЧС или уменьшению её воздействия на население, объекты экономики и окружающую природную среду.

На основе анализа обстановки и принятого председателем комиссии по ЧС решения вносятся необходимые уточнения в планы действий. Органы управления и силы РСЧС (Войска ГО РФ, различные аварийно-спасательные и другие формирования) частично или полностью приводятся в готовность и выполняют мероприятия, предусмотренные планом действий для данного режима функционирования.

Кроме того, органы управления:

- оценивают сложившуюся обстановку и возможные последствия при возникновении ЧС, прогнозируют её развитие;
- уточняют задачи органам наблюдения и лабораторного контроля, общей и специальной разведки;
- проверяют готовность органов управления, оперативных групп сил постоянной готовности и других сил, предназначенных к экстренным действиям, отдают необходимые распоряжения;
- при необходимости высылают оперативные группы в район ожидаемой ЧС для организации управления и проведения мероприятий по предотвращению ЧС или уменьшению возможного ущерба;
- уточняют вопросы взаимодействия, состав выделяемых сил, их укомплектованность, возможности, пункты дислокации, объекты, районы предстоящих действий;
- готовят предложения о создании группировки сил РСЧС в районе возможной ЧС, об организации управления и мер обеспечения;

- разрабатывают (уточняют) план сосредоточения сил в районе опасности, определяют маршруты их выдвижения, районы сосредоточения, сроки прибытия и готовности;

- организуют слаженность (при наличии времени) привлекаемых органов управления и сил к решению предстоящих задач путём проведения с ними специальных занятий и тренировок;

- докладывают вышестоящим органам управления об обстановке, принятом решении и проводимых мероприятиях.

Последовательность и сроки проведения мероприятий по подготовке органов управления и сил, привлекаемых к действиям в возможных очагах поражения, определяет председатель комиссии по ЧС в своём решении.

Силы РСЧС постоянной готовности и другие силы, предназначенные к экстренным действиям, с получением распоряжения (сигнала) в установленные планом сроки убывают в район ЧС.

Остальные силы РСЧС и другие, привлекаемые к ликвидации ЧС силы, с получением распоряжения приводят себя в готовность к выдвижению и предстоящим действиям, пополняют запасы материальных и других средств.

Непосредственную ответственность за безопасное функционирование объектов экономики, организацию оповещения производственного персонала, территориальных органов управления и населения, проживающего в зонах ответственности объектов, об угрозе или возникновении аварий на производствах несут объекты экономики. Они отвечают за состояние и готовность своих дежурно-диспетчерских служб (ДДС).

3.2. Действия органов управления при возникновении чрезвычайных ситуаций.

С возникновением ЧС председатели комиссий по ЧС, в зависимости от сложившейся обстановки, вводит режим чрезвычайной ситуации и контролирует выполнение мероприятий, предусмотренных Планом действий.

Председатель КЧС и ПБ при угрозе или возникновении ЧС свою работу начинает, как правило, в пункте постоянной дислокации, где на основе полученных данных об обстановке принимает предварительное решение и отдаёт распоряжения по развёртыванию работы органов управления, приведению в готовность необходимых сил и проведению экстренных мер по защите населения и ликвидации ЧС.

В последующем, с прибытием в район ЧС, председатель КЧС и ПБ уточняет обстановку, принимает окончательное решение и руководит проведением аварийно-спасательных и других неотложных работ. Его рабочим органом является комиссия по ЧС и ПБ (оперативная группа).

КЧС и ПБ совместно с другими органами управления разрабатывает и докладывает председателю КЧС и ПБ предложения по решению, которые включают:

- краткие выводы из оценки обстановки;
- объём предстоящих спасательных и других неотложных работ, очерёдность их проведения;

— состав имеющихся сил, предложения по их распределению и использованию;

— задачи создаваемым группировкам сил по направлениям их действий и объектам работ;

— порядок обеспечения проводимых мероприятий, действия сил РСЧС;

- порядок организации взаимодействия и управления.

Председатель КЧС и ПБ перед принятием решения обязан:

— уяснить задачу и оценить сложившуюся обстановку, отдать необходимые распоряжения по принятию экстренных мер;

— привести в готовность (если не приводились ранее) КЧС и ПБ, оперативную группу, другие органы управления и необходимые силы, установить порядок их действий и режим работы;

— информировать членов комиссии и других должностных лиц о сложившейся обстановке и предстоящих действиях;

— поставить задачу на организацию управления в районе ЧС с развёртыванием оперативной группы, сил РСЧС и других привлекаемых сил, определить порядок их выдвижения, сроков прибытия и развёртывания;

— доложить о факте ЧС и принимаемых экстренных мерах вышестоящему органу управления и информировать взаимодействующие и соседние органы управления;

— поставить задачи КЧС и ПБ, органам управления и командирам привлекаемых подразделений на подготовку необходимых данных, расчётов и предложений для принятия решения;

— отдать указания на организацию разведки, наблюдения и лабораторного контроля;

— поставить задачи подчинённым о предстоящих действиях и т.д.

Уяснение задачи (предстоящих действий) производится в соответствии с учётом обстановки, прогнозирования её последствий, Планом действий и указаниями старшего начальника.

Уясняя задачу, председатель КЧС и ПБ должен понять основную цель предстоящих действий подчинённых ему сил и замысел старшего начальника, задачи, которые могут выполнять ведомственные органы управления, их силы, а также силы федерального и других органов, соседних субъектов РФ и условия взаимодействия с ними. Определить сроки готовности и время, которое необходимо для планирования и подготовки к действиям.

На основе уяснения задачи председатель КЧС и ПБ производит расчёт времени, определяет метод и режим работы комиссии по ЧС и других органов управления.

Определяет какие, кому отдать предварительные распоряжения и какие провести экстренные меры по защите населения и ликвидации ЧС. Установить время готовности сил к предстоящим действиям.

После уяснения задачи председатель КЧС и ПБ приступает к оценке обстановки, определению замысла и принятию решения.

При оценке обстановки председатель КЧС и ПБ уясняет:

- обстановку в очаге поражения, возможное её развитие (прогнозирование) и ожидаемые последствия;
- состав, дислокацию и состояние сил РСЧС, взаимодействующих сил, их укомплектованность, обеспеченность и возможности по ликвидации ЧС, какой необходимо создать резерв сил и средств, его предназначение;
- наиболее важные объекты экономики (района бедствия), где необходимо сосредоточить основные усилия по ликвидации ЧС;
- степень разрушения городов, населённых пунктов, предприятий, объектов экономики;
- возможную радиационную, химическую, биологическую (бактериологическую), эпизоотическую, инженерную, пожарную и другие виды обстановки;
- предварительные данные о потерях персонала предприятий, населения и о причинённом материальном ущербе;
- ориентировочный объём предстоящих работ и какие первоочередные мероприятия необходимо провести по защите населения (укрытие в убежищах, эвакуация, отселение и др.);
- влияние на выполнение задач местности, дорожной сети и маршрутов выхода, метеорологических условий, времени года, суток; температуры воздуха, направления и скорости ветра, характера осадков, возможного прогноза погоды.

При оценке обстановки анализируются только те элементы, которые необходимы для принятия решения.

После уяснения задачи, оценки обстановки и проведённых расчётов председатель КЧС и ПБ определяет:

- замысел действий;
- задачи подчинённым силам РСЧС и другим привлекаемым силам, эвакуационной комиссии, спасательным службам ГО;
- основные вопросы взаимодействия;
- организацию управления;
- задачи по видам обеспечения.

Замысел действия вырабатывается одновременно с оценкой обстановки, в которой председатель комиссии по ЧС определяет:

- выводы из оценки характера ЧС, возможных последствий, состояния и обеспеченности сил РСЧС;
- цель предстоящих действий;
- районы (объекты) сосредоточения основных усилий при ликвидации ЧС;
- способы проведения АСДНР;
- группировку сил, которую необходимо создать в районе ЧС, и порядок её построения.

При ограниченном времени после определения замысла и объявления решения председателем комиссии по ЧС отдаются подчинённым распоряже-

ния с указанием в них состава сил, характера предстоящих действий и решаемых задач, сроков готовности.

В решении председателя комиссии по ЧС указываются:

- краткие выводы их обстановки;
- объём и характер предстоящих задач, последовательность и сроки их выполнения;
- состав сил привлекаемых для ликвидации ЧС;
- задачи подчинённым, взаимодействующим и другим силам, задействованным в ликвидации ЧС, а также указываются задачи, решаемые силами старшего начальника;
- порядок всестороннего обеспечения;
- организация взаимодействия и управления.

Решение председателя комиссии по ЧС обычно оформляется на карте (плане, схеме). К решению прилагается краткое описание действий (замысел), необходимые расчёты, таблицы, графики, справочные и другие материалы

Задачи до подчинённых органов управления и сил РСЧС доводятся приказами и распоряжениями.

Способы доведения задач до исполнителей определяются начальником органа управления.

3.3. Действия органов управления и сил РСЧС при проведении аварийно-спасательных и других неотложных работ.

С возникновением крупных аварий, катастроф, стихийных и иных бедствий или с установлением признаков опасного радиоактивного, химического, бактериологического (биологического) заражения окружающей природной среды и других видов опасности (наводнений, пожаров, ураганов и других) органы управления, оперативные и дежурно-диспетчерские службы и другие органы управления, силы РСЧС приводятся в готовность. Вводятся планы действий по предупреждению и ликвидации ЧС. Принимаются экстренные меры по защите населения, спасению материальных и других ценностей.

О факте ЧС или её угрозе немедленно докладывается по команде, и оповещаются органы управления соседних субъектов РФ (местного самоуправления), органы военного командования и т.д.

Руководство работой органов управления осуществляют председатели КЧС и ПБ через начальников подчинённых и взаимодействующих органов управления, которые готовят им необходимые данные, расчёты и предложения для принятия решения и обеспечивают организацию устойчивого управления.

Начальники органов управления при возникновении чрезвычайных ситуаций докладывают вышестоящему органу управления:

- о факте ЧС, её масштабах с указанием районов (объектов), где сложились наиболее опасная обстановка, об ориентировочных потерях населения и нанесённого материального ущерба;

- о мерах, принимаемых органами местного самоуправления, объектами экономики по защите населения, персонала, материальных ценностей;
- предложения по принятию экстренных мер.

По указанию председателя КЧС и ПБ начальник органа управления (оперативной группы):

Отдаёт распоряжения:

- на оповещение и сбор комиссии по ЧС, органов управления, формирований ГО и других;
- о переводе органов управления и аварийно спасательных служб ГО на непрерывный режим работы и установление в них круглосуточного дежурства ответственных должностных лиц;
- о проведении оповещения населения, персонала объектов, которым угрожает опасность, и информирует их об обстановке, режимах поведения;
- о приведении в готовность сил и средств РСЧС и порядок их развёртывания к действиям;
- по организации разведки и её задачам;
- по подготовке к эвакуации населения, вывозу материальных и других ценностей из района опасности;
- о доведении информации о ЧС и сложившейся обстановке подчинённым органам управления, органам военного командования и другим взаимодействующим органам;
- об уточнении и вводе в действие ранее разработанных планов;
- о высылке оперативных групп в район ЧС, об организации с ними связи и управления;
- о подготовке расчётов и предложений председателю комиссии по ЧС для принятия решения;
- о порядке подготовки и сроках представления донесений вышестоящим органам управления и об осуществлении информационного обмена с взаимодействующими органами;
- о подготовке решения, порядке разработки планирующих и других документов и своевременном доведении задач подчинённым;
- об организации контроля и оказании помощи в выполнении поставленных задач.

Организует:

- доведение через дежурную службу и другие органы распоряжений исполнителям;
- контроль развёртывания работы в подчинённых органах управления, оперативной группе и других органах, приведения в готовность формирований ГО, а также других сил, выделяемых по плану взаимодействия или по распоряжению соответствующих начальников;
- связь с органами управления, действующими в районе ЧС, уточнение обстановки и принимаемых на местах мер, постановку задач по приёму

и размещению оперативной группы и других органов управления, развёртываемых в зоне опасности;

— сбор и обобщение данных об обстановке, подготовку расчётов и предложений для принятия решения.

Докладывает председателю КЧС и ПБ о приведении в готовность органов управления, формирований, оперативных и других групп, подготовленных расчётах и предложениях для принятия решения.

Участвует в выработке и принятии председателем КЧС и ПБ решения, организует доведение задач до подчинённых.

Представляет на подпись председателю КЧС и ПБ донесение в вышестоящий орган управления о факте ЧС, принимаемых экстренных мерах и другие разработанные документы.

С прибытием в район ЧС начальник оперативной группы:

— развёртывает и устанавливает связь с органами управления, действующими в районе ЧС и вышестоящим органом;

— осуществляет сбор подчинённых и взаимодействующих органов управления, уточняет обстановку, состав сил, план действий, заслушивает их доклады и предложения по ликвидации ЧС;

— участвует в выработке и принятии председателем КЧС и ПБ решения, докладывает выводы из оценки обстановки, расчёты и предложения;

— обеспечивает своевременность доведения задач до подчинённых и взаимодействующих органов управления;

— организует постоянный информационный обмен об обстановке, принимаемых мерах с взаимодействующими, соседними органами управления.

К исходу первого и последующего дня начальник органа управления организует сбор и обобщение данных об обстановке, уточняет объём выполненных аварийно-спасательных и других неотложных работ, Готовит расчёты и предложения председателю комиссии по ЧС для принятия решения по действиям сил РСЧС и других сил на следующие сутки их действий.

Представляет доклады и донесения вышестоящему органу управления в соответствии с табелем срочных донесений и указаниями председателя КЧС и ПБ.

Начальники аварийно-спасательных формирований и других сил, привлекаемых для ликвидации ЧС, по прибытии в район действий:

— организуют разведку;

— определяют порядок защиты личного состава при проведении работ и другие меры обеспечения;

— уточняют обстановку и полученную задачу, принимают решение, определяют и ставят задачи подчинённым.

Органы управления сил РСЧС обеспечивают поддержание непрерывного управления при организации и проведении экстренных мер по защите и оказании помощи пострадавшему населению, спасению материальных и других ценностей.

В ходе проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ комиссия по ЧС совместно с другими органами управления обязана:

- поддерживать устойчивую связь с вышестоящими, подчинёнными органами управления, в том числе с оперативными группами, разведгруппами в районе ЧС, взаимодействующими и соседями;
- постоянно осуществлять сбор, анализ и оценку обстановки, своевременно докладывать начальникам расчёты, выводы и предложения;
- осуществляет оценку объёма и характера предстоящих аварийно-спасательных и других неотложных работ, вести учёт их выполнения;
- вносить уточнения в разработанные планы и своевременно доводить задачи до подчинённых, взаимодействующих органов управления, контролировать правильность их выполнения;
- обеспечивать повседневную деятельность председателя комиссии по ЧС по организации и руководству проводимыми работами, готовить необходимые данные и расчёты для уточнения им решения или принятия нового;
- обеспечивать поддержание непрерывного взаимодействия между органами управления, силами РСЧС, а также с взаимодействующими и соседними органами управления;
- вести учёт потерь населения, личного состава и техники, принимать меры по созданию (восстановлению) резерва сил и средств;
- своевременно докладывать в вышестоящий орган управления (комиссию по ЧС) о принятых решениях, поставленных подчинённым задач и их выполнении;
- постоянно информировать об обстановке, принимаемых мерах взаимодействующие и соседние органы управления;
- принимать меры для повышения устойчивости и непрерывности управления.

ЛЕКЦИЯ № 9

Тема: Нормативно-правовое регулирование по организации и осуществлению обучения населения в области ГО и защиты от ЧС

План лекции:

1. Нормативно-правовая база по организации и осуществлению обучения населения в области безопасности жизнедеятельности. Основные положения нормативных документов.
2. Сущность и задачи обучения населения Российской Федерации в области безопасности жизнедеятельности.
3. Структура системы единой подготовки населения Российской Федерации в области ГО и защиты от ЧС, перечень лиц (групп населения), подлежащих обучению.
4. Состав учебно-материальной базы для обучения различных групп населения в области безопасности жизнедеятельности.

1. **Нормативно-правовая база по организации и осуществлению обучения населения в области ГО и защиты от ЧС. Основные положения нормативных документов.**

Обеспечение защиты населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера, пожарной безопасности, а также организация и ведение ГО является одной из важнейших задач государственной политики Российской Федерации в области национальной безопасности страны. Решение данной задачи без подготовки должностных лиц и населения в области ГО и защиты от ЧС не представляется возможным.

Правовой основой обучения населения в области безопасности жизнедеятельности в настоящее время являются федеральные законы и постановления Правительства Российской Федерации.

К ним относятся федеральные законы «О гражданской обороне», «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» и «О пожарной безопасности»; постановления Правительства Российской Федерации «О подготовке населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» и «Об утверждении положения об организации обучения населения в области гражданской обороны».

Закон Республики Адыгея «О защите населения и территории Республики Адыгея от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» от 30 апреля 1999 г. № 123.

В Федеральном законе «О гражданской обороне» от 12 февраля 1998 г. № 28-ФЗ говорится о том, что:

во-первых, к числу основных задач в области гражданской обороны относится обучение населения способам защиты от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий;

во-вторых, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления в пределах своих полномочий и в порядке, установленном федеральными законами и иными правовыми актами Российской Федерации, на соответствующих территориях: организуют подготовку нештатных аварийно - спасательных формирований и обучение населения способам защиты от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий;

в-третьих, организации в пределах своих полномочий и в порядке, установленном федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, осуществляют обучение своих работников способам защиты от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий.

В Федеральном законе «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ говорится о том, что:

во-первых, одной из обязанностей граждан Российской Федерации является изучение основных способов защиты населения и территорий от чрез-

вычайных ситуаций, приёмов оказания первой медицинской помощи пострадавшим, правил пользования коллективными и индивидуальными средствами защиты, постоянное совершенствование своих знаний и практических навыков в указанной области;

во-вторых, порядок подготовки населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций определяется Правительством Российской Федерации, подготовка населения к действиям в чрезвычайных ситуациях осуществляется в организациях, в том числе в образовательных учреждениях, а также по месту жительства, а руководители и другие работники органов государственной власти, органов местного самоуправления и организаций проходят подготовку к действиям в чрезвычайных ситуациях в учреждениях среднего профессионального и высшего профессионального образования, в учреждениях дополнительного образования (в учреждениях повышения квалификации, на курсах, в центрах профессиональной ориентации и в иных учреждениях, имеющих соответствующую лицензию) и непосредственно по месту работы;

в-третьих, пропаганда знаний в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций обеспечивается органами управления, входящими в единую государственную систему предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, совместно с общественными объединениями, осуществляющими свою деятельность в области защиты и спасения людей, федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и организациями (для пропаганды знаний в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций могут использоваться средства массовой информации).

В Постановлении Правительства Российской Федерации «О подготовке населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» от 4 сентября 2003 г. № 547 определено, что подготовке в области защиты от чрезвычайных ситуаций подлежат:

- руководители федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, организаций независимо от их организационно-правовой формы и специалисты в области защиты от чрезвычайных ситуаций;

- работники федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, организаций в составе сил РСЧС;

- население, занятое в сфере производства и обслуживания, учащиеся общеобразовательных учреждений и учреждений начального, среднего и высшего профессионального образования;

- население, не занятое в сферах производства и обслуживания.

Основными задачами подготовки в области защиты от чрезвычайных ситуаций являются:

- обучение всех групп населения правилам поведения в чрезвычайных ситуациях и основным способам защиты от них, приёмам оказания первой медицинской помощи, правилам пользования коллективными и индивидуальными средствами защиты;

- обучение (переподготовка) руководителей всех уровней управления действиям по защите населения от чрезвычайных ситуаций;

- выработка у руководителей и специалистов федеральных органов власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, предприятий, учреждений и организаций навыков в подготовке и управлении силами и средствами, входящими в РСЧС;

- практическое усвоение работниками в составе си РСЧС своих обязанностей при действиях в чрезвычайных ситуациях.

Положением «Об организации обучения населения в области гражданской обороны», утверждённым Постановлением Правительства Российской Федерации от 2 ноября 2000 г. № 841 определено, что обучение населения в области ГО осуществляется в рамках единой системы подготовки населения в области ГО и защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера с установлением форм обучения в зависимости от группы обучаемых.

Лица, подлежащие обучению, подразделяются на следующие группы:

а) руководители ГО;

б) должностные лица и работники ГО;

в) личный состав формирований;

г) работающее население, не входящее в состав формирований;

д) учащиеся учреждений общего образования и студенты учреждений профессионального образования;

е) неработающее население.

2. Сущность и задачи обучения населения Российской Федерации в области безопасности жизнедеятельности.

В соответствии с нормативными правовыми актами по организации и осуществлению обучения населения в области ГО, защиты от ЧС:

- органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления в пределах своих полномочий и в порядке на соответствующих территориях: организуют подготовку нештатных аварийно-спасательных формирований и обучение населения способам защиты от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий;

- организации в пределах своих полномочий и в порядке осуществляют обучение своих работников способам защиты от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий;

- граждане Российской Федерации в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации

проходят обучение способам защиты от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий и принимают участие в проведении других мероприятий по гражданской обороне (причём одной из обязанностей граждан Российской Федерации является изучение основных способов защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, приёмов оказания первой медицинской помощи пострадавшим, правилам пользования коллективными и индивидуальными средствами защиты, постоянное совершенствование своих знаний и практических навыков в указанной области).

Подготовка населения к действиям в ЧС осуществляется в организациях, в том числе в образовательных учреждениях, а также по месту жительства, а подготовка руководителей и специалистов организаций, а также сил единой государственной системы предупреждения и ликвидации ЧС для защиты от ЧС осуществляется в учреждениях среднего и высшего профессионального образования, в учреждениях повышения квалификации, на курсах, в специальных учебно-методических центрах и непосредственно по месту работы.

Подготовка населения, занятого в сферах производства и обслуживания и не входящего в состав сил РСЧС, осуществляется путём проведения занятий по месту работы и самостоятельного изучения действий в чрезвычайных ситуациях согласно рекомендуемым программам с последующим закреплением полученных знаний и навыков на учениях и тренировках.

Подготовка учащихся общеобразовательных учреждений и учреждений начального, среднего и высшего профессионального образования осуществляется в учебное время по образовательным программам в области защиты от ЧС.

В целях закрепления теоретических знаний в области ГО и защиты от ЧС проводятся командно-штабные, тактико-специальные и комплексные учения и тренировки. Тренировки с учащимися общеобразовательных учреждений и учреждений начального, среднего и высшего профессионального образования проводятся ежегодно.

Подготовка населения, не занятого в сферах производства и обслуживания, осуществляется путём проведения бесед, лекций, просмотра учебных фильмов, привлечения на учения и тренировки по месту жительства, а также самостоятельного изучения пособий и памяток, прослушивания радиопередач и просмотра телепрограмм в области защиты от ЧС.

Подготовка руководителей и специалистов в области защиты от ЧС осуществляется:

- руководителей федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации – на ежегодных сборах, учениях и тренировках, проводимых Руководителем ГО Российской Федерации, Председателем Правительства Российской Федерации;

- руководителей и специалистов федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации – в

Академии гражданской защиты Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий;

- руководителей и специалистов органов местного самоуправления, командно-начальствующего состава НАСФ – в учебно-методических центрах по ГОЧС субъектов Российской Федерации, а также в ходе учений и тренировок;

- работников предприятий учреждений и организаций в составе аварийно-спасательных, военизированных и специализированных формирований постоянной готовности – в учебных заведениях повышения квалификации и переподготовки кадров, учебно-тренировочных центрах, центрах подготовки министерств и ведомств Российской Федерации;

- работников предприятий, учреждений и организаций в составе формирований – непосредственно по месту работы.

Основными задачами обучения населения в области безопасности жизнедеятельности являются:

- изучение способов защиты от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, порядка действий по сигналам оповещения, приёмов оказания первой медицинской помощи, правил пользования коллективными и индивидуальными средствами защиты;

- совершенствование навыков по организации и проведению мероприятий по ГО;

- выработка умений и навыков для проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ;

- овладение личным составом НАСФ приёмами и способами действий по защите населения, материальных и культурных ценностей от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий;

- обучение всех групп населения правилам поведения в чрезвычайных ситуациях и основным способам защиты от них, приёмам оказания первой медицинской помощи, правилам пользования коллективными и индивидуальными средствами защиты;

- обучение (переподготовка) руководителей всех уровней управления действиям по защите населения от ЧС;

- выработка у руководителей и специалистов федеральных органов власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, предприятий, учреждений и организаций навыков в подготовке и управлении силами и средствами, входящими в РСЧС;

- практическое усвоение работниками в составе сил РСЧС своих обязанностей при действиях в ЧС;

- проведение противопожарной пропаганды и обучение населения мерам пожарной безопасности.

3. Структура системы единой подготовки населения Российской Федерации в области ГО и защиты от ЧС, перечень лиц (групп населения), подлежащих обучению.

Обучение – целенаправленный и специально организованный процесс взаимодействия обучающего и обучаемого с целью привития знаний, умений и навыков.

Основными организационными принципами обучения в области ГО, защиты от ЧС, пожарной безопасности и безопасности на водных объектах являются **всеобщность, непрерывность и комплексность** обучения.

Принцип **всеобщности** предполагает обучение всех категорий населения независимо от их возраста, национальности, рода деятельности и других факторов.

Непрерывность обучения связана с поэтапным формированием знаний, умений и навыков у обучаемых на протяжении всей жизни, начиная с детского возраста.

Комплексность обучения заключается с одной стороны, в обучении защите от всего спектра возможных опасностей современного мира, с другой – в учёте задач, возлагаемых на различные группы обучаемых в области ГО, защиты от ЧС, пожарной безопасности и безопасности на водных объектах.

В настоящее время в Российской Федерации функционирует **единая государственная система подготовки населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций**, которая состоит из нескольких уровней:

во-первых, федеральный, который включает в себя МЧС России, Министерство образования и науки Российской Федерации, иные федеральные органы исполнительной власти, а также региональные центры по делам ГОЧС со своими подразделениями, которые занимаются обучением и подготовкой в области ГО и защиты от ЧС (Например, АГЗ МЧС России и Департамент гражданской защиты в МЧС России; отдел военной подготовки и ГО в Министерстве образования и науки Российской Федерации);

во-вторых, уровень субъектов Российской Федерации, который включает в себя территориальные органы, уполномоченные решать задачи по ГО, предупреждению и ликвидации ЧС МЧС России, и территориальные органы управления образования, а также иные ведомственные органы со своими подразделениями, учреждениями и заведениями, которые занимаются обучением и подготовкой в области ГО и защиты от ЧС.

На уровне субъекта Российской Федерации можно выделить несколько групп учреждений и заведений, которые занимаются обучением и подготовкой в области ГО и защиты от ЧС:

во-первых, учебно-методические центры ГОЧС, курсы ГО, учебно-консультационные пункты, а также движение «Школа безопасности»;

во-вторых, государственные и не государственные высшие, средние специальные и средние учебные заведения, учреждения повышения квалификации, а также учреждения дошкольного и внешкольного образования;

в-третьих, межотраслевые центры, отраслевые институты, курсы и школы повышения квалификации, центры и школы подготовки ведомственных аварийно-спасательных формирований, учебные и учебно-производственные пункты и комбинаты.

3.1. Перечень лиц (групп населения), подлежащих обучению.

В зависимости от степени участия населения в выполнении задач ГО и защиты от ЧС его обучение организовано по следующим группам:

1. Руководители органов государственной власти, председатели комиссий по ЧС субъектов Российской Федерации и муниципальных образований.

2. Должностные лица и работники ГО и РСЧС.

3. Личный состав нештатных аварийно-спасательных формирований.

4. Работающее население.

5. Учащиеся и студенты образовательных учреждений.

6. Неработающее население.

3.2. Организация подготовки населения в области ГО и защиты от ЧС.

1. Руководители органов государственной власти, председатели комиссий по ЧС субъектов Российской Федерации и муниципальных образований. Основной целью подготовки этой группы населения является выработка необходимых навыков, позволяющих квалифицированно планировать мероприятия по ГО, предупреждению и ликвидации последствий ЧС и умело руководить работами по их выполнению, а также привитие практических навыков по руководству действиями личного состава НАСФ.

Подготовка осуществляется путём:

- подготовки и повышения квалификации в учебных заведениях МЧС России, учреждениях повышения квалификации федеральных органов исполнительной власти и организаций, учебно-методических центрах по ГОЧС и на курсах ГО;

- изучение нормативных документов по вопросам организации, планирования и проведения мероприятий по ГО;

- личное участие в учебно-методических сборах, учениях, тренировках и других плановых мероприятиях по ГО.

Обучение председателей комиссий по ЧС муниципальных образований, а также руководителей ГО и председателей комиссий по ЧС организаций по решению руководителя органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации может проводиться с частичным отрывом от работы. Эта форма обучения предполагает очно-заочное обучение.

2. Должностные лица и работники ГО и РСЧС.

Подготовка осуществляется путём:

- переподготовки и повышения квалификации в учебных заведениях МЧС России, учреждениях повышения квалификации федеральных органов власти и организаций, учебно-методических центрах и на курсах ГО;

- участие в штабных и объектовых тренировках, командно-штабных и комплексных учениях по ГО и защите от ЧС, а также других оперативных мероприятиях;

- самостоятельной подготовки.

3. Личный состав нештатных аварийно-спасательных формирований.

Подготовка осуществляется путём:

- повышение квалификации руководителей формирований в учебно-методических центрах по ГОЧС и на курсах ГО;

- проведение занятий с личным составом формирований по месту работы по программам подготовки формирований;

- участие в учениях и тренировках по гражданской обороне.

Основным методом проведения занятий с личным составом формирований ГО по темам базовой и специальной подготовки является практическая подготовка.

Практические и тактико-специальные занятия с личным составом формирований ГО организуют и проводят руководители формирований или начальники соответствующих спасательных служб ГО, а на учебных местах – командиры структурных подразделений формирований ГО (групп, звеньев).

Занятия с личным составом формирований ГО проводятся в учебных городках, на натуральных участках или на территории объекта (организации). На тактико-специальные занятия формирования ГО выводятся в штатном составе, с необходимым количеством техники, приборов, инструментов и принадлежностей. Весь личный состав на занятиях должен быть обеспечен средствами индивидуальной защиты.

Практические занятия с формированиями общего назначения могут проводиться по структурным подразделениям (группам, звеньям).

Занятия по темам специальной подготовки с формированиями спасательных служб ГО могут проводиться путём однодневного сбора под руководством начальника соответствующей спасательной службы ГО субъекта Российской Федерации или муниципального образования.

4. Работающее население.

Обучение данной категории населения осуществляется по месту работы.

Подготовка осуществляется путём:

- проведения занятий по месту работы;

- участия в учениях, тренировках и других плановых мероприятиях по ГО;

- индивидуального изучения способов защиты от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий.

Ответственность за организацию и обучение работающего населения несут руководители ГО объектов экономики, организаций, учебных заведений, а в сельской местности, кроме этого, - руководители органа местного самоуправления.

Обучение проводится по примерной программе. Примерная программа определяет базовое содержание подготовки работников организаций, не входящих в состав формирований ГО, в области ГО и защиты от ЧС природного и техногенного характера.

Обучение работников организаций проводится по решению руководителя организации как в рабочее время, так и без отрыва от основной производственной деятельности.

Занятия проводятся руководящим составом, инженерно-техническими работниками, начальниками цехов, участков, членами комиссий по ЧС, а также другими подготовленными лицами. Занятия по медицинским темам и по проблемам психологической подготовки проводят соответствующие специалисты. При организации обучения в научно-исследовательских учреждениях и организациях, конструкторских бюро и учебных заведениях для проведения занятий по отдельным темам целесообразно привлекать научных работников, преподавательский состав, работников структурных подразделений, уполномоченных на решение задач в области ГО, специалистов экономики.

5. Учащиеся и студенты образовательных учреждений.

Обучение осуществляется в учебное время:

- в общеобразовательных учреждениях по программе курса «Основы безопасности жизнедеятельности»;
- в учреждениях начального профессионального образования по программе курса «Основы безопасности жизнедеятельности»;
- в учреждениях среднего профессионального образования по примерной программе «Безопасность жизнедеятельности»;
- в учреждениях высшего профессионального образования:
 - а) по программе дисциплины «Безопасность жизнедеятельности» для всех специальностей высшего профессионального образования;
 - б) по программе дисциплины «Безопасность жизнедеятельности» для студентов высших учебных заведений Министерства культуры Российской Федерации;
 - в) по программе «Организация медицинского обеспечения населения в чрезвычайных ситуациях» для студентов высших медицинских заведений.

6. Неработающее население.

Подготовка неработающего населения организуется по месту жительства в учебно-консультационных пунктах (УКП) при жилищно-эксплуатационных органах путём:

- проведения консультаций, бесед, лекций в УКП;
- посещения пропагандистских и агитационных мероприятий (бесед, лекций, вечеров вопросов и ответов, просмотра учебных фильмов и т. д.);

- изучения памяток, листовок и пособий, прослушивания радиопередач и просмотра телепрограмм по тематике ГО и защиты от ЧС;

- участие в комплексных учениях и тренировках по ГО и защите от ЧС.

Ответственность за организацию обучения этой группы населения возлагается на руководителей гражданской обороны муниципальных образований районов, городов. Непосредственными исполнителями являются руководители жилищно- эксплуатационных органов и органы управления ГОЧС муниципальных образований.

Основное внимание при обучении данной категории населения обращается на его моральную и психологическую подготовку к действиям в экстремальных ситуациях, умении прогнозировать последствия возможных ЧС, характерных для мест их проживания, воспитания чувства ответственности за свою личную подготовку и подготовку членов своей семьи к защите от ЧС.

4. Состав учебно-материальной базы для обучения различных групп населения в области безопасности жизнедеятельности.

Совершенствование системы подготовки населения по вопросам ГО и защиты от ЧС природного и техногенного характера невозможно без создания и совершенствования учебно-материальной базы.

Для обеспечения единого методического подхода при организации обучения централизованно создаётся программное обеспечение, которое позволяет использовать в учебном процессе современные технические средства. Организация обучения носит творческий характер. И очень важно, чтобы проводимые занятия имели прикладной характер, на них должны рассматриваться те условия, с которыми реально могут столкнуться обучаемые.

Учебно-материальная база для обучения различных групп населения в области безопасности жизнедеятельности – комплекс учебных объектов с учебно-методической литературой, учебным имуществом и оборудованием, предназначенных (приспособленных) для обучения различных групп населения в области ГО и защиты от ЧС.

В соответствии с «Рекомендациями по составу и содержанию учебно- материальной базы субъекта Российской Федерации для обучения должностных лиц и специалистов ГО и РСЧС, а также населения в области ГО и защиты от ЧС» МЧС России Москва 2005 г. основными её элементами являются:

- Учебно-материальная база УМЦ ГОЧС;
- Учебно-материальная база УКП;
- Учебно-материальная база образовательных учреждений;
- Учебно-материальная база организаций;
- Учебно-материальная база курсов ГО;
- Учебно-материальная база центров (пунктов) ГПС.

Учебно-материальную базу УМЦ ГОЧС составляют:

- учебные городки;

- учебные кабинеты;
- объекты организаций;
- автоклубы;
- объекты гражданской обороны.

Учебно-материальную базу УКП составляют:

- учебные кабинеты;
- уголки ГОЧС.

Учебно-материальную базу образовательных учреждений составляют:

- учебные городки;
- учебные кабинеты;
- объекты организаций;
- объекты гражданской обороны;
- уголки ГОЧС;
- защитные сооружения ГО (при наличии);
- полосы препятствий.

Объект организации – действующий элемент промышленного, сельскохозяйственного и другого производства, городского хозяйства, на котором проводятся занятия, учения и тренировки по ГО и защите от ЧС.

Занятия на объектах организаций позволяют практически отрабатывать наиболее важные вопросы организации защиты населения, повышения устойчивости функционирования объектов в мирное и военное время, организации связи и оповещения, организации обучения в области ГО и защиты от ЧС. Количество учебных мест на объектах организаций определяется с учётом специфики их производственной деятельности, отрабатываемых учебных вопросов, а также численности обучающихся.

Учебный городок – территория со специально оборудованными площадками, сооружениями, элементами объектов промышленного, сельскохозяйственного и другого производства, городского хозяйства, а также элементами, имитирующими участки очагов поражения в зонах ЧС и зонах воздействия современных средств поражения.

Учебный городок может состоять из следующих элементов:

- участок аварийно-спасательных работ;
- участок аварийно-восстановительных работ;
- участок инженерной защиты;
- участок химической и радиационной защиты;
- участок противопожарной подготовки;
- участок защиты сельскохозяйственных животных, растений и источников воды;
- участок безопасности на водных объектах;
- участок оперативно-тактической подготовки;
- учебное место по оказанию пострадавшим первой медицинской помощи и их транспортировке по различным формам рельефа, через различные преграды (в том числе и водные);

- учебное место для эвакуации по пожарным лестницам, с использованием спасательных верёвок, спасательных рукавов, «кубов жизни»;
- учебное место для работы с первичными средствами пожаротушения;
- противорадиационное укрытие;
- открытая и перекрытая щели;
- полоса препятствий, которая может включать элементы, в ходе преодоления которых отрабатываются практические вопросы по действиям в условиях ЧС, а также в условиях воздействия опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий в соответствии с примерной программой курса ОБЖ.

Уголок ГОЧС – часть помещений с учебно-методической литературой, учебным имуществом и оборудованием для проведения занятий по программам обучения в области ГО и защиты от ЧС. Уголок ГОЧС может создаваться в кабинетах техники безопасности, безопасности жизнедеятельности и в других учебных и служебных помещениях.

Оформление **уголков ГОЧС** целесообразно выполнять по следующим тематическим разделам:

- информация о вероятных ЧС природного и техногенного характера применительно к условиям конкретной местности, а также об опасностях, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, характеристика поражающих факторов;

- способы защиты от поражающих факторов, характеристика средств индивидуальной и коллективной защиты;

- сигналы ГО, порядок действий населения по сигналам ГО, маршруты движения к конкретным защитным сооружениям ГО, порядок подготовки и проведения эвакуации, адрес сборного эвакуопункта на схеме, маршрут движения (транспорта или пешей колонны), пункты посадки и высадки населения, пункт размещения рассредоточиваемых и эвакуируемых, порядок движения к нему и т. п.

В уголке ГОЧС для сельской местности дополнительно оформляется тематический раздел по организации приёма эвакуированного населения и мероприятий, проводимых по защите сельскохозяйственных животных, растений и продуктов сельскохозяйственного производства.

Учебный кабинет – помещение с учебной мебелью, учебно-методической литературой, учебным имуществом и оборудованием для проведения занятий по тематике ГО и защите от ЧС. Он включает класс (аудиторию, лабораторию) и лаборантскую комнату. В классе проводятся занятия по программам обучения в области ГО и защиты от ЧС, в лаборантской комнате хранится учебное имущество и оборудование, учебно-методическая литература, отчётно-плановая документация.

В соответствии с тематикой программ обучения должностных лиц и специалистов ГО и РСЧС, населения в области ГО и защиты от ЧС должны быть развёрнуты следующие учебные кабинеты:

- нормативно-правовой и методической подготовки;

- специальной подготовки;
- оперативно-тактической подготовки;
- ГО и защиты от ЧС;
- защиты животных, растений и источников воды (в сельской местности);
- безопасности жизнедеятельности.

Автоклуб ГОЧС – специально оборудованный автомобиль, предназначенный для проведения занятий в области ГО и защиты от ЧС (при отсутствии или значительной удалённости других учебных объектов), а также для оперативного обучения в ходе ликвидации ЧС, распространения информации о достижениях науки и техники, пропаганды знаний в области ГО и защиты от ЧС, проведения бесед, лекций, вечеров вопросов и ответов, консультаций, показа учебных фильмов.

Требования безопасности на объектах УМБ ГОЧС.

Выполняя требования безопасности при использовании учебно-материальной базы достигается правильной эксплуатацией учебных объектов, учебного имущества и оборудования, точным выполнением обучаемыми требований руководящих документов по организации процесса обучения, инструкций и наставлений по применению и использованию учебного имущества и оборудования.

Для обеспечения безопасной деятельности для каждого учебного объекта разрабатывается **Инструкция по эксплуатации учебного объекта**.

Инструкция по эксплуатации учебного объекта должна содержать следующие разделы:

1. Общие сведения, включающие географическое ориентирование учебного объекта с привязкой к ближайшему населённому пункту и указанием основных крайних точек границ объекта; характер местности, грунта, окружающей среды, наличия вблизи объекта взрывоопасных предприятий, складов, газопроводов, газовых станций, дамб, обрывов.

2. Мероприятия по предотвращению проникновения посторонних лиц на учебный объект, включающие порядок проезда, прохода на учебный объект; наименования и требования к создаваемым ограждениям и препятствиям, предназначенным для предотвращения проникновения людей и техники в опасные места.

3. Требования безопасности при выходе групп обучаемых на учебный объект, проведении учений и тренировок: места разгрузки, маршруты передвижения; требования к мероприятиям, обеспечивающим экологическую и противопожарную безопасность; распорядок работы учебного объекта, требования безопасности при проведении учений и тренировок; сроки и периодичность составления графика использования объекта, а также должностные лица, ответственные за его состояние; место руководителя занятий, схема связи с руководителем; требования техники безопасности при эксплуатации электроустановок потребителей, обязанности руководителя занятий.

4. Требования по обеспечению экологической безопасности учебного объекта, включающие краткую характеристику экологической обстановки в районе расположения объекта; действия должностных лиц при ухудшении экологической обстановки, а также возникновении ЧС, связанных с нанесением ущерба окружающей среде и природным ресурсам в ходе проведения занятий; правила пользования водоёмами и лесными массивами, наличие в них флоры и фауны, степень их ценности; участки, на которых запрещено движение техники, размещение подразделений и другие мероприятия.

5. Требования безопасности при эксплуатации сооружений учебного объекта, оборудования, электротехнических и других средств. На основании действующих правил эксплуатации электроустановок потребителей и правил техники безопасности при эксплуатации электроустановок потребителей, технических условий на оборудование – в данном разделе определяются и указываются: обеспеченность всех объектов достаточной мощностью электроэнергии и электросетей с указанием первичных трансформаторных подстанций (источников) электроэнергии, их мощности, состояния, принадлежности к электросетям и установленного порядка эксплуатации; правила использования электроэнергии в конкретных условиях с учётом ограниченной мощности; порядок охраны, доступа и содержания высоковольтных и низковольтных подстанций; порядок взаимодействия с органами управления местными электросетями с указанием связи с ними (порядок вызова в аварийных случаях); должностные лица, ответственные за содержание, правильную эксплуатацию и выполнение требований безопасности всего электрохозяйства и за отдельные участки; правила и особенности эксплуатации на каждом объекте электроприводов, электросиловых и коммутационных распределительных щитов на пунктах управления; периодичность проверки заземляющих устройств с оформлением паспортов, проверки средств электрозащиты с указанием правил и учреждений освидетельствования; порядок и периодичность проверки знаний личным составом требований электробезопасности и проведения инструктажа; мероприятия по улучшению состояния и эксплуатации электроустановок, выполнению требований энергонадзора.

В целях предотвращения несчастных случаев с обучаемыми, порчи техники, оборудования, гибели животных и других происшествий на учебных объектах проводятся следующие мероприятия:

- организация и обеспечение выполнения требований безопасности при подготовке и проведении занятий;
- оцепление территории учебного объекта;
- защита обучаемых от поражения электрическим током и организация безопасного производства работ;
- выполнение требований безопасности;
- медицинское обслуживание;
- проведение разъяснительной работы среди местного населения;
- организация выполнения требований обеспечения экологической безопасности и рационального природопользования.

ЛЕКЦИЯ № 10

Тема: Порядок осуществления государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций

Государственный надзор в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций является государственной функцией.

Предметом государственного надзора является проверка выполнения федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, организациями (юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями), а также должностными лицами и гражданами (далее - субъекты надзора) требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, установленных нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Объектами надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций являются:

потенциально опасные объекты, на которых используются, производятся, перерабатываются, хранятся и транспортируются пожаровзрывоопасные, опасные химические и биологические вещества;

объекты экономики, обеспечивающие жизнедеятельность населения (объекты водоснабжения и канализации, очистки сточных вод, тепло- и электроснабжения, гидротехнические сооружения), а также объекты, на которых проводятся мероприятия по надзору и установлены требования в области предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Государственный надзор осуществляется на безвозмездной основе, одновременно в ходе проведения планового мероприятия по контролю состояния пожарной безопасности и гражданской обороны.

Конечным результатом исполнения государственной функции является принятие мер по результатам проверки выполнения субъектами надзора требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Порядок информирования о проведении государственного надзора
Информирование по вопросам исполнения государственной функции осуществляется путём:

индивидуального устного и (или) письменного информирования, в том числе с использованием средств телефонной связи;

размещения информации на стендах надзорных органов и официальных сайтах Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (далее - МЧС России) и его территориальных органов в сети Интернет;

использования федеральной государственной информационной системы "Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)".

На информационных стендах надзорных органов размещается следующая информация:

- место нахождения надзорного органа;
- режим работы надзорного органа, график приёма граждан;
- порядок рассмотрения обращений и получения консультаций;
- образцы заполнения форм документов, необходимых для обращения в надзорный орган;
- порядок обжалования решений, действий или бездействия должностных лиц надзорного органа;
- план проведения плановых проверок на текущий год;
- текст Административного регламента с приложениями.

При ответах на телефонные звонки и устные обращения по вопросам, касающимся организации и осуществления государственного надзора, должностные лица подробно информируют обратившихся по интересующим их вопросам. Ответ на телефонный звонок должен начинаться с информации о должности и воинском или специальном звании, фамилии, имени, отчестве лица, принявшего телефонный звонок.

Административные процедуры при проведении государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций

Исполнение государственной функции включает следующие административные процедуры:

- учет субъектов надзора;
- планирование проверок;
- проведение проверок;
- оформление результатов проверок.

Выполнение административных процедур может быть закончено: составлением и вручением акта проверки соблюдения требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций; выдачей предписания по устранению нарушений требований в области защиты населения и территорий от ЧС; составлением протокола об административном правонарушении в отношении физического (юридического) лица; подготовкой и направлением, при необходимости, информации в органы внутренних дел, прокуратуры, государственной регистрации субъектов предпринимательской деятельности и другие надзорные органы для принятия мер в соответствии с законодательством Российской Федерации; ответом на обращение юридического или физического лица.

Планирование мероприятий по государственному надзору в органах государственного надзора в области защиты от чрезвычайных ситуаций

Планирование проверок осуществляется на основе анализа результатов надзорной деятельности, с учетом решений вышестоящих надзорных орга-

нов, а также сроков исполнения ранее выданных предписаний об устранении выявленных нарушений.

Плановые проверки в отношении субъектов надзора проводятся на основании ежегодного плана проведения плановых проверок субъектов надзора на текущий календарный год, оформляемого в соответствии с Административным регламентом.

Учет объектов осуществляется путем ведения журнала учета объектов надзора и контрольно-наблюдательных дел (КНД) по объектам надзора, который подлежит ежегодной корректировке. Допускается ведение журнала учета объектов в электронном виде при условии сохранения дубликата информации на магнитном носителе и ежегодной архивацией на бумажном носителе. Срок ведения журнала – 10 лет. Должностные лица органов, осуществляющих государственный надзор, ежемесячно составляют личные планы-графики осуществления государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, утверждаемые их непосредственными начальниками. Личный план-график хранится 3 года. В личные планы-графики могут вноситься изменения и дополнения, необходимость которых определяется постановкой на учет новых объектов надзора, созданием, преобразованием, ликвидацией юридических лиц, результатами анализа состояния защиты населения и территорий от ЧС, указаниями вышестоящих органов, осуществляющих государственный надзор, и другими обстоятельствами. На мероприятия по надзору, проводимые должностными лицами отделов надзора в области защиты населения и территорий от ЧС, должно планироваться не менее 15 рабочих дней в месяц. В указанный срок включаются следующие стадии осуществления государственного надзора: подготовка (ознакомление с документами по объекту надзора, в том числе с документами предыдущих проверок) и проведение мероприятия по надзору; оформление результатов мероприятия по надзору и жалоб на решения должностных лиц органов, осуществляющих государственный надзор; прием граждан, связанный с проведением мероприятий по надзору.

Результаты надзорной деятельности должны анализироваться в органах, осуществляющих государственный надзор, для последующего их использования в государственном регулировании, совершенствовании организации и осуществления государственного надзора. Анализ результатов деятельности органов, осуществляющих государственный надзор, является обязательной частью надзорной деятельности и должен охватывать все ее направления.

Проведение плановых мероприятий по надзору за соблюдением установленных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций

Плановые проверки проводятся не чаще чем один раз в 3 года, на основании разрабатываемых органами государственного контроля (надзора), в соответствии с их полномочиями, ежегодных планов, и на основании распо-

ряжения о проведении мероприятия по надзору начальника (заместителя начальника) органа, осуществляющего государственный надзор.

Предметом плановой проверки является выполнение субъектом надзора требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

В ежегодных планах проведения плановых проверок указываются следующие сведения: наименования юридических лиц, фамилии, имена, отчества индивидуальных предпринимателей, деятельность которых подлежит плановым проверкам; цель и основание проведения каждой плановой проверки; дата и сроки проведения каждой плановой проверки; наименование органа государственного контроля (надзора), осуществляющего конкретную плановую проверку. При проведении плановой проверки органами государственного контроля (надзора) указываются наименования всех участвующих в такой проверке органов. Утвержденный руководителем органа государственного контроля (надзора) ежегодный план проведения плановых проверок доводится до сведения заинтересованных лиц посредством его размещения на официальном сайте органа государственного контроля (надзора) в сети «Интернет» либо иным доступным способом.

Основанием для включения плановой проверки в ежегодный план проведения плановых проверок является истечение трех лет со дня: государственной регистрации юридического лица, индивидуального предпринимателя; окончания проведения последней плановой проверки юридического лица, индивидуального предпринимателя; начала осуществления юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем предпринимательской деятельности в соответствии с представленным в уполномоченный Правительством Российской Федерации в соответствующей сфере федеральный орган исполнительной власти уведомлением о начале осуществления отдельных видов предпринимательской деятельности в случае выполнения работ или предоставления услуг, требующих представления указанного уведомления. В отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих виды деятельности в сфере здравоохранения, сфере образования, в социальной сфере, плановые проверки могут проводиться два и более раза в три года. Перечень таких видов деятельности и периодичность их плановых проверок устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Плановая проверка проводится в форме документарной проверки и (или) выездной проверки. О проведении плановой проверки юридическое лицо, индивидуальный предприниматель уведомляются органом государственного контроля (надзора) не позднее чем в течение трех рабочих дней до начала ее проведения посредством направления копии распоряжения или приказа руководителя, заместителя руководителя органа государственного контроля (надзора) о начале проведения плановой проверки заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении или иным доступным способом.

При осуществлении планового мероприятия по надзору проверяется выполнение требований по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, в том числе: разработка и реализация правовых и экономических норм по обеспечению защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций; осуществление целевых и научно-технических программ, направленных на предупреждение чрезвычайных ситуаций и повышение устойчивости функционирования организаций, а также объектов социального назначения в чрезвычайных ситуациях; обеспечение готовности к действиям органов управления, сил и средств, предназначенных и выделяемых для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций; сбор, обработка, обмен и выдача информации по вопросам защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций; подготовка населения к действиям в чрезвычайных ситуациях; организация своевременного оповещения и информирования населения о чрезвычайных ситуациях; прогнозирование и оценка социально-экономических последствий чрезвычайных ситуаций; создание резервов финансовых и материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций; осуществление государственной экспертизы, надзора и контроля в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций; ликвидация чрезвычайных ситуаций; осуществление мероприятий по социальной защите населения, пострадавшего от чрезвычайных ситуаций, проведение гуманитарных акций; реализация прав и обязанностей населения в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, а также лиц, непосредственно участвующих в их ликвидации.

Общий срок проведения как плановой, так и внеплановой проверки (с даты начала проверки и до даты составления акта по результатам проверки) не может превышать 20 рабочих дней.

В отношении одного субъекта малого предпринимательства общий срок проведения плановой выездной проверки не может превышать 50 часов для малого предприятия и 15 для микропредприятия в год.

Руководитель территориального органа МЧС России либо его заместитель на основании мотивированного предложения должностного лица, осуществляющего мероприятие по надзору, вправе продлить срок проведения мероприятий по надзору, не более, чем на 20 рабочих дней, в отношении малых предприятий и микропредприятий не более, чем на 15 часов.

Должностное лицо органа, осуществляющего государственный надзор, производит запись о проведенном мероприятии по надзору в журнале учета мероприятий по контролю юридического лица или индивидуального предпринимателя. При отсутствии журнала учета мероприятий по контролю в акте проверки делается соответствующая запись.

Проведение внеплановых мероприятий по надзору за соблюдением установленных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций

Предметом внеплановой проверки является выполнение субъектом надзора тех требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, информация о нарушении которых явилась поводом для издания распоряжения о проведении внеплановой проверки либо срок устранения которых, согласно ранее выданному предписанию, истек.

Внеплановые проверки проводятся по следующим основаниям:

истечение срока исполнения субъектом надзора ранее выданного предписания об устранении выявленного нарушения установленных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

поступление в надзорный орган обращения и заявления граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, юридических лиц, информации от органов государственной власти, органов местного самоуправления, из средств массовой информации о следующих фактах:

возникновение угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

причинение вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

распоряжение руководителя надзорного органа, изданного в соответствии с поручениями Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и на основании требования прокурора о проведении внеплановой проверки в рамках надзора за исполнением законов по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям.

Согласование проведения внеплановой проверки надзорным органом с органами прокуратуры осуществляется в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 26 декабря 2008 г. N 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля".

При осуществлении внепланового мероприятия по надзору проверяется соблюдение тех требований в области защиты населения и территорий от ЧС, информация о нарушении которых явилась поводом для издания распоряжения (приказа) о проведении внеплановой проверки либо срок исполнения которого, согласно ранее выданному предписанию по устранению нарушений, истек.

При установлении факта неисполнения в срок законного предписания по устранению нарушений должностное лицо органа, осуществляющего государственный надзор, осуществляющее внеплановое мероприятие по надзо-

ру, принимает меры в соответствии с законодательством Российской Федерации об административных правонарушениях. При непосредственном обнаружении в ходе внеплановой проверки нарушений установленных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций принимаются меры в соответствии с законодательством Российской Федерации об административных правонарушениях и выдается предписание по устранению нарушений.

Мероприятия по надзору проводятся на основании распоряжения начальника (заместителя начальника) территориального органа МЧС России, осуществляющего государственный надзор. В распоряжении указываются: номер и дата распоряжения о проведении мероприятия по надзору; наименование территориального органа МЧС России; фамилия, имя, отчество и должность лица (лиц), уполномоченного на проведение мероприятия по надзору, а в случае проведения мероприятия по надзору комиссией - должности, фамилии, имена и отчества руководителя комиссии и должностных лиц, входящих в состав комиссии, в том числе специалистов, привлекаемых для проведения специальных исследований (испытаний), экспертиз; наименование юридического лица, в отношении которого проводится мероприятие по надзору, с указанием адреса фактического местонахождения объекта надзора; цели, задачи и предмет проводимого мероприятия по надзору; правовые основания проведения мероприятия по надзору, в том числе нормативные правовые акты, обязательные требования которых подлежат проверке; дата начала и окончания мероприятия по надзору; подпись начальника либо заместителя начальника органа, издавшего распоряжение, с указанием его должности, фамилии и инициалов.

Изданное распоряжение после его подписания регистрируется в журнале учета мероприятий по надзору в течение трех рабочих дней по месту нахождения органа, уполномоченного на проведение мероприятия по надзору. Распоряжение заверяется печатью органа государственного надзора в области защиты от чрезвычайных ситуаций.

Мероприятие по надзору должно проводиться только тем должностным лицом (лицами), которое (которые) указано (указаны) в распоряжении. При проведении мероприятий по надзору должностное лицо органа государственного надзора в области защиты от ЧС не вправе: проверять выполнение обязательных требований, не относящихся к компетенции органа государственного надзора; осуществлять плановые проверки в случае отсутствия при проведении мероприятий по надзору должностных лиц или работников проверяемых юридических лиц или индивидуальных предпринимателей либо их представителей; требовать представление документов, информации, образцов (проб) продукции, если они не являются объектами мероприятий по надзору и не относятся к предмету проверки, а также изымать оригиналы документов, относящихся к предмету проверки; распространять информацию, составляющую государственную тайну и полученную в результате проведения мероприятий по надзору, за исключением случаев, предусмотренных за-

конодательством Российской Федерации; превышать установленные сроки проведения мероприятий по надзору.

Визуальный осмотр объекта надзора осуществляется в присутствии руководителя или иного уполномоченного руководителем должностного лица, индивидуального предпринимателя или иного уполномоченного им должностного лица. В ходе визуального осмотра фиксируются факты: выполнения установленных требований законодательства Российской Федерации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций; нарушений установленных требований законодательства Российской Федерации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций. Впоследствии указанные факты указываются в акте проверки.

При отказе руководителя проверяемого объекта или уполномоченного должностного лица, индивидуального предпринимателя предоставить документацию, необходимую для оценки технического состояния объекта, также делается отметка в акте проверки. Мероприятия по надзору, осуществляемые по инициативе физических и юридических лиц, за соблюдением установленных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций проводятся в случаях поступления письменного обращения лица в орган государственного надзора о проведении в отношении него мероприятий по надзору.

Документарная проверка

Предметом документарной проверки являются сведения, содержащиеся в документах субъекта надзора, устанавливающие их организационно-правовую форму, права и обязанности, документы, используемые при осуществлении их деятельности и связанные с исполнением ими обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, исполнением предписаний надзорных органов.

Организация документарной проверки (как плановой, так и внеплановой) проводится по месту нахождения органа государственного контроля (надзора).

В случае, если в ходе документарной проверки выявлены ошибки и (или) противоречия в представленных руководителем или уполномоченным представителем субъекта надзора документах, либо несоответствия сведений, содержащихся в этих документах, сведениям, содержащимся в имеющихся у надзорного органа и (или) полученным в ходе мероприятия по надзору, информация об этом направляется руководителю субъекта надзора с требованием представить в течение 10 рабочих дней необходимые пояснения в письменной форме.

Руководитель или уполномоченный представитель субъекта надзора, представляющие в надзорный орган пояснения относительно выявленных ошибок и (или) противоречий в представленных документах либо относительно несоответствия сведений, вправе представить дополнительно в

надзорный орган документы, подтверждающие достоверность ранее представленных документов.

Должностное лицо, которое проводит документарную проверку, обязано рассмотреть представленные документы. В случае, если после рассмотрения представленных пояснений и документов либо при отсутствии пояснений надзорный орган установит признаки нарушения обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, должностные лица надзорного органа вправе провести выездную проверку.

Выездная проверка (как плановая, так и внеплановая) проводится по месту нахождения юридического лица, месту осуществления деятельности индивидуального предпринимателя и (или) по месту фактического осуществления их деятельности.

Предметом выездной проверки является проверка соответствия и состояния используемых субъектом надзора территории, зданий, строений, сооружений, помещений, объектов и имущества сил и средств предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, в том числе: технических систем мониторинга и управления инженерными системами зданий и сооружений, систем обнаружения, оповещения и информирования о чрезвычайных ситуациях, созданных резервов материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций, средств индивидуальной защиты, другого оборудования и специальной техники, и принимаемые субъектом надзора меры по исполнению обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Выездная проверка проводится в случае, если при документарной проверке не представляется возможным: удостовериться в полноте и достоверности сведений, содержащихся в уведомлении о начале осуществления отдельных видов предпринимательской деятельности и иных имеющихся в распоряжении органа государственного контроля (надзора) документах юридического лица, индивидуального предпринимателя; оценить соответствие деятельности юридического лица, индивидуального предпринимателя обязательным требованиям, без проведения соответствующего мероприятия по контролю.

Оформление результатов и принятие мер по результатам мероприятий по надзору в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций

По результатам мероприятий по надзору должностным лицом (лицами), осуществляющим государственный надзор, составляется акт проверки установленной формы в 2-х экземплярах, один из которых хранится в КНД. В акте проверки в обязательном порядке указываются: дата, время и место составления акта; наименование органа, проводившего проверку; дата и номер распоряжения, на основании которого проведено мероприятие по надзору; фамилия, имя, отчество и должность лица (лиц), проводившего мероприятие по надзору; полное наименование проверяемого юридического лица или фа-

милия, имя, отчество индивидуального предпринимателя, фамилия, имя, отчество, должность представителя юридического лица или представителя индивидуального предпринимателя, присутствовавших при проведении мероприятия по надзору; наименование и адрес места нахождения проверенного объекта надзора; дата, время и место проведения мероприятия по надзору; сведения о результатах мероприятия по надзору, в том числе о выявленных нарушениях, об их характере, о лицах, на которых возлагается ответственность за совершение этих нарушений; перечень документов, составленных при проверке; сведения об ознакомлении или отказе в ознакомлении с актом представителя юридического лица или индивидуального предпринимателя, а также лиц, присутствовавших при проведении мероприятия по надзору, их подписи или отказ от подписи; подпись должностного лица (лиц), осуществившего мероприятие по надзору.

К акту проверки могут прилагаться объяснения должностных лиц, работников, на которых возлагается ответственность за несоблюдение установленных требований в области защиты населения и территорий от ЧС, и другие документы или их копии, связанные с результатами мероприятия по надзору. Один экземпляр акта проверки с копиями приложений в десятидневный срок со дня окончания проверки вручается руководителю проверяемого объекта или его представителю под расписку либо направляется посредством почтовой связи с уведомлением о вручении, которое приобщается к экземпляру акта. В зависимости от конкретных обстоятельств дела акт может быть направлен с использованием любых доступных средств связи, позволяющих контролировать получение акта лицом, которому он направлен (факсимильной связью и др.).

Основанием для возбуждения дела об административном правонарушении и выдачи предписания об устранении нарушений установленных требований в области защиты населения и территорий от ЧС является не принятие мер по обеспечению готовности сил и средств, предназначенных для ликвидации ЧС, а равно несвоевременное направление в зону ЧС сил и средств, предусмотренных утвержденным в установленном порядке планом ликвидации чрезвычайных ситуаций. При выявлении нарушений установленных требований должностное лицо органа, осуществляющего государственный надзор, осуществляющее мероприятие по надзору, возбуждает дело об административном правонарушении, направляет материалы в суд и выдает предписание об устранении нарушений требований в области защиты населения и территорий от ЧС установленной формы. Выданное предписание регистрируется в журнале учета мероприятий по надзору.

Регистрация протоколов об административных правонарушениях в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, а также сведения об их движении отражаются в журнале учета протоколов об административных правонарушениях и представлений об устранении причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения. Сроки выполнения предложенных мероприятий устанавливаются долж-

ностным лицом органа государственного надзора в области защиты от чрезвычайных ситуаций.

Если при проведении проверки установлено, что деятельность юридического лица, его филиала, представительства, структурного подразделения, индивидуального предпринимателя, эксплуатация ими зданий, строений, сооружений, помещений, оборудования, подобных объектов, транспортных средств, производимые и реализуемые ими товары (выполняемые работы, предоставляемые услуги) представляют непосредственную угрозу причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, безопасности государства, возникновения ЧС природного и техногенного характера или такой вред причинен, орган государственного контроля (надзора) обязан незамедлительно принять меры по недопущению причинения вреда или прекращению его причинения вплоть до временного запрета деятельности юридического лица, его филиала, представительства, структурного подразделения, индивидуального предпринимателя в порядке, установленном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, отзыва продукции, представляющей опасность для жизни, здоровья граждан и для окружающей среды, из оборота и довести до сведения граждан, а также других юридических лиц, индивидуальных предпринимателей любым доступным способом информацию о наличии угрозы причинения вреда и способах его предотвращения.

ИСПОЛЬЗОВАННАЯ ЛИТЕРАТУРА

1. Конституция Российской Федерации.
2. Федеральный закон РФ от 21.12.94 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» (с изм. и доп.).
3. Федеральный закон Российской Федерации «О гражданской обороне» от 12 февраля 1998 г. №28-ФЗ.
4. Федеральный закон от 28.12.2010г. №390-ФЗ «О безопасности».
5. Федеральный закон от 21 июля 1997г. №116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов».
6. Федеральный закон от 22 августа 1995 г. №151-ФЗ «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей».
7. Федеральный закон от 29 декабря 1994г. №79-ФЗ «О государственном материальном резерве».
8. Федеральный закон №117-ФЗ «О безопасности гидротехнических сооружений».
9. Федеральный закон от 21 декабря 1994г. №69-ФЗ «О пожарной безопасности».
10. Федеральный закон от 22.07.2008 №123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности».
11. Федеральный закон от 27.07.2010г. №225-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте».
12. Федеральный закон от 07.07.2003г. №126-ФЗ «О связи».
13. Федеральный закон РФ от 21 июля 1993г. №5485-1 «О государственной тайне».
14. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (КоАП РФ) от 30 декабря 2001г. №195-ФЗ.
15. Постановление Правительства РФ от 30 декабря 2003г. №794 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций».
16. Постановление Правительства РФ от 21.05.2007г. №304 «О классификации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».
17. Постановление Правительства Российской Федерации от 30 июня 2010 г. № 489 «Об утверждении Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей».
18. Постановлением Правительства РФ от 10 ноября 1996г. №1340 «О Порядке создания и использования резервов материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

19. Постановлением Правительства РФ от 04.09.2003г. №547 «О подготовке населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».
20. Постановлением Правительства РФ от 1 декабря 2005г. №712 «Положение о государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».
21. Приказ МЧС РФ от 21 декабря 2005 г. N 993 «Об утверждении Положения об организации обеспечения населения средствами индивидуальной защиты».
22. Приказ МЧС России от 04.11.2004 г. № 506 «Об утверждении типового паспорта безопасности опасного объекта».
23. Приказ МЧС РФ от 26 июня 2012 г. N 359 «Об утверждении Административного регламента Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий исполнения государственной функции по осуществлению государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».
24. Решение Коллегии МЧС России 2011 года «Концепция создания и развития РСГЗ до 2020 года».
25. Решение коллегии МЧС России от 18.02.2015г. № 4 / П «Концепция совершенствования деятельности надзорных органов МЧС России».
26. Гражданская защита. Энциклопедия. Т.1. А-И. Под общ. ред. Шойгу С.К. Издательство: Московская типография № 2. 2006 г. - 568 с.
27. Предупреждение и ликвидация чрезвычайных ситуаций. Учебное пособие для органов управления РСЧС / Под общ. ред. Ю.Л. Воробьева.
28. Гражданская защита. Энциклопедия. Т.3. П-С. Под общ. ред. Шойгу С.К. Издательство: Московская типография №22. 2007. 841 с.
29. С.К. Шойгу, В.А. Пучков и др. Безопасность России. Правовые, социально-экономические и научно-технические аспекты. Многотомное издание.
30. Предупреждение и ликвидация чрезвычайных ситуаций. Учебное пособие для органов управления РСЧС, Под общ. ред. Ю.Л. Воробьева.
31. Крылов С.Е. Планирование мероприятий РСЧС. Часть 1. Теоретические основы планирования мероприятий РСЧС. Учебное пособие. – Химки: АГЗ МЧС России, 2009. — 180 с.
32. Защита населения и территорий в чрезвычайных ситуациях. Под общ. ред. М.И. Фалеева.

ОГЛАВЛЕНИЕ

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА.....	3
ЛЕКЦИЯ № 1 Нормативно правовое регулирование в области защиты населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера.....	4
ЛЕКЦИЯ № 2 Требование и практическая работа по обеспечению выполнения регионального законодательства, муниципальных правовых актов и нормативных актов организаций в области защиты населения и территорий от ЧС.....	19
ЛЕКЦИЯ №3 Нормативно-правовое регулирование и организационные основы в области единой системы государственных надзоров.....	28
ЛЕКЦИЯ №4 Основные принципы и способы защиты населения от опасностей, возникающих при ведении военных действий, вследствие этих действий, а также при ЧС. Организация радиационной, химической и медико-биологической защиты (РХБЗ) населения.....	37
ЛЕКЦИЯ №5 Организация управления, связи и оповещения в системах ГО и РСЧС.....	55
ЛЕКЦИЯ №6 Порядок создания и применения спасательных служб и НАСФ.....	80
ЛЕКЦИЯ №7 Планирование мероприятий защиты населения и территорий от ЧС. Содержание и разработка «Плана действий по предупреждению и ликвидации ЧС».....	90
ЛЕКЦИЯ № 8 Планирование мероприятий защиты населения и территорий от ЧС. Содержание и разработка «Плана действий по предупреждению и ликвидации ЧС».....	112
ЛЕКЦИЯ № 9 Нормативно-правовое регулирование по организации и осуществлению обучения населения в области ГО и защиты от ЧС.....	129
ЛЕКЦИЯ № 10 Порядок осуществления государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.....	144
ИСПОЛЬЗОВАННАЯ ЛИТЕРАТУРА.....	155